

Alicia Ziccardi
Las ciudades y la cuestión social
Colección Textos Urbanos, volumen II
Lima: Universidad Nacional de Ingeniería - OLACCHI
Instituto Territorialidad, Segunda Edición, 2009, 346 pp.

El libro de Alicia Ziccardi reúne un conjunto de artículos escritos entre los años 2001-2008, a partir de las experiencias de investigación de la autora sobre la problemática social en diversas ciudades América Latina, destacando los escritos realizados sobre la experiencia mexicana.

En cuanto a su temática, el libro está estructurado en tres partes:

1° parte: las transformaciones sociales de las ciudades del siglo XXI

2° parte: Gobiernos Locales, pobreza urbana y políticas sociales

3° parte: Gobernabilidad democrática y participación ciudadana

En la primera parte, la autora hace un recuento histórico de la cuestión social desde la época de la Revolución Industrial, el surgimiento del Estado de Bienestar, el desmantelamiento del Estado de Bienestar, los procesos de globalización de la economía, la irrupción del neoliberalismo, y la revolución de la informatización. Siendo el eje de su preocupación y análisis, las cuestiones sociales entendidas como realidades problemáticas que agobian a importantes sectores de población de las ciudades de América Latina.

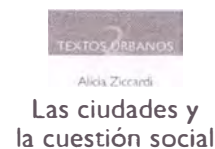
Las preocupaciones principales de la autora están relacionadas con la pobreza, la exclusión social y la participación democrática de la población en la toma de decisiones. Especial atención le da al tema del empleo, donde la informalidad en el trabajo urbano van de la mano con el debilitamiento del sector industrial, a la vez que hay una fuerte irrupción del sector servicios. El incremento demográfico explica en parte este proceso en el que no todos salen beneficiados, y por lo tanto se hace evidente el proceso de desigualdad social.

Para la autora, la posibilidad que puedan tener las grandes masas de población de las ciudades latinoamericanas, para poder salir de su estado de exclusión y pobreza, dependerá de su capacidad de desarrollar y fortalecer sus propias organizaciones, haciendo de ellas un capital social que les permita pelear por el pedazo de torta que les corresponde en la distribución de la riqueza local.

En la Segunda Parte del libro, Ziccardi trata el tema de la gobernabilidad y las políticas sociales en los grandes ámbitos urbanos. Analiza el tema de la gestión gubernamental en los espacios locales, y considera que hoy día las municipalidades no solo deben preocuparse de la gestión de los servicios e infraestructuras, sino que también deben preocuparse del bienestar social, la salud, la educación y el desarrollo económico local.

Sin embargo, ese es un tema no sencillo de manejar, en la medida que los gobiernos locales enfrentan dos dificultades: el centralismo y la falta de participación vecinal. A eso se acompaña que en los últimos años la redistribución de los recursos públicos ha pasado a un enfoque de focalización social, que por su propia definición, es excluyente y hasta arbitrario. Concluye la autora que un "buen gobierno local" es aquel que posee disposición para promover el bienestar general a través de la eficiencia, eficacia y responsabilidad en las funciones que legalmente le son atribuidas. Asimismo, la honestidad y transparencia en el manejo de la hacienda y la atención equitativa o incluyente de las demandas ciudadanas.

En la tercera parte del libro, Ziccardi analiza con más dedicación el tema



político de la gobernabilidad democrática y la participación ciudadana. Señala que lo principal de la representación política para lograr un buen gobierno es la representación ciudadana, donde el proceso de democratización es todavía un factor pendiente en el ejercicio de los gobiernos locales. Señala como crucial que la participación ciudadana en los gobiernos locales debe entenderse como presencia de ciudadanos activos. Finalmente, señala Ziccardi que hoy en día la participación debe hacerse dentro de un contexto que tenga como objetivos no solo la solución de problemas sectoriales, sino que eso debe reemplazarse por una visión integral donde el ordenamiento territorial con participación vecinal, y el desarrollo sostenible, deben ser eje fundamentales de la actuación gubernamental y ciudadana.

Mag. Soc. Federico Dejo Soto
Profesor de la Maestría en
Renovación Urbana. FAUA-UNI