

## El proceso de evolución urbana en Seúl(\*)

### The urban evolution process in Seoul

Susana Beatriz Sarabia Molina

FECHA DE RECEPCIÓN: 12 DE OCTUBRE DE 2015

FECHA DE APROBACIÓN: 03 DE DICIEMBRE DE 2015

#### Resumen

La ciudad de Seúl, capital de Corea del Sur, es el centro político y económico donde se concentra la mayor parte de la población de ese país. El área metropolitana de Seúl, que incluye Incheon, donde se ubica el aeropuerto, uno de los mejores del mundo, y la provincia de Gyonggi, destaca como símbolo del profundo cambio social, político y económico ocurrido en un corto periodo de tiempo. Este se refleja en la evolución urbana de una ciudad con más de 600 años de historia, donde se ha logrado implementar innovación, alta tecnología y competitividad que en la actualidad procura el desarrollo urbano sin descuidar la sostenibilidad ambiental de la ciudad.

Es objetivo del presente artículo repasar el proceso urbano seguido por la ciudad de Seúl tomando en cuenta los diferentes condicionantes de la evolución de la ciudad. Finalmente, la autora reflexiona sobre los logros alcanzados en el desarrollo urbano de esta ciudad, y busca determinar si estos se explican por la intervención directa del Estado nacional.

**Palabras clave:** Evolución urbana, competitividad, territorio

#### Abstract

*The capital city of South Korea, Seoul, is the financial and political center of the nation where the biggest population of the country is concentrated. The Metropolitan area of Seoul, which includes the city or district of Incheon, where the airport is located (one of the best in the world), and the province of Gyonggi, stands out as a symbol of profound social, economic and political change that has taken place in a short period of time. This change is reflected in the urban evolution of a city with more than 600 years of history that has achieved innovation, high technology and a competitiveness that nowadays seeks urban development without sacrificing the environmental sustainability of the city.*

*This article is a review of the urban process Seoul City has gone through, and takes into consideration the different conditions that determined the city's evolution. Finally, the author reflects on the city's urban development achievements and whether they can be explained by the direct intervention of the national government.*

**Keywords:** Urban development, competitiveness, territory

(\*) El presente ensayo forma parte de un trabajo académico de la autora para el curso Teoría de la Ciudad, de la Maestría de Regeneración Urbana en la Unidad de Posgrado de la Facultad de Arquitectura, Urbanismo y Artes de la Universidad Nacional de Ingeniería. Ha contribuido en la elaboración del ensayo la experiencia de la autora en el Curso Internacional "Vivienda y Desarrollo Urbano - Latino América" realizado en la ciudad de Seúl en el año 2015.

#### FILIACIÓN INSTITUCIONAL

Susana Beatriz Sarabia  
Molina.  
Universidad Nacional  
Federico Villarreal.

Con formación en Urbanismo y Arquitectura en la Universidad Nacional Federico Villarreal, con estudios de Especialización Profesional de posgrado en Evaluación de Impacto Ambiental en la Universidad Nacional Mayor de San Marcos, ha seguido también cursos de Planificación Urbana y Mecanismos de Gestión del Suelo en Bogotá y, de Vivienda y Desarrollo Urbano en Seúl. Tiene experiencia en la labor de los Gobiernos locales en temas relacionados al desarrollo urbano, la gestión urbana y la gestión de riesgos ante desastres. Desde hace más de 10 años labora en el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, y se desempeña en la actualidad, desde mediados de 2012, como especialista en Gestión Urbana en el Programa Nuestras Ciudades, donde, entre otros, ha impulsado la atención en temas claves para el desarrollo urbano sostenible, como son los espacios públicos de recreación y la movilidad urbana.

Contacto: [ssarabia@vivienda.gob.pe](mailto:ssarabia@vivienda.gob.pe)

Entre las ciudades que se encuentran dentro de los rankings mundiales que acostumbran realizar diversas organizaciones sobre aspectos relacionados al desarrollo de las ciudades, se encuentra la ciudad de Seúl, capital de Corea del Sur, que destaca y se posiciona como una ciudad competitiva.

Esta ciudad, que muestra un componente histórico importante en su desarrollo, merece un repaso del proceso urbano que ha atravesado, el cual ha sido una evolución muy rápida después de una guerra que generó muchos problemas, entre ellos la quiebra económica. Precisamente, el aspecto económico ha sido determinante; el avance obtenido en pocos años es sobresaliente. Para ello se realizaron reformas que en muchos casos fueron impuestas sin opción a que la población se expresara, las cuales llevaron a Seúl a consolidarse como una metrópoli que centralizó el desarrollo, y las decisiones políticas, económicas, sociales y culturales del país.

Entre los detractores del modelo económico seguido por Corea del Sur, es frecuente la opinión de que sus logros fueron posibles debido a “una enorme acumulación primitiva basada en los métodos más para construir la “virtud” a la fuerza » (J-P. Peemans). Corea del Sur alcanzó los resultados que conocemos bajo el yugo de un régimen dictatorial particularmente represivo, protegido por los Estados Unidos en el marco de su lucha contra los regímenes llamados ‘socialistas’” (Toussaint, 2007, p. 1).

Por otro lado, también afirman que el agresivo proceso productivo que incentivó la ocupación y extensión de áreas urbanas fue muy poco respetuoso con el medio ambiente; tal vez a ello se deba la suma preocupación en los últimos años por cuidar y revalorizar el aspecto ambiental en las ciudades. Ante lo señalado, es objetivo del presente ensayo repasar el proceso urbano seguido por la ciudad de Seúl tomando en cuenta los diferentes condicionantes de la evolución de la ciudad.

### Seúl, capital de Corea del Sur

Corea del Sur se encuentra al noreste de Asia. Su nombre oficial es República de Corea a partir de 1948, tras la partición de la península coreana en dos Coreas, Norte y Sur, ocurrida al término de la Segunda Guerra Mundial.

El territorio de Corea del Sur está constituido por un área aproximada de 100,188 km<sup>2</sup> (Ministry of Land, Infrastructure and Transport, 2013), predominantemente montañosa, de extensión aproximada



Figura 1. Ubicación Corea del Sur en Asia

Fuente: <https://www.google.com.pe/maps/@36.505824,127.2518139,7z>

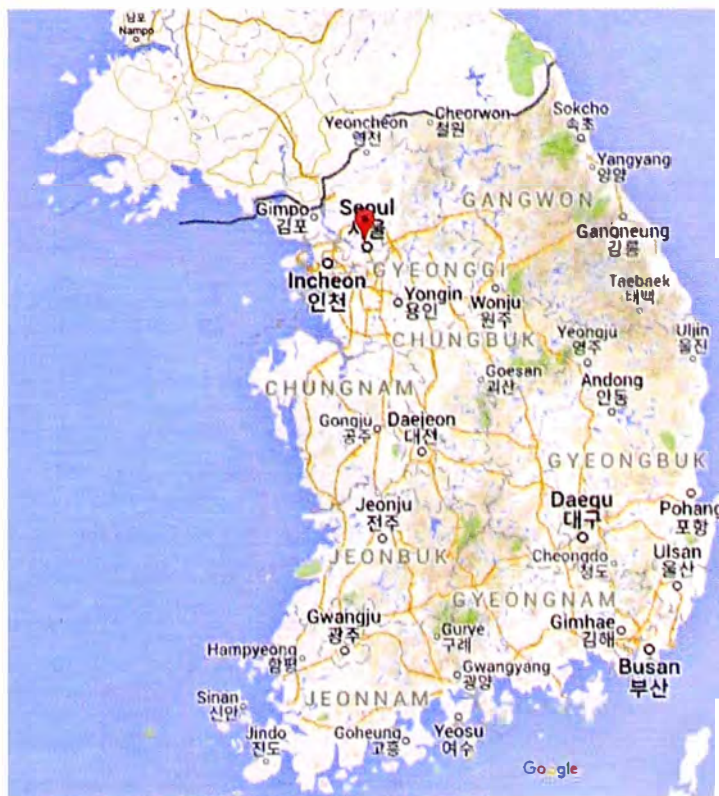


Figura 2. Ubicación de Seúl

Fuente: <https://www.google.com.pe/maps/@36.505824,127.2518139,7z>

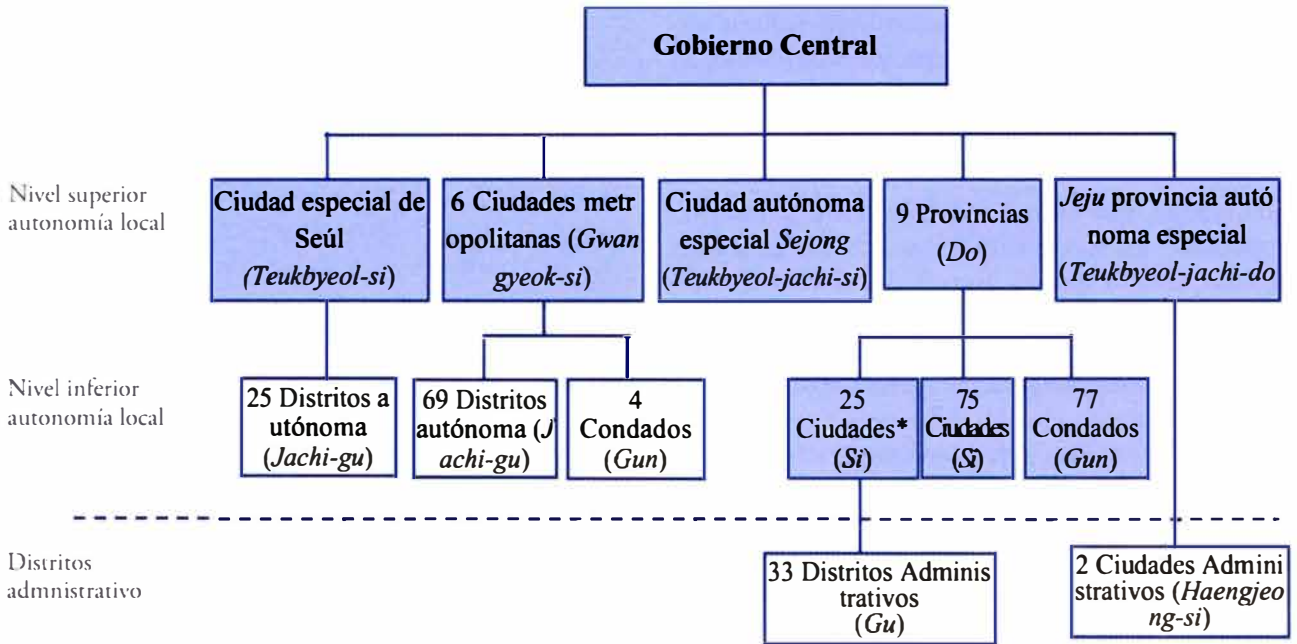


Figura 3. Los niveles de gobierno y la división política de Corea del Sur  
 Fuente: Seo Hwan, Lee Ph.D., 2014.

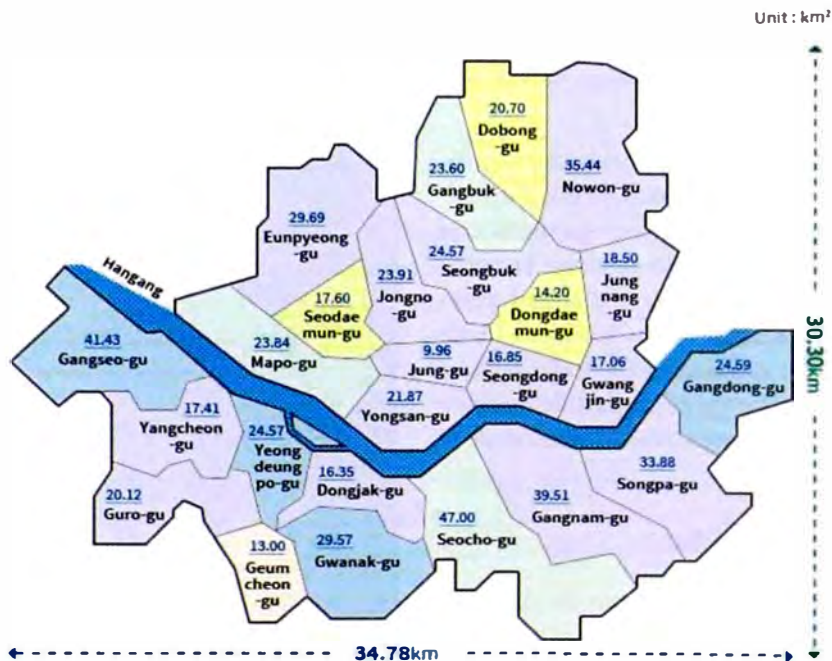


Figura 4. Ámbito metropolitano de Seúl  
 Fuente: <http://spanish.seoul.go.kr/presentacion-de-seul/que-es-seul/significado-de-seul/2-ubicacion/>

de 1,100 km de norte a sur y 300 km de este a oeste. Limita por el norte con Corea del Norte, por el oeste con el mar Amarillo y China, por el este con el mar de Japón y, al sureste y sur con el estrecho de Corea, que lo separa de Japón.

En cuanto a la administración del territorio, Corea del Sur se divide en nueve provincias: la capital, Seúl, como área especial metropolitana; seis ciudades metropolitanas (Busan, Daegu, Incheon, Gwangju, Daejeon y Ulsan, la última también con categoría de provincia); y la ciudad especial autónoma de Sejong, inaugurada en el año 2012.

En total cuenta con 75 ciudades y 86 distritos. En el siguiente gráfico se aprecia los niveles de gobierno y la organización política, donde destaca la ciudad creada de Sejong, concebida como ciudad administrativa para descentralizar Seúl.

La ciudad de Seúl, capital de Corea del Sur, se ubica en la zona central del oeste de la península coreana. Tiene un área de 605,25 km<sup>2</sup> y lo conforman 25 distritos, como se aprecia en la Figura 4. Como se ha mencionado, es el principal centro económico, político y cultural de Corea del Sur, y, como área metropolitana, es el segundo conglomerado urbano más poblado del mundo.

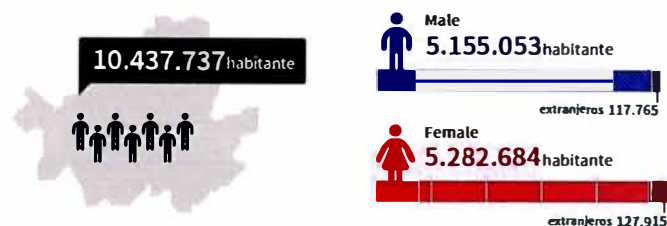
### Datos generales de población y densidad

De manera comparativa, los datos del área y población de Corea del Sur, de la provincia y del área metropolitana de Seúl al año 2013 (Ministry of Land, Infrastructure and Transport, 2013) de Corea del Sur se muestran en la tabla adjunta. Puede observarse que el área de la ciudad de Seúl representa el 6% del área total del país, así como que la población al año 2013 alcanza el 20% del total nacional, mientras que si se considera toda la provincia es el 49% de la población el que se ha concentrado en la capital. Tal concentración preocupa al Gobierno central, que ha venido tomando varias medidas, como la reciente creación de la ciudad administrativa de Sejong, para descentralizar las funciones gubernativas y de esa manera también movilizar a la población.

Con relación a la población de la ciudad de Seúl, las cifras que se aprecian en la Figura 5 son estadísticas también del año 2013 que comparte la Municipalidad Metropolitana de Seúl en su página web, incluyen cifras de la población extranjera, con un total de 245,680 habitantes. Las cifras de la población femenina son muy similares a las cifras de la población masculina; la primera es 1.2% mayor.

Entidad	Área (km <sup>2</sup> )	Población (Millones de habitantes)
Corea del Sur	100,188	50.64
Ciudad de Seúl	605	10.43
Área Metropolitana Seúl (Provincia)	11,730	24.94

Fuente: Dr In Keun Lee., LH Corporation, 2015.



### Población total

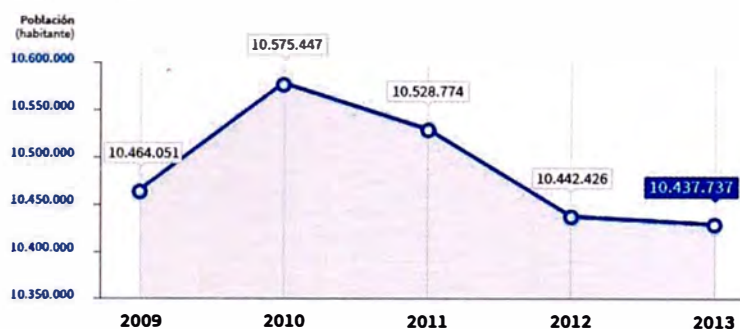


Figura 5. La población de Seúl proyectada al 2013

Fuente: <http://spanish.seoul.go.kr/presentacion-de-seul/que-es-seul/significado-de-seul/4-poblacion/>

Cabe destacar que se aprecia la disminución de la población en el año 2013 con relación al año 2010, cuando se registró 10'575,447 habitantes, lo cual se puede interpretar como resultado de las medidas y políticas implementadas en controlar la expansión urbana de la ciudad de Seúl. Ello se confirma con los datos de la población estimada para el 2015 con 10,297,138 habitantes.

En cuanto a la ocupación del territorio, Corea del Sur posee una densidad media de 494.4 hab/km<sup>2</sup> (año 2014). La distribución de la población es muy desigual: predomina la población urbana (82,4% en 2014), debido a que la población rural disminuyó drásticamente. Después de Seúl, las provincias con mayor población y área urbana son Pusan y Taegu.



Figura 6. La ocupación de Seúl  
Fuente: <https://www.google.com.pe/maps/@37.6409291,126.9922618,10z>

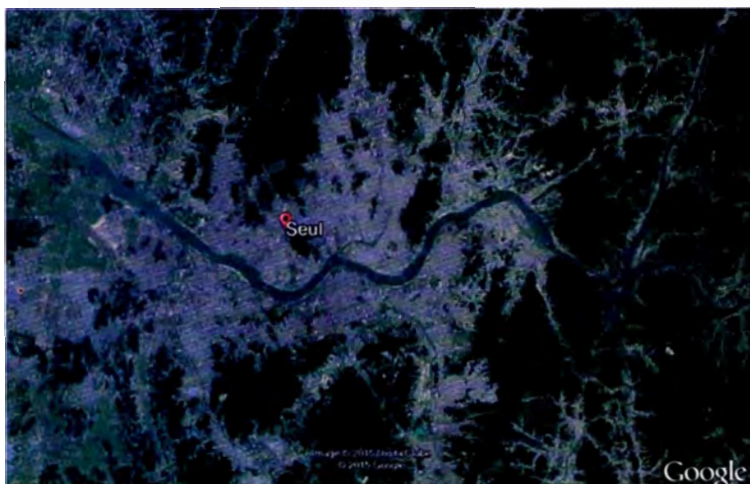


Figura 7. Territorio de Seúl  
Fuente: Google Earth, 2015.

En la Figura 6 se aprecia el emplazamiento de Seúl sobre el territorio ocupado, de lo cual resulta una densidad poblacional muy alta, de 17,211.3 Hab/km<sup>2</sup>.

### El contexto territorial de la ciudad de Seúl

El territorio de la ciudad de Seúl se distingue, al igual que en el resto del país, como se ha indicado, por la presencia de montañas, con una ocupación aproximada en un radio de 15 km. Este territorio se encuentra dividido en dos partes por el río Hangang, usualmente nombrado como río Han, el cual juega un papel muy importante en la historia de Corea desde la época en que se dieron las primeras ocupaciones y los tres reinos; Baekje, Goguryeo y Silla compitieron precisamente por la ocupación de la cuenca del río Han.

La ciudad está rodeada por ocho montañas, pero son cuatro las que enmarcan el emplazamiento inicial: Bugaksan, la principal, que domina el centro de la ciudad; Naksan; Namsan; e Inwangsan, que además determinarían el trazo perimetral de la muralla del siglo XIV. Son las tierras más elevadas de la llanura del río Han; se eligió el sitio basándose en los principios de la teoría del Feng-Shui.

Eran numerosos los arroyos que descendían de las laderas de las montañas y se unían al cauce del río Cheong Gye Cheon que, a su vez, desembocaba en el río Jungnangcheon (tributario del río Han). El río Cheong Gye Cheon, de unos ocho kilómetros y medio de recorrido, y sus afluentes condicionaron la estructura urbana de la ciudad.

El río Han, por desembocar en el río Amarillo, fue utilizado como una vía de comunicación importante entre Corea y China, pero en la actualidad ya no es utilizado activamente debido a que su estuario se encuentra en la fronteras que divide las dos Coreas, donde está prohibido el desplazamiento de civiles.

### Clima y altitud

Seúl se encuentra en la región fronteriza entre un clima húmedo subtropical y húmedo continental. Los veranos generalmente son cálidos y húmedos; la temperatura promedio fluctúa entre los 22.4 y 29.6°C. El invierno suele ser relativamente frío; la temperatura media en enero varía entre los -5.9 y 1.5°C, con un promedio de 28 días de nieve al año, y es mucho más seco que el verano.

La ciudad se encuentra a una altitud de 38 m.s.n.m.

### Referencias en el desarrollo de la ciudad

El proceso de desarrollo de la ciudad de Seúl involucra varios aspectos que conviene repasar para comprender la dimensión de su impacto en lo que hoy es Seúl. Para ello se ha seleccionado los siguientes aspectos: histórico-político, cultural y económico-productivo.

### La dimensión histórico-política

Seúl es una ciudad con más de 600 años de historia, capital de Corea desde los tiempos de la dinastía Joseon (1392-1910), periodo en que la cultura, la educación, la política y la economía coreana se gestaron. El repaso de su historia puede dividirse en momentos, indicando los hechos resaltantes que han influido en el desarrollo de la ciudad.

**La Era de los Tres Reinos (57 a.C. a 668 d.C.).** Baekje, Goguryeo y Silla compitieron por la ocu-

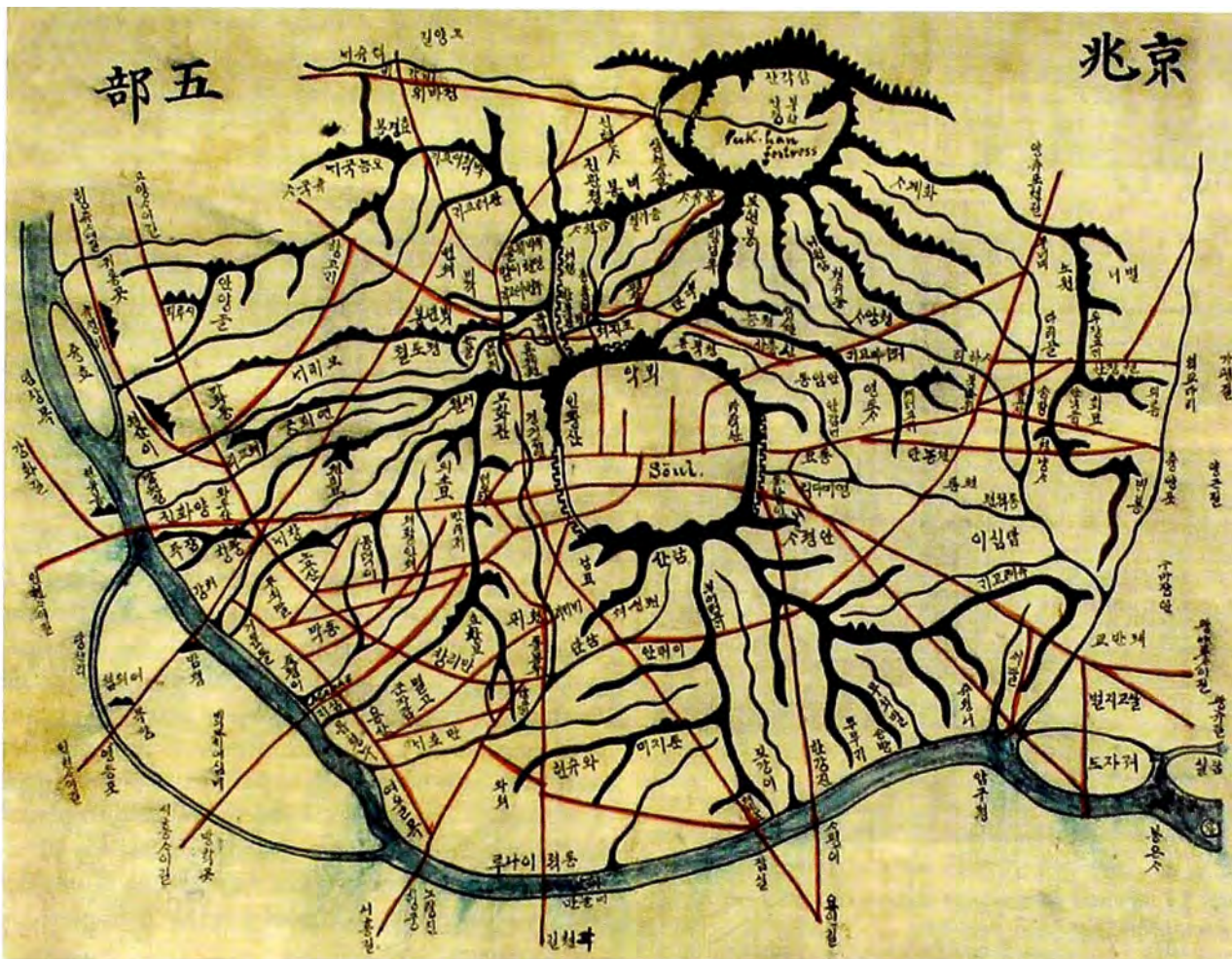


Figura 8. Mapa del emplazamiento de Seúl en 1912  
 Fuente: [http://www.lib.utexas.edu/maps/historical/se\\_ul\\_environs\\_1912.jpg](http://www.lib.utexas.edu/maps/historical/se_ul_environs_1912.jpg)

pación de la cuenca del río Hangang. Cada reino ocupó esta zona, y el reino de Baekje fundó allí su ciudad capital, Wiryeseong, que es hoy en día Seúl central. En el año 757 d.C. cambio del topónimo de la región de Seúl a Hanyanggun.

**Período de Joseon (1392-1910).** Desde 1392, la capital se trasladó a Seúl, también conocido como Hanyang, y más tarde como Hanseong. En el año 1394 los monjes escogieron el emplazamiento por orden del rey Taejo, fundador de la dinastía Choson, siguiendo los antiguos principios del feng shui. En el año 1396 finalizaron las obras de construcción de la muralla de la ciudad, que permaneció así hasta la caída de la dinastía ocasionada por la invasión japonesa en 1910. En la Figura 8 puede observarse el mapa de Seúl de 1912, conocido como el norte de China, el Valle del Río Azul.

**Período colonial (1910-1945).** El imperio japonés anexó a Corea y convirtió a Seúl en su capital colonial, que en adelante nombró Gyeongseong. Fue una prefectura urbana, como el actual Kioto u Osaka, con dos distritos: Gyeongseong y Yongsan-gu. En 1945 se proclamó la independencia, y Gyeongseong volvió a nombrarse Seúl. El edificio del Gobierno General Japonés de la época colonial que se aprecia en las Figuras 9 y 10, símbolo de esa época, fue demolido en 1995.

**La guerra de Corea (1950 -1953).** Durante la guerra, la ciudad se vio sitiada entre las fuerzas de Corea del Norte y las fuerzas de Corea del Sur en cuatro ocasiones, lo cual destruyó gran parte de esta y redujo la población de 1.4 a 0.6 millones. En la península de Corea se consolidaron la división y los conflictos entre ambos países. La ciudad de Seúl recibió más de un millón de refugiados (Figura 11).



Figuras 9 y 10. Vistas de la sede del Gobierno Colonial y su posterior demolición

Fuente: Presentación *Development of Seoul*, Dr. In Keun Lee. LH Corporation, 2015.



Figura 11. Vista de una calle de Seúl después de la Guerra

Fuente: Presentación *Development of Seoul*, Dr. In Keun Lee. LH Corporation, 2015.

**Dictadura de Park Chung-Hee (1961-1979).** El militar y político surcoreano gobernó la República de Corea durante 18 años, tras un golpe de Estado militar. Su gobierno canalizó el capital extranjero hacia empresas coreanas que fabricaban artículos fáciles de exportar; de esa manera se crearon conglomerados empresariales como Samsung y Hyundai. También se inició el crecimiento económico y la expansión de la ciudad: alrededor de 5 millones de habitantes se desplazaron para trabajar en las fábricas y tener acceso a educación. Al mismo tiempo, fue una época de represión y medidas dictatoriales. “No es posible entender la urbanización si la separamos del desarrollo económico”, afirma el economista Kyung-Hwan Kim, de la Universidad Sogang (Kunzing, 2012).

**Los años 80 y 90.** Durante ambas décadas el crecimiento económico de Corea del Sur fue espectacular. Tuvo lugar debido a numerosas reformas realizadas por el Gobierno, así como a inversiones americano-japonesas. La inestabilidad política y la falta de libertades políticas duraron hasta el año 1987, cuando el presidente Chun-Hee prometió reformas democráticas. En la nueva fase política se abrió el país al mundo, y los acontecimientos de las olimpiadas del 88 brindaron grandes oportunidades. En la década del 90 se redujeron las tensiones con Corea del Norte y se incrementó la población de extranjeros.

**A partir del año 2000.** Desde entonces se está buscando tender puentes para facilitar la comprensión entre Corea del Norte y del Sur, pero la unificación aún se ve lejana y las diferencias entre ambos países son abismales. En la política internacional, los EE.UU. siguen siendo el gran aliado. Se propuso en 2004 el traslado de la capital a una nueva ciudad, denominada Sejong, especialmente para descentralizar las sedes gubernamentales y aminorar la primacía de Seúl.

### La dimensión cultural

La cultura coreana es el resultado de una fusión histórica de elementos nativos con las influencias de la cercana China, así como influjos del Japón. El arte y la arquitectura de Corea reflejan tradiciones chinas, como el confucianismo y el budismo; está presente esa fuerte herencia cultural y se fomenta preservar las artes tradicionales, aunque hubo una época en que el patrimonio cultural e histórico estuvo amenazado e inclusive se perdieron muestras debido a las intervenciones realizadas en la ciudad.

En Corea no existen conflictos étnicos ni religiosos; el único sentimiento de malestar es la separación de la península coreana en la república del sur y la del norte.



Figura 12. Detalle de los techos en el Palacio de Gyeongbokgung  
Fuente: Archivo personal Susana Sarabia Molina, 2015.



Figura 13. Niños escolares en Busan  
Fuente: Archivo personal Susana Sarabia Molina, 2015.

Un aspecto clave en la cultura coreana y su desarrollo es la educación; se realizaron grandes reformas, que incluyeron proveer educación vocacional en la secundaria, y asegurar la actualización de los títulos y conocimientos (Figuras 12 y 13).

Debido a la reforma educativa se ha instaurado una dura competencia desde los primeros años de educación, pues ello permite acceder a las mejores escuelas primarias y secundarias, lo cual es necesario para ingresar a las mejores universidades del país y, a su vez, escalar hasta los mejores puestos de trabajo en los sectores público y privado. Sin embargo, esto depende de la situación económica de la familia, de si puede sustentar los estudios.

### La dimensión económico-productiva

El desarrollo de Seúl como capital de Corea tiene en la economía el gran motor. Fue concebido a partir de apostar por la elección de cinco industrias durante 1970, que puedan, según el enfoque, 'alimentar al pueblo coreano'. Para, ello el Gobierno focalizó el apoyo según los criterios descritos (traducidos) de una presentación de Park (2015) que se señalan a continuación:

1. Se necesita una coordinación con las demás industrias.
2. Se necesita una coordinación para la infraestructura (electricidad y transporte).
3. Si la industria tiene una alta incertidumbre y riesgo, puede necesitar una protección inicial y apoyo de parte del Gobierno.

4. El mercado tiende a seleccionar industrias con ventajas comparativas, en cuyo caso la fusión de industrias no va a cambiar estas ventajas.

5. Se requiere de tiempo e inversión para seleccionar la industria y empresas ganadoras.

6. El mercado puede estar dominado por las industrias que ya son fuertes, por lo que es difícil establecer una nueva industria de enfoque.

Ello quiere decir que los conglomerados industriales principalmente se sostenían en el apoyo del Estado, la exportación y la alta tecnología en comunicaciones. Las empresas, junto a otras, generan el 70% de las exportaciones de Corea del Sur y aportan el 21% del PIB del país. Por ejemplo, solo Samsung es 20% responsable de la economía del país.

En 2011 las diez empresas coreanas más importantes, según su posición señalado entre paréntesis y de acuerdo a la especialización eran los siguientes:

- Electrónica: Samsung Electronics (1), LG Display (9), Hynix (10)
- Automóviles: Hyundai Motors (2), Kia Motors (6), Mobis (7)
- Construcción naval: Hyundai Heavy Industries (4)
- Acero: POSCO (3)
- Productos químicos: SK Innovation (5), LG Chemicals (8)

El desarrollo alcanzado se sustenta en las reformas que se consideró necesario realizar en tres pilares: política económica, educación y reforma del gobierno, los cuales se puede observar en la Figura 14.



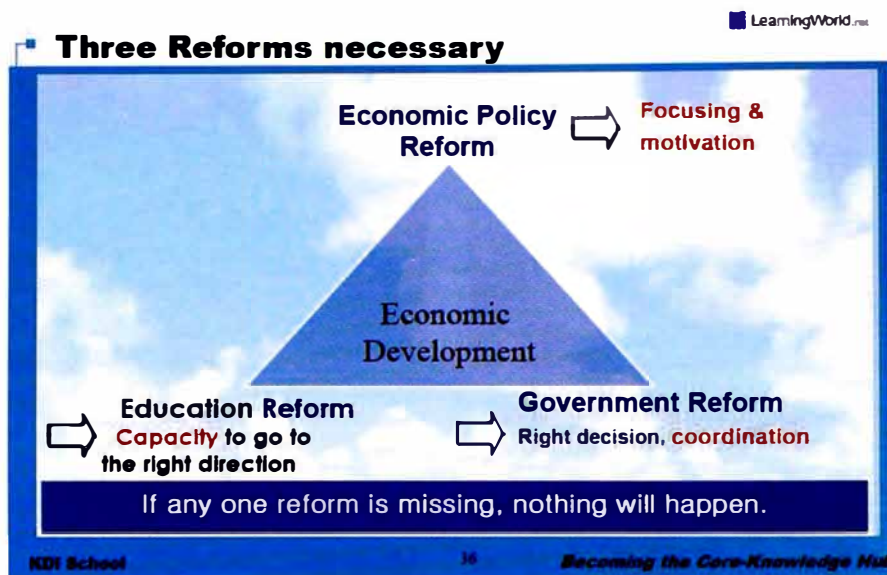


Figura 14. Las 3 reformas que fue necesario realizar  
Fuente: Jin PARK, 2015.

Como consecuencia del desarrollo industrial, también ha disminuido la agricultura en las últimas dos décadas; sin embargo, el sector de servicios ha tomado mayor importancia y se ha incrementado.

### El proceso de evolución urbana

Visto algunos alcances de los aspectos que definen el desarrollo de Corea del Sur y su capital Seúl, se ha tratado de resumir a través de un orden establecido en etapas cronológicas la evolución urbana de Seúl, interesante por su rápida evolución y condicionada a los aspectos descritos.

#### Etapas

El proceso de la expansión urbana de la ciudad de Seúl a partir de los años 60 puede verse graficado en la Figura 15, correspondiente a la presentación de *Development of Seoul* por el Dr. In Keun Lee. Se ha seguido las etapas graficadas para ordenar y describir la evolución de la ciudad, relacionándolas como se ha señalado con los hechos que se han comentado, principalmente en lo que respecta a la dimensión histórica-política.

El desarrollo de Seúl como metrópoli ha sido muy rápido. Como ya se ha señalado, el río Han atraviesa la ciudad, la divide en dos partes: hacia el norte, la ciudad central, donde resalta la historia y cultura, y hacia el Sur la parte de la ciudad más moderna y comercial.

### Antes del año 1962

Resalta la influencia china en el emplazamiento seleccionado: se siguieron los criterios del feng shui para ubicar el palacio del rey en el trazado de la ciudad entre cuatro montañas ubicadas en los puntos cardinales, cada una de las cuales está asociada a un animal mágico. Están el río Han adelante, y una gran montaña detrás para protegerse de los vientos del norte.

El trazado de la ciudad se habría llevado a cabo de acuerdo a los principios de la geomancia, dado que se hallaba rodeada por las montañas ubicadas en los puntos cardinales, cada una de las cuales asociada a un animal mágico que en la cultura china son enunciadas como la tortuga negra al norte, el ave bermellón al sur, el dragón verde al este y el tigre blanco al oeste.

Al respecto, el especialista Akita Nariaki señala lo siguiente:

...las cuatro direcciones pertenecen al dragón verde (este), el pájaro carmesí (norte), el tigre blanco (oeste) y la tortuga-serpiente negra (sur); montañas, colinas, edificios y casas son representados por estas bestias. Al estudiar la configuración de las montañas y ríos, se selecciona el sitio donde la energía vital que fluye a través de la tierra es confinada por el agua y no dispersa por el viento, y es allí donde se construye casas para los vivos y tumbas para los muertos. Si es que uno sigue este principio, sus descendientes se nutrirán de la energía vital de la tierra y obtendrán riqueza, felicidad y larga vida. (Akita Nariaki, 1981, s.n.)

La ciudad amurallada de la antigua Seúl se extendía por los contornos de estas montañas, y durante cinco siglos se mantuvo así, una muralla de 16 km de largo.

En el siglo XIX, Seúl abrió sus puertas a los extranjeros y comenzó a modernizarse. Se convirtió en la primera ciudad en el este de Asia en tener sistemas de electricidad, tranvías, agua, teléfono y telégrafo. En 1908 se derribó parte de la muralla para la instalación del tranvía.

Terminada la guerra con Corea del Norte se realizaron algunas obras de infraestructura. A finales de 1961 se terminaron las obras de cubrimiento del arroyo Cheonggyecheon, que posteriormente mereció una intervención determinante para la revitalización de la ciudad (Figura 16).

### Años 1962 – 1972

En esta etapa el dictador Park Chung-Hee, cuando la población de la ciudad superó los cinco millones, decidió aplicar los consejos de Ebenezer Howard y rodeó la ciudad con un amplio cinturón verde para detener su crecimiento. Sin embargo, su estrategia no resultó; continuó la expansión urbana y gran cantidad de personas comenzó a desplazarse hacia los alrededores de Seúl, como se puede apreciar en la Figura 17, la extensión de la ocupación urbana en color naranja.

En el año 1970 se realizó la primera construcción de un conjunto habitacional de departamentos, conocido como Mapo, en Dohwa-dong, el cual posteriormente sería demolido. Ya en el año 1971 se inició la construcción de la línea del metro, así como de los túneles en las colinas de Namsan. Ambas obras atenderían la extensión de la ciudad.

### Años 1972 – 1985

Periodo en el que a gran escala se llevó a cabo la construcción de edificios de departamentos. Asimismo, se tomó la decisión de reorientar el desarrollo urbano al sur del río, específicamente en Gangnam y Yeouido, ahora dos de los distritos comerciales más poderosos de Seúl (Figuras 18 y 19).

La expansión urbana se acrecienta en el diseño de ciudades con influencia de los Estados Unidos, donde está presente Le Corbusier y el masivo uso del automóvil, que generó exceso de tráfico, costos de transporte y problemas ambientales. Entonces se incorporaron al área metropolitana la ciudad de Gangnam en 1975, Gangseo en 1977, Eunpyeong y Gangdong en 1979, y Guro y Dongjak en 1980. También ocurría que debía retirarse a la población que no podía pagar la vivienda.

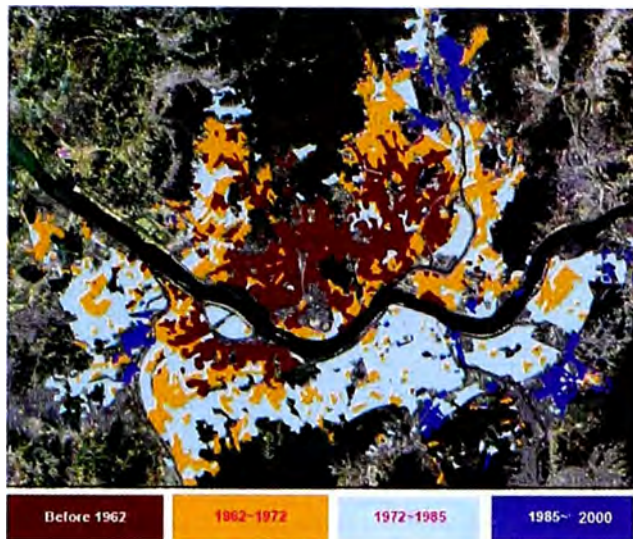


Figura 15. Proceso de ocupación urbana de Seúl  
Fuente: Dr. In Keun Lee. LH Corporation, 2015.



Figura 16. Vista de la autopista elevada sobre el arroyo Cheonggyecheon  
Fuente: Dr. In Keun Lee. LH Corporation, 2015.

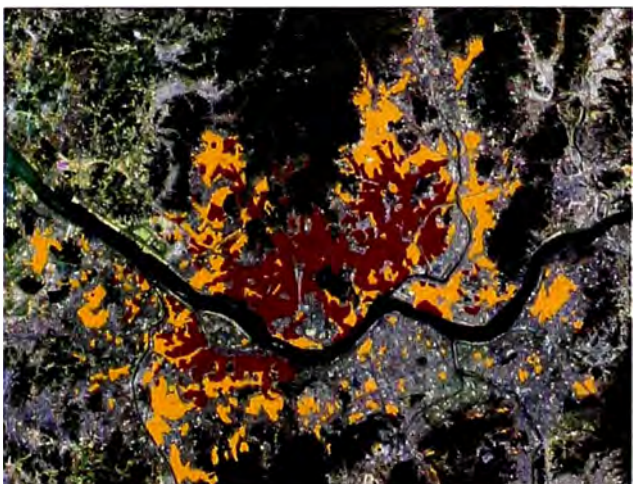


Figura 17. La población comenzó ocupar los alrededores de Seúl  
Fuente: Dr. In Keun Lee. LH Corporation, 2015.



Figura 18. Vista de los inicios de Gangnam  
 Fuente: Photos Document Gangnam's Change in Style, 2015.



Figura 19. Otra vista de la consolidación de Gangnam  
 Fuente: Dr. In Keun Lee. LH Corporation, 2015.

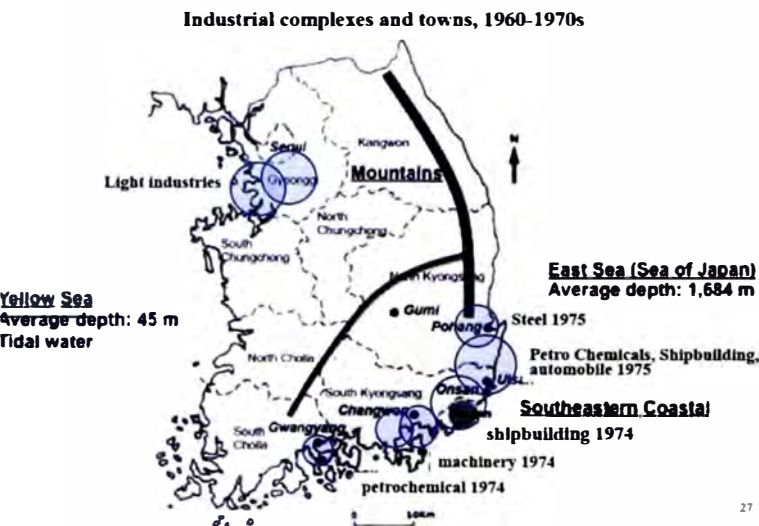


Figura 20. Corea del Sur y la ubicación de la Industrias Estratégicas en el Desarrollo  
 Fuente: Presentación Planificación y Desarrollo Territorial: Una Revisión Comparativa entre Corea del Sur y Perú, Seo Hwan, Lee PhD, 2014.

Continúa en esta etapa la construcción de las líneas 2, 3 y 4 del metro. Por otro lado, cabe destacar que los conglomerados industriales que se construyeron durante los años 60 continuaron ubicándose en las ciudades en los años 70. En la Figura 20 se observa la espacialidad y la ciudad de la ubicación de diversas industrias donde también se establecían facilidades como el transporte. Tal es el caso de Ulsan, donde se ubica las fábricas Hyundai, que cuenta con un propio puerto de embarque.

### Años 1985 – 1990 – 2000

Hacia inicios de los años 90 el problema de la congestión vehicular se había agravado:

Para finales de 1990, se rumoreaba en los círculos de política pública que las nuevas ciudades de la región fueron un experimento fallido que agravó la congestión del tráfico y empeoró la calidad ambiental. Algunos temían que tales factores, junto con las pérdidas de productividad causadas por los desplazamientos largos, se convirtieran en un lastre para el crecimiento económico, al motivar a las compañías y sus empleados a reubicarse en otros lugares del país o aun en el extranjero. (Suzuki, Cervero & Luchi, 2014, p. 65)

Así, el acelerado ritmo de construcción de edificios y la urbanización fomentada más allá del cinturón verde para estabilizar precios de la vivienda, y la demanda de población que se desplazó a Seúl incrementó, como se indica, los problemas de contaminación y tráfico.

Continuaron los cambios en la ciudad para atender los juegos olímpicos de Seúl 1988. Se acondicionó la infraestructura para las olimpiadas en Songpa-gu, y

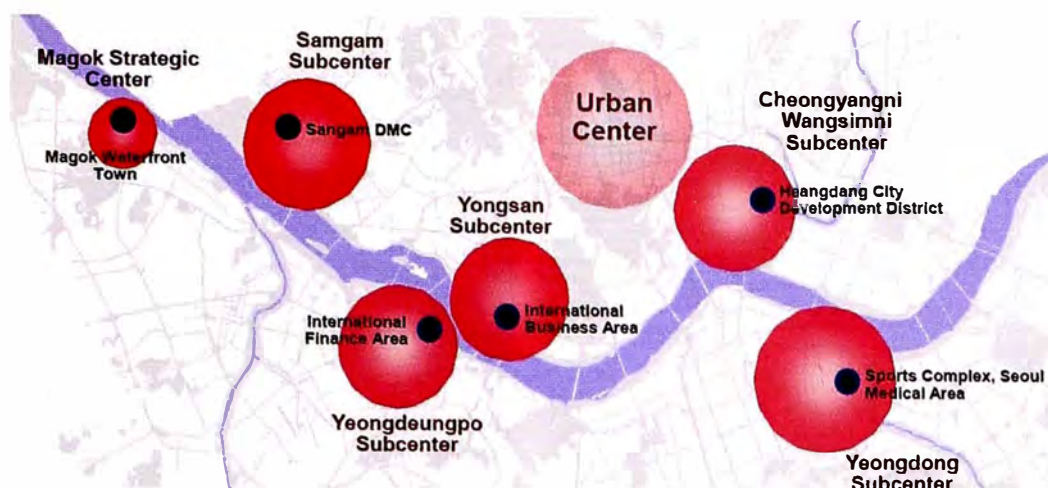


Figura 21. Esquema de ubicación de los proyectos a lo largo del Río Han  
Fuente: Dr. In Keun Lee. LH Corporation, 2015.

la apertura de la autopista de las olimpiadas se realizó en el año 1986.

En 1995 se inició el sistema del carril exclusivo para transporte público (BTR) y la apertura de la línea 7 del metro.

### A partir del año 2000

Esta década marca el inicio de la preocupación por mejorar la calidad de vida de la población, el cuidado del medio ambiente, la ocupación ordenada y sostenible del territorio y el reconocimiento de la historia.

A partir del año 2001, ante los problemas de la expansión de Seúl, se comienza a considerar el aprovechamiento de las áreas centrales mediante acciones de renovación urbana y la revitalización de áreas antiguas. Se realizó como parte de otro compromiso deportivo la apertura del Estadio de Copa Mundial en Sangamdong, construido para la ser sede Copa Mundial de Fútbol Corea 2002.

En 2004 el Gobierno de Corea del Sur anunció que la capital se situaría en el área Gongju a partir de 2007, para aliviar la presión poblacional sobre Seúl y ubicar el Gobierno a una distancia segura de Corea del Norte: nueva ciudad de Sejong, nueva etapa de la gobernanza en Corea del Sur.

Se propició el renacimiento del río Han, lo cual motivó al gobierno municipal metropolitano a realizar propuestas de intervenciones hacia los frentes del río, con espacios para usos comerciales, financieros, deportivos y de servicios médicos, que se aprecian en la Figura 21.



Figura 22. Vista de la Villa Olímpica construida  
Fuente: Presentación Planificación y Desarrollo Territorial: Una Revisión Comparativa entre Corea del Sur y Perú, Seo Hwan, Lee PhD, 2014.

Como parte de las acciones para apostar por un mejor aprovechamiento del suelo por medio de adecuadas intervenciones para la revitalización de áreas deterioradas, se había iniciado la recuperación del río Cheonggyecheon, que hace mucho tiempo era el cuerpo de agua que abastecía a Seúl, pero desde el año 1958 hasta 1976 fue techado para construir una autopista elevada que atravesaba la ciudad.

En el año 2005 se inauguró la nueva vía, con una construcción a un nivel elevado hacia ambos lados del río Cheonggyecheon, que permitió la su recuperación, lo cual cambió drásticamente el paisaje urbano, y tuvo como resultado grandes beneficios

### a. Autopista elevada



### b. Ruta verde urbana



Figura 23. Vistas de la transformación de la vía que recorre el río Cheonggyecheo  
Fuente: Transformando las Ciudades con el Transporte Público, Banco Mundial 2014.

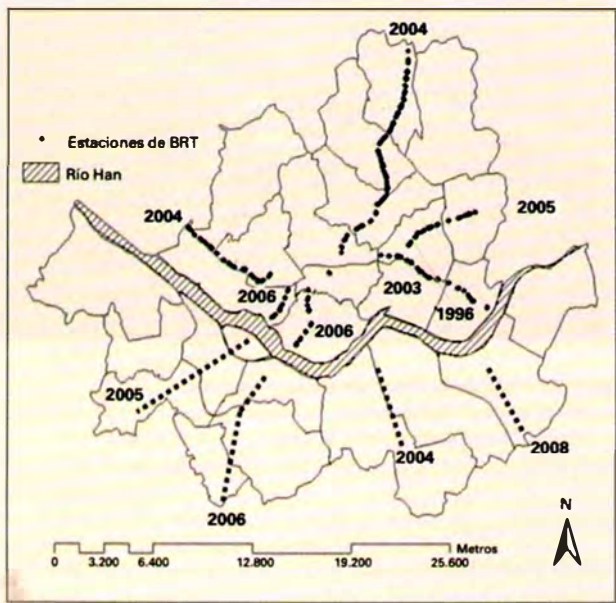


Figura 24. Esquema de las rutas señaladas a través de las estaciones para el servicio de los corredores del transporte rápido por años  
Fuente: Transformando las Ciudades con el Transporte Público, Banco Mundial 2014.

para la población, la revitalización del espacio urbano público y la revalorización del valor del suelo. De acuerdo a la publicación *Transformando las Ciudades con el Transporte Público. Integración del transporte público y el uso del suelo para un desarrollo urbano sostenible* (2014) el costo de demolición de la autopista y la recuperación del río fue de US\$ 313 millones.

Otro aspecto importante en la ciudad que consolidó mejoras es la movilidad urbana. Se continuó con la expansión del servicio del BTR, con lo cual se aprovechó, y se generó en algunos sectores la conversión de las viviendas unifamiliares a multifamiliares y proyectos de uso mixto. En la Figura 24 se aprecia un esquema de la distribución por años de las rutas.

Asimismo, se consolidó el sistema del metro con la construcción de la línea 9, con 27.7 km de recorrido y 25 estaciones. En las Figuras 25 y 26 se aprecia las líneas del metro de la ciudad de Seúl: a la derecha, la nueva línea 9, el proyecto de la extensión de la línea 3 y la ruta del proyecto del servicio hacia el aeropuerto; a la izquierda, todas las rutas implementadas en la ciudad.

### Los planes territoriales e instrumentos técnicos en la gestión de la ciudad

En Corea del Sur se aplican los planes territoriales que tienen una estructura en los diferentes niveles de planificación, los cuales se puede apreciar en el Figura 27.

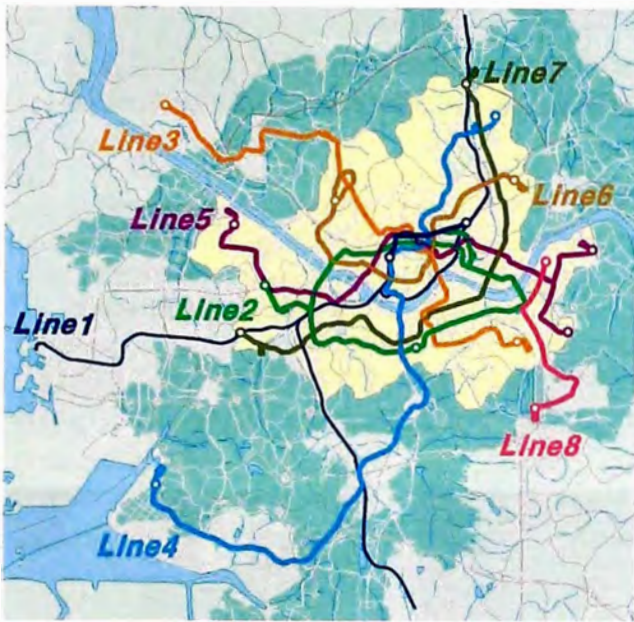


Figura 25. Las líneas del metro en Seúl  
Fuente: Dr. In Keun Lee. LH Corporation, 2015.



Figura 26. Las nuevas rutas del metro  
Fuente: Dr. In Keun Lee. LH Corporation, 2015.

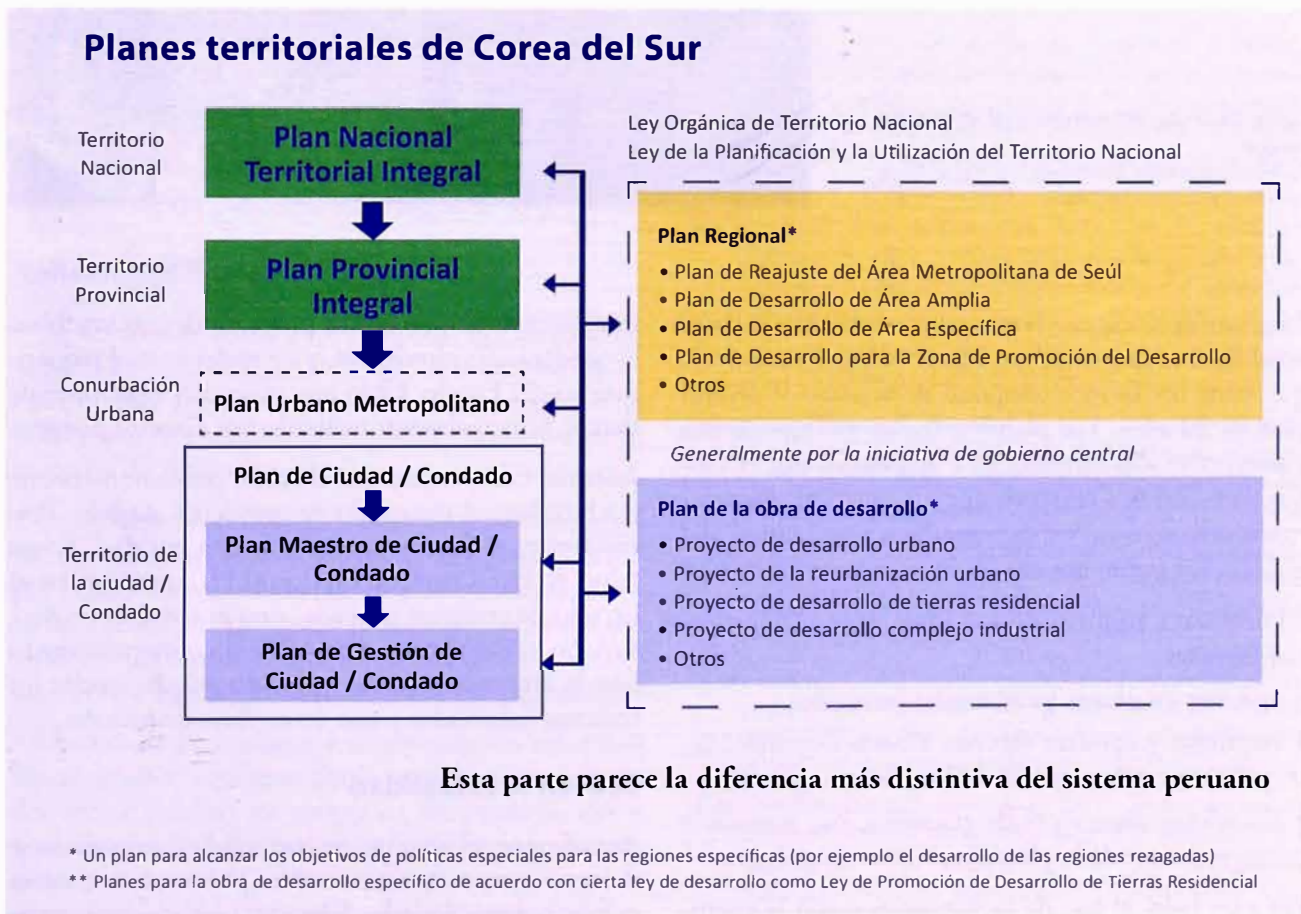


Figura 27. Los instrumentos de gestión urbano territorial en la planificación  
Fuente: Presentación Planificación y Desarrollo Territorial: Una Revisión Comparativa entre Corea del Sur y Perú, Seo Hwan, Lee PhD, 2014.



Figura 28. Los objetivos planteados en el Nuevo Plan de Seúl al 2030

Fuente: <http://spanish.seoul.go.kr/informacion-sobre-politicas/arquitectura-urbana/planificacion-urbanistica/1-%ED%9A%8Dplan-urbanistico-basico-de-seul-para-2030/>



Figura 29. Vista del terreno y el diseño del Parque

Fuente: Presentación *Development of Seoul*, Dr. In Keun Lee. LH Corporation, 2015.

La gran diferencia con la estructura de la planificación en el Perú es que existe un Plan Nacional Territorial, que tiene un alcance temporal de acuerdo al último plan de 20 años. Los planes urbanos metropolitanos y regionales son formulados y aprobados por el Gobierno Central, además de que los proyectos de desarrollo urbano o de reurbanización son iniciativas del mismo. Las siguientes son algunas de otras funciones:

- Formular e implementar el Plan Nacional Territorial Integral
- Aprobar los planes provinciales integrales
- Formular y aprobar algunos Planes Urbanos Metropolitanos, y la mayoría de los planes regionales
- Establecer directrices de planificación, normas y criterios para toda la planificación territorial

Por otro lado, el uso de mecanismos como la expropiación suelen aplicarse; es más, muchas de las ciudades nuevas sin ese mecanismo no hubieran podido concretarse. Prácticamente a un propietario de un

terreno involucrado en un proyecto determinado no le quedará otra alternativa que vender ante el requerimiento del Estado. Otro mecanismo es el reajuste de tierras, principalmente utilizado por el sector privado.

Además, cabe resaltar que el sector público interviene y administra el desarrollo de proyectos masivos. Precisamente, el Estado cuenta con una entidad, Korea Land & Housing Corporation (LH), que se encarga no solo de comprar terrenos, sino que realiza proyectos con varias alternativas como el cofinanciamiento con la empresa privada, e incluso puede vender los terrenos habilitados y con otras obras de mejoras.

### Seúl en la actualidad

Actualmente el objetivo de la ciudad es no extenderse más, no ocupar más territorios, porque se considera que las nuevas ciudades deben ser plenamente ocupadas, pues con esa finalidad se construyeron. Al mismo tiempo, se apuesta por tener una ciudad capital con mejor calidad de vida y conectividad, una *smart*

*green city*, que conjuga la innovación urbana, la movilidad y el transporte sostenible, entre otros.

En cuanto a las acciones a futuro, existe la preocupación de haber afectado al medio ambiente, por lo que se ha establecido el compromiso de usar energías renovables tomando medidas tales como el “incremento del uso residencial de energía solar, la reducción de emisiones provenientes del transporte a través de combustibles más verdes y la construcción de vías para buses y programas para compartir el coche” (World Wildlife Fund, 2015, s.n.).

Hacia el año 2006, el presidente Roh Moo-hyun presentó el Plan Visión 2030, que proponía una estrategia basada en el cambio del viejo paradigma “primero crecimiento económico, bienestar social después por un nuevo paradigma consistente en el círculo virtuoso entre crecimiento económico y bienestar social” (Giné, 2009, s.n.).

De esta manera, en la actualidad, con ese marco, se han diseñado las acciones y proyectos a través del Plan de Seúl al 2030, cuyos objetivos se aprecian en el Figura 28.

Entre los proyectos programados, están los que involucran generar nuevas áreas verdes, como el de convertir la Base de las Fuerzas Estadounidenses que se instaló en la ciudad en un parque público de 267 hectáreas, llamado Yonsang Park, cuyo diseño es el resultado de un concurso internacional.

## Reflexiones finales

- El desarrollo económico propició el crecimiento urbano de la ciudad de Seúl, que se había vuelto incontrolable, aplicando fórmulas urbanísticas como la creación de ciudades funcionales y la masiva construcción de viviendas.
- Existe interés en llevar a cabo acciones concretas para generar un cambio, así como una preocupación por la persona y su calidad de vida. Diversos proyectos se han desarrollado, y existen otros que se tiene previsto ejecutar, para contribuir al cuidado del medio ambiente y atender los efectos del cambio climático.
- Muchas de las acciones e intervenciones no se hubieran podido concretar sin la participación decisiva del sector público en proyectos de construcción y creación de ciudades nuevas, y la aplicación contundente por parte del Gobierno de mecanismos como la expropiación. Sin embargo, cabe mencionar que en un principio las intervenciones del Gobierno fueron realizadas con fórmulas poco democráticas y participativas de la población.

- El Estado tiene un papel preponderante: es el encargado de la ejecución y supervisión de la planificación territorial, regional y urbana. Ello incluye la formulación y ejecución de proyectos de inversión.

## Referencias

- EcuRed. (2016). *Seül*. Recuperado de <http://www.ecured.cu/Se%C3%BAI>
- Giné, J. (08 de marzo de 2009). Sociedad y valores en Corea del Sur. Recuperado de [http://www.igadi.org/artigos/2009/jgd\\_sociedad\\_y\\_valores\\_en\\_corea\\_del\\_sur.htm](http://www.igadi.org/artigos/2009/jgd_sociedad_y_valores_en_corea_del_sur.htm)
- Kunzig, R. (2011). La solución urbana. ¿Por qué las ciudades son el mejor remedio para los males crecientes de nuestro planeta?. *National Geographic*, 1(300), 2-3.
- Lee, K. (2015). *Development of Seoul*. Conference Course of Housing and Urban Development, Korea.
- Lim, S. (2014). *Planificación y desarrollo territorial: una revisión comparativa entre Corea del Sur y Perú*. Recuperado de [http://www.academia.edu/12312818/Planificacion\\_y\\_Desarrollo\\_Territorial\\_en\\_Corea\\_y\\_Peru](http://www.academia.edu/12312818/Planificacion_y_Desarrollo_Territorial_en_Corea_y_Peru)
- Lim, S. (2014). *Sistema de Planificación y Desarrollo Territorial de Corea del Sur*. Recuperado de [http://www.academia.edu/12312859/SISTEMA\\_DE\\_PLANIFICACION\\_Y\\_DESARROLLO\\_TERRITORIAL\\_EN\\_COREA\\_DEL\\_SUR](http://www.academia.edu/12312859/SISTEMA_DE_PLANIFICACION_Y_DESARROLLO_TERRITORIAL_EN_COREA_DEL_SUR)
- Ministerio de Tierra, Infraestructura, Transporte y Turismo. (2015). *Una visión general de la política espacial en los países asiáticos y europeos*. Recuperado de [https://translate.google.com.pe/translate?hl=es&sl=en&u=http://www.mlit.go.jp/kokudokeikaku/international/spw/general/korea/index\\_e.html&prev=search](https://translate.google.com.pe/translate?hl=es&sl=en&u=http://www.mlit.go.jp/kokudokeikaku/international/spw/general/korea/index_e.html&prev=search)
- Municipalidad Metropolitana de Seúl. (2015). *Población*. Recuperado de <http://spanish.seoul.go.kr/presentacion-de-seul/que-es-seul/significado-de-seul/4-poblacion/>
- Park, J. (2015). *Korea's Economic Development, Secrets de KDI School of Public Policy and Management*. Conference Course of Housing and Urban Development, Korea.
- Suzuki, H., Cervero R. & Luchi, K. (2014). *Transformando las ciudades con el transporte público. Integración del transporte público y el uso del suelo para un desarrollo urbano sostenible*. Washington D.C.: Banco Mundial.
- Toussaint, E. (2007). Corea del Sur: el milagro desentramado. *Oikos: Revista de la Escuela de Administración y Economía*, 22 (4). Recuperado de <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=2292782>
- Urban Networks. (2015). *La recuperación del río perdido de Seúl (renovación urbana del Cheong Gye Cheon en el downtown)*. Recuperado de <http://urban-networks.blogspot.pe/2015/12/la-recuperacion-del-rio-perdido-de-seul.html>
- World Wildlife Fund (9 de abril de 2015). Seúl, ganadora del concurso mundial del Desafío de las Ciudades de WWF. Recuperado de <http://www.wwf.es/?34140/Seul-ganadora-del-concurso-mundial-del-Desafio-de-las-Ciudades-de-WWF#TB>
- Zeballos, C. (2007). *El feng shui en el urbanismo asiático*. Recuperado de <http://moleskinearquitectonico.blogspot.pe/2007/03/el-feng-shui-en-el-urbanismo-asiatico-i.html>