



### **Atlas Problemático de una Metrópoli Vulnerable: Desigualdades Urbanas en Lima y Callao**

Metzger, Pascale & Gluski, Pauline & Robert, Jérémy & Sierra, Alexis.

Instituto Francés de Estudios Andinos, Sociedad Geográfica de Lima. Lima, Perú, 2015.

Reseña por Katarzyna Maria Goluchowska Trampczynska

‘Atlas’, según el Diccionario de la Real Academia Española de la lengua, se refiere a una colección de mapas sobre un tema. En este caso, los autores, presentan los problemas de una metrópoli vulnerable y desigual, formada por el conjunto administrativo de Lima – Callao. Esta edición no solo presenta mapas que ilustran la problemática, sino que contiene también una amplia interpretación de los diferentes fenómenos que los autores consideran son los que vulneran la vida de los habitantes de esta metrópolis. Es una nueva mirada al problema. Hasta hace poco se hablaba de riesgo urbano y se consideraba que este tenía dos componentes: los peligros naturales o antrópicos, y la vulnerabilidad social. Con el tiempo, investigaciones, discusiones y nuevas experiencias de por medio, se observa que los que más sufren en eventos producidos por la naturaleza o por los mismos pobladores son los habitantes más vulnerables. Por lo tanto, en *Atlas* se enfrenta el problema directamente a partir de dicha consideración, y se demuestra, en el espacio de la metrópoli Lima-Callao, quienes son y dónde se encuentran tales habitantes.

Se trata de un atlas pequeño, en formato A4, de 35 páginas, en el cual cada hoja, incluyendo la tapa, está llena de mapas, gráficos, fotografías, texto, recuadros, etc. Esto acerca la problemática a un extenso público, no necesariamente solo al especializado en el tema. Los autores mencionan que el contenido de esta obra se basa en las investigaciones realizadas entre los años 2006 y 2013 para el Proyecto Andino de Capacitación e Investigación sobre Vulnerabilidad y Riesgos en Medio Urbano, y Sistema de Información sobre los Recursos para Atención de Desastre. Es muy loable que los autores aprovechen la gran cantidad de datos reunidos para ambos programas y los transformen en mapas didácticos, seductores y eficientes, tal como los denomina el Dr. Jean-Paul Deler en el prefacio.

Los autores enfocan la problemática de la desigualdad y de la vulnerabilidad en tres capítulos.

En el capítulo uno se demuestra la problemática de la desigualdad espacial de la vulnerabilidad de la población limeña, tomando en cuenta cuatro aspectos. Primero se trata la desigualdad en el acceso a la vivienda y su equipamiento en servicios urbanos. Luego, se demuestra que la accesibilidad del territorio limeño no es igual para todos sus habitantes: más del 70% de la superficie urbanizada está alejada de la red principal transporte. En tercer lugar se señala que los riesgos urbanos se diferencian según la frecuencia de su ocurrencia: unos son de carácter cotidiano, como incendios, daños en estructuras de edificios o accidentes de transporte; y otros son eventos excepcionales, como sismos de gran intensidad, huaycos e inundaciones. Los primeros son notables en las zonas antiguas de la ciudad, en las zonas industriales y en los barrios populares, debido a la precariedad de las viviendas e insuficiente infraestructura. Como cuarto aspecto se agregan variables socioeconómicas y demográficas que permiten demostrar que la pobreza y el elevado crecimiento demográfico aumentan la vulnerabilidad de la población, y que su incidencia aumenta desde el centro de la ciudad hacia la periferia. El espacio metropolitano resulta desigual: los mayores problemas se presentan en las periferias, mientras que la zona central, ubicada en el llano, es menos vulnerable en los temas tratados.

El segundo capítulo trata sobre la vulnerabilidad institucional; allí se señala que la división político administrativa genera un territorio fragmentado, que dificulta la acción coordinada entre los distritos y debilita el control de todo el territorio. En vista de esto, no solo las autoridades locales actúan de manera descoordinada con otras instituciones, sino que los mismos habitantes bus-

can soluciones apoyadas por las organizaciones sociales, las cuales a veces terminan en enfrentamientos. Llama la atención el tratamiento a partir de mapas y gráficos de la problemática de los conflictos por límites distritales, y también de las organizaciones sociales que juegan un papel fundamental en el avance de la legalización de viviendas, o la construcción de infraestructura y servicios.

El tercer capítulo resalta la dependencia de la situación tratada en los capítulos precedentes de la gobernanza de la metrópoli. Se resalta la debilidad de los poderes públicos locales en competencia con el Estado, el sector privado y los habitantes, en particular en cuanto a la planificación urbana, frente a las prácticas populares de invasión y autoconstrucción, y frente al crecimiento de conjuntos residenciales promovidos por grupos inmobiliarios. Estas y otras prácticas sociales generan una serie de diversos fenómenos que caracterizan Lima en toda su extensión, como delincuencia, caos en la circulación, informalidad comercial o la participación de diferentes actores en el servicio de recojo de residuos. El último tema del capítulo de la gobernanza se refiere a la participación ciudadana en la elaboración de presupuestos participativos, la práctica de consulta y

cogobierno. Pero, a la vez, se demuestra que existe una fuerte resistencia de los habitantes en los casos en que las obras no son aceptadas y generan inconvenientes en su vida cotidiana, como las protestas en Barranco contra la construcción de un edificio en zona de riesgo, o la construcción del proyecto Parque Vía Rímac y otros.

El libro, lejos de ser un atlas en que se muestra una situación estática de la problemática propuesta, es dinámico, busca explicar la desigualdad y vulnerabilidad de la urbe en los procesos sociales, institucionales o de gobernabilidad. Muestra que la vulnerabilidad urbana no solo es provocada por fenómenos de geodinámica, sino que depende en gran medida de aspectos sociales, el funcionamiento institucional, la gobernanza, la organización espacial, los intereses de diferentes actores, etc.

Es una nueva publicación que expresa de manera novedosa lo que hace varios años señaló el *Atlas Ambiental de Lima* (2007): trata de salvar la metrópoli del caos y el gran desastre; busca, de acuerdo con el tiempo y avance científico en materia de vulnerabilidad, demostrar sus aspectos débiles. No propone soluciones, pero la misma señalización de los problemas indica dónde y cómo enfrentarlos.