

UNIVERSIDAD NACIONAL DE INGENIERÍA
FACULTAD DE INGENIERÍA ECONÓMICA Y CIENCIAS SOCIALES



TESIS

**REFORMAS ESTRUCTURALES Y
SALARIOS REALES: PERÚ 1980-2007**

PRESENTADO POR:

JOEL ROBERTO CONDEZO RAMIREZ

**PARA OPTAR EL TÍTULO PROFESIONAL DE
INGENIERO ECONOMISTA**

LIMA - PERÚ

2012

A mis padres, Roberto y Mirtha, quienes son los que me impulsan a salir adelante y seguir luchando para alcanzar mis sueños.

A mi hermano menor, Jarvi, a quién siempre debo transmitirle, como hermano mayor, un mensaje de fortaleza y progreso frente a todo los obstáculos que tenga por la vida.

A mi mejor amiga, por apoyarme en ser cada vez mejor como profesional y persona.

RESUMEN

Esta investigación presenta un análisis de las Reformas Estructurales implantadas por los diversos gobiernos del Perú. El análisis consiste en describir, saber conceptualmente y explicar la influencia que tuvieron las mencionadas medidas en el poder adquisitivo. La inquietud que tenemos es que percibimos que algunas reformas durante 1980-2007 fueron adversas al Salario Real de la población peruana. También, conoceremos qué tipo de Reformas Estructurales influyeron más al poder adquisitivo y los gobiernos peruanos que ayudaron a la caída de ésta.

ÍNDICE

PRÓLOGO	06
INTRODUCCIÓN	08
CAPÍTULO 1	10
MARCO TEORICO	
1.1. Antecedente de Estudio	10
1.2. Reformas Estructurales	17
1.2.1. Concepto de Reformas Estructurales	17
1.2.2. Tipos de Reformas Estructurales	19
1.3. Salario Real y su relación con Las Reformas Estructurales	28
1.3. 1 Concepto de Salario Real	28
1.3.2. Reforma Comercial y el Salario Real	29
1.3.3. Reforma Financiera y el Salario Real	30
1.3.4. Reforma Fiscal o Tributaria y el Salario Real	30
1.3.5. Reforma Laboral y el Salario Real	31
1.3.6. Reforma del Estado o Privatización y el Salario Real	31
CAPÍTULO 2	33
MARCO REFERENCIAL	
2.1. Gobiernos del Perú y Reformas Estructurales entre 1960-2007	33
2.1.1. Incumplimiento de Reformas Estructurales en el gobierno de Fernando Belaunde Terry y causa del golpe militar (1963-1968)	34
2.1.2. Golpe militar y Reformas Estructurales del gobierno del General Juan Velasco Alvarado (1968-1975)	39
2.1.3. Gobierno de Francisco Morales Bermúdez (1975-1980): Reemplazo de las Reformas Estructurales de Velasco por Reformas Estructurales de tipo ortodoxa	48

2.1.4. Segundo Gobierno de Fernando Belaunde Terry (1980-1985):	54
Continuidad de las Reformas Estructurales de tipo ortodoxa	
2.1.5. Primer Gobierno de Alan García Pérez (1985-1990):	61
Populismo y el regreso a las reformas heterodoxas	
2.1.6. Primer Gobierno de Alberto Fujimori (1990-1995):	69
Transformación de la economía, autogolpe y reelección	
2.1.7 Segundo Gobierno de Alberto Fujimori (1995-2000):	82
Reforma incompleta, evidencia de corrupción y caída del Fujimorismo	
2.1.8 Gobierno de Alejandro Toledo (2001-2006):	90
Continuismo sin evolución de las reformas del 90' y proceso de descentralización e inicio del crecimiento económico	
CAPÍTULO 3	97
MÉTODO	
3.1. Hipótesis de la Investigación	97
3.2. Diseño de la Investigación	99
3.3. Procedimiento	104
3.3.1. Recolección de los Datos	104
3.3.2. Análisis de los Datos	108
RESULTADO	124
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	131
BIBLIOGRAFÍA	135
ANEXO	147

PRÓLOGO

Esta tesis inicia presentando el marco teórico de la investigación, primero con las conclusiones y metodologías de algunas revisiones de literatura que se asemejan a nuestro problema. Después, incluye un importante marco conceptual de la naturaleza de las Reformas Estructurales y el Salario Real. También mencionaremos en forma teórica su relación de las Reformas Estructurales con el Salario Real.

El segundo capítulo es un desarrollo de un marco referencial histórico acerca de las Reformas Estructurales implantadas por cada gobierno peruano desde 1960 hasta 2007 con importantes menciones que marcaron historia y una revisión de las principales variables económicas y sociales. El motivo del desarrollo de éste capítulo era tener una explicación del por qué de la ejecución de algunas medidas estructurales de parte de los gobiernos y el ámbito económico, social y político en que se vivía. Incluso, dicho desarrollo histórico de las Reformas Estructurales, alimentaron a nuestro marco conceptual.

El siguiente capítulo, explicamos el plan de demostrar nuestra hipótesis y los componentes que ayudaron a operacionalizar y evaluar nuestras variables y nuestro modelo. Por último en base a nuestro modelo y análisis estadísticos se elaboraron los Resultados, Conclusiones y Recomendaciones.

Esta tesis, satisfactoriamente completada, fue acompañada por contribuciones netamente académicas de los siguientes personajes: David Fernando Aranaga Manrique, Docente principal de la Universidad Nacional de Ingeniería (UNI), por su asesoramiento en la investigación. Raúl Mauro Machuca, Investigador de Desco-Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo, por sus recomendaciones sobre la revisión de literatura y algunos consejos de la estructura del informe de la investigación. José Manuel Magallanes Reyes, Director Ejecutivo del Centro de Investigaciones Sociológicas, Económicas, Políticas y Antropológicas (CISEPA)-Pontificia Universidad Católica del Perú (PUCP), por su firme apoyo en la recomendación y obtención de literaturas importantes; además por sus valiosas clases de “Métodos Cuantitativos para el Análisis Social”. Carlos Parodi Trece, profesor e investigador de la Universidad del Pacífico (UP), por su pertinente apoyo y orientación acerca de la naturaleza de las reformas estructurales.

Finalmente me complace en presentar, esta Tesis, como una manera de reflexión en futuras Reformas Estructurales que nuevos gobiernos puedan implementar. Cada régimen debería importarles no sólo el contenido de sus medidas sino cómo éste influye posteriormente a la sociedad peruana.

Joel R. Condezo R.

INTRODUCCIÓN

Después de la crisis por la deuda externa, en el Perú se dieron diversas medidas recomendadas por Instituciones Internacionales como el FMI y BM; que luego se llamaron Consenso de Washington, con la finalidad de salir de dicho problema. La inyección de éstas medidas en la población tuvieron resultados que fueron temidos para el bienestar de la sociedad peruana tal es así que en los 90' se agravaron los indicadores más vitales como la tasa de mortalidad, desnutrición y el desempleo. Las reformas implementadas al inicio de los 90' fueron más austeras para el grupo de personas que dependía de los subsidios del Estado, como los pobres, es así que dichas medidas redujeron recursos necesarios; como la salud, alimentación e ingresos, llamados simplemente medios de subsistencia a nivel social y poder adquisitivo a nivel económico.

Respecto de lo anterior, nuestro objetivo de investigación es saber y explicar si las reformas estructurales de los 90' así como antes y después de esa década, son las causantes de la caída del poder adquisitivo de la población peruana. Si es así, esta investigación serviría para repensar el proceso de nivel de implementación de

paquetes de Reformas Estructurales y la promoción de más políticas de acuerdo al contexto de la realidad peruana.

En forma metodológica, trataremos de formular un modelo que relacione nuestras variables de estudio, Reformas Estructurales y Salarios Reales. La investigación tendrá una perspectiva fundamentalmente económica. En lo secundario el desarrollo de la investigación contendrá una perspectiva histórica de las reformas estructurales en el Perú con el único motivo de saber qué reformas se dieron a lo largo de los diversos gobiernos, sus contenidos, comportamientos y sus efectos.

CAPÍTULO I

MARCO TEÓRICO

El desarrollo del marco teórico tendrá 3 dimensiones. En la primera, el énfasis estará puesto en presentar, en forma resumida los aportes de diversos autores relacionados a nuestra investigación. En la segunda y tercera parte, se presentarán un conjunto de definiciones, conceptos y relaciones para la mejor ubicación del marco conceptual.

1.1. Antecedente de Estudio

- Behrman, J.; Birdsall, N. y Székely, M. *Pobreza, desigualdad, y liberalización comercial y financiera en América Latina*. Washington: Banco Interamericano de Desarrollo, 2001.

Este documento intenta responder a la pregunta de cuál ha sido el efecto de la liberalización comercial y financiera sobre la desigualdad y la pobreza en América Latina. No obstante el costo de este trabajo es que se pierde el análisis detallado para cada país en particular. Se encuentra que la

liberalización comercial y financiera que está dentro de las reformas estructurales tiene efectos contrarios sobre la desigualdad y la pobreza. El autor señala que el tipo de reformas estructurales genera ganadores y perdedores en cada país, y también genera países ganadores y países perdedores.

Se aplicó un modelo econométrico de tipo panel data cuyo objetivo era la influencia que tiene la variables reformas estructurales de tipo comercial y financiera con los indicadores de pobreza y distribución de ingresos cuya muestra es de 17 países (Chile, República Dominicana, Panamá, Uruguay, Brasil, Costa Rica, Ecuador, Bolivia, Colombia, Paraguay, Argentina, Honduras, Perú, México, Nicaragua, Venezuela y El Salvador).

- Lévano, C. y Llontop, P. Reformas estructurales, distribución del ingreso y ahorro familiar en el Perú: Consorcio de Investigación Económica y Social ,1998.

En este trabajo se señala que a causa de las reformas estructurales generadas en los años 90' se dio una estrepitosa reducción de la tasa de inflación y una menor restricción financiera implicando así una disminución en las tasas de ahorro de las familias de las zonas urbanas. También, la drástica reducción de la inflación ocurrida a principios de los noventa y su efecto sobre la reducción acerca de la relación ganancias/remuneraciones, redujo significativamente la participación del ahorro familiar en el ahorro interno.

La investigación menciona que la tasa de ahorro de las familias se reduce en el periodo 1991-1994 (de 9% a 2%) y se incrementa en el periodo 1994-1996 (de 2% a 5%), sin alcanzar los observados en 1991. Actualmente el principal componente del ahorro interno es el ahorro de las empresas.

En dicha investigación se utilizó un modelo econométrico de tipo panel data cuya unidad de estudio es la familia en los años 1991, 1994 y 1996, éste método sirvió para explicar la relación y el nivel de efecto que tiene el ahorro familiar, la distribución de ingreso y las reformas estructurales.

- Jiménez, F.; Aguilar, G. y Kapsoli, J. De la industrialización proteccionista a la desindustrialización neoliberal. Lima: Pontificia Universidad Católica del Perú y Consorcio de Investigación Economía y Social, 1999.

El autor enfatiza que el efecto más importante de la restauración liberal de los años noventa es el desarrollo de un proceso orientado a disminuir el papel de la industria manufacturera en el crecimiento de la economía. La razón del estancamiento de las exportaciones manufactureras fueron la apertura y la sobrevaluación del sol que fueron factores claves para la drástica reducción de la inflación de los 90'. Por el atraso cambiario, además, la industria y la economía se ha hecho más dependiente de las importaciones reduciendo así el mercado interno a través de la sustitución de la producción nacional por la producción importada.

El método que se utilizó para analizar los efectos de la apertura económica sobre la competitividad de las industrias, fue examinado mediante los cambios en los coeficientes de importación sobre demanda interna (M/D) y los coeficientes de exportación sobre demanda interna (X/D). Por medio de estos cambios se deducirán los tipos de industrias:

- a) Industrias autárquicas, si tienen coeficientes de exportación e importación inferiores a los respectivos promedios del sector manufacturero.
- b) Industrias subordinadas, si sus coeficientes de importación son superiores al promedio y sus coeficientes de exportación inferiores al promedio.
- c) Industrias extravertidas, si tienen ambos coeficientes superiores al promedio.
- d) Industrias competitivas, si sus coeficientes de exportación son superiores al promedio y sus coeficientes de importación son inferiores al promedio.

- Ahmed, I. y Lipton, M. Impact of Structural Adjustment on Sustainable Rural Livelihoods: A Review of the literature: Institute of Development Studies and Poverty Research Unit, University of Sussex.

Los resultados de las medidas de ajuste generaron que no haya mejora sistemática en la calidad y cantidad de los medios rurales de subsistencia en África-Subsahariana. Este tipo de conclusiones es dado por medio de una revisión de literatura y no por una demostración econométrica o estadística.

- State, E. A. Marginalized livelihoods under neo-liberal development policies in Uganda: Uganda, International Journal of Sociology and Anthropology, 2010.

Las actividades de diferentes medios de subsistencia parecen cambiar por la implementación de programas de ajustes estructurales. Las políticas neo-liberales aplicadas por las instituciones financieras internacionales han tenido efectos contradictorios en la reducción de la pobreza. Las conclusiones dadas por el autor parten de una revisión de literatura y no por una demostración econométrica o estadística.

- Vos, R.; Haeduck, L. y Mejía J. A. Structural Adjustment and Poverty in Bolivia. Washington: Institute Development Bank, World Bank and CEPAL, 1996.

El ajuste estructural ha generado una reducción de la inflación rápida y una estabilidad económica, sin embargo la estabilidad ni el crecimiento económico es una condición suficiente para una estrategia exitosa contra la pobreza. El ajuste estructural por el corte de los gastos públicos ha producido unos bajos niveles en inversión de la educación y la salud, obteniendo una pésima formación de la fuerza de trabajo.

El autor también deduce que la pobreza está muy extendida en Bolivia, tanto en zonas rurales y urbanas. La pobreza afectó entre 70 y 90 por ciento de la población de las zonas rurales de la Sierra en 1995.

Para obtener un perfil general del impacto de la pobreza por las diversas reformas incluidas en los programas de ajuste estructural, el autor ha utilizado dos enfoques con el fin de cuantificar la pobreza:

- a) **Enfoque Indirecto:** Define la pobreza como un déficit de los niveles de ingresos o el consumo con respecto a una línea de pobreza específica que refleja los costes de un nivel mínimo de necesidades nutricionales y otras necesidades básicas.

- b) **Enfoque Directo:** Captura el bienestar y la privación del mismo, en términos de indicadores sociales en relación con educación, salud, condiciones de vivienda, abastecimiento de agua y saneamiento.

Cuadro 1

Cuadro de Antecedentes de Estudio

Autor	Título	Metodología	Conclusiones
Behrman, J.; Birdsall, N. y Székely, M.	Pobreza, desigualdad, y liberalización comercial y financiera en América Latina	Modelo econométrico de tipo panel data.	La liberalización comercial y financiera tiene efecto que no ayudan a reducir la desigualdad y la pobreza.
Lévano, C. y Llontop, P.	Reformas estructurales, distribución del ingreso y ahorro familiar en el Perú	Modelo econométrico de tipo panel data.	Las reformas estructurales generadas en los años 90's dio una estrepitosa reducción de la tasa de inflación y una menor restricción financiera implicando así una disminución en las tasas de ahorro de las familias de las zonas urbanas.
Jiménez, F.; Aguilar, G. y Kapsoli, J.	De la industrialización proteccionista a la desindustrialización neoliberal	Cambios en los coeficientes de importación sobre demanda interna y los coeficientes de exportación sobre demanda interna.	La restauración liberal de los años noventa es el desarrollo de un proceso orientado a disminuir el papel de la industria manufacturera en el crecimiento de la economía peruana.
Ahmed, I. y Lipton, M.	Impact of Structural Adjustment on Sustainable Rural Livelihoods	Revisión de la literatura.	Los resultados de las medidas de ajuste generaron que no haya mejora sistemática en la calidad y cantidad de los medios rurales de subsistencia en África-Subsahariana.
State, E. A.	Marginalized livelihoods under neo-liberal development policies in Uganda	Revisión de la literatura.	Las políticas neo-liberales aplicadas por las instituciones financieras internacionales han tenido efectos contradictorios en la reducción de la pobreza
Vos, R.; Haeduck, L. y Mejía J. A.	Structural Adjustment and Poverty in Bolivia	Déficit de los niveles de ingreso y el otro se refiere a los indicadores sociales relacionados a la educación, salud, condiciones de vivienda, abastecimiento de agua y saneamiento.	El ajuste estructural es una condición insuficiente para una estrategia exitosa contra la pobreza. Éste ha generado unos bajos niveles en inversión de la educación y salud.

Fuente: Elaboración Propia

1.2. Reformas Estructurales

Las Reformas Estructurales durante la historia del Perú han sido promovidas en el marco del descontento de la población por el contexto económico en el cual estaban viviendo. Es por ello que en los ochenta, las Reformas Estructurales se presentaban como una medida necesaria para hacer cambios parciales en el modelo o cambiar completamente el mismo.

1.2.1. Concepto de Reformas Estructurales

Las reformas estructurales son medidas de política económica que influyen en la estructura productiva y junto con ello al cambio de modelo de desarrollo de un país. No obstante, de acuerdo a la revisión de la historia peruana, los modelos cambian no sólo con una reforma sino con un “paquete” de reformas estructurales que engloben todos los subsistemas que constituye el sistema económico y social de un sector.

A principios de los 90’ por apoyo del Fondo Monetario Internacional se aplicó en el Perú las políticas del llamado “Consenso de Washington”¹, teniendo como antecedente justificativo la crisis de la deuda de 1985. Muchos autores han señalado que este Consenso es un conjunto de medidas de estabilización y de reformas estructurales. Sobre estos dos puntos explicamos que las medidas de estabilización

¹ Esta terminología lo puso John Williamson, cuyos contenidos son conclusiones de la asamblea que tuvieron en Washington representantes de los países desarrollados, Instituciones del Bretton Woods y los financiadores de la deuda externa de los países en desarrollo. El Consenso de Washington consiste en 10 medidas de tipo neoliberal.

no son reformas estructurales ya que las dos tienen diferencia en dimensión, intervalos temporales y objetivos: La primera ayuda a reducir la inflación, las brechas externas y las brechas fiscales que en suma equilibra la economía, su función es de corto plazo y es unidimensional, es decir son medidas de carácter económico. La segunda ayuda a cambiar el modelo económico, su función es de mediano y largo plazo, y es multidimensional porque sus medidas competen en lo económico y social.

Las reformas estructurales se aplican en forma simultánea o después de las medidas de estabilización. En el Perú las reformas estructurales se aplicaron después de las medidas de estabilización denominado, por el gobierno de turno de ese entonces, el Fuji Shock². Para Stanley Fischer es ideal empezar por la estabilización y continuar con las reformas estructurales. Sin embargo, Carlos Boloña recomienda reformas radicales extremas paralela a la ejecución de las medidas de estabilización y en el menor tiempo posible.³

Mayormente las reformas estructurales en el Perú lo asocian únicamente con las medidas generadas en los 90'; relación equivocada que se señalará en el desarrollo de la investigación incluso las reformas estructurales anteriores se diferencian de las que aplicó el gobierno de Fujimori, por su dirección ideológica, su dimensión y su generación.

² Eran las medidas de estabilización que impuso el gobierno de Fujimori, su terminología se debe al presidente de turno.

³ Ver el artículo "Estabilización económica y ajuste estructural en el Perú" por Heber Jaime Barreto; <http://www.monografias.com/trabajos83/estabilizacion-economica-y-ajuste-estructural/estabilizacion-economica-y-ajuste-estructural.shtml>

1.2.2. Tipos de Reformas Estructurales

Las Reformas Estructurales, según la revisión histórica y teórica, se pueden clasificar de la siguiente manera:

✓ **Reformas Estructurales según ideología.**

Las reformas estructurales así como los modelos de desarrollo tienen una dirección ideológica, las cuales pueden ser calificadas como ortodoxas y heterodoxas:

Las teorías ortodoxas, corresponden a las doctrinas fundamentales del sistema económico dominante. Dichas teorías promueven la menor participación del estado y mayor del mercado sin ser regulados siendo la inversión privada motor del desarrollo. Esta dirección ideológica tiene sustentos del pensamiento clásico. Las teorías ortodoxas se refieren, sin lugar a dudas, a las teorías liberales⁴ porque tiene como referencia un sistema de libre mercado es por ello que se desea la mínima participación del estado en la economía. Además por ser medidas naturalmente austeras, en términos de menor gasto público, contribuyen a no dar un mayor interés en el aumento

⁴ La Teoría liberal, en el aspecto económico, nace en el siglo XVIII con Adam Smith, quien aplica el liberalismo individualista al fenómeno económico. El sistema económico se basa en el interés egoísta, el individuo busca sus propios fines, produce los bienes que la sociedad demanda y luego los pone a la venta a través de un mercado libre intercambiando por otro bien que le satisfaga. David Ricardo, discípulo de Adam Smith, contribuye en la teoría y señala que el libre intercambio entre países se debería de dar de acuerdo a sus ventajas comparativas, es decir bienes que se producen a menores costos, haciendo que los países se especialicen únicamente en esos tipos de bienes.

del gasto social como la educación y la salud. Su absoluta libertad afecta a las industrias locales nacientes y a la mano de obra de esta. Adicionalmente si un incremento de salarios nominales genera la reducción de ganancias para las industrias⁵, por consiguiente esta doctrina evita dicho aumento ya que su fin es la rentabilidad de ellas.

Las teorías heterodoxas, son ideas discrepantes con las doctrinas fundamentales del sistema económico en que se vive. Estas teorías promueven a una mayor participación del estado cuyo papel es ser protagonista del desarrollo en forma planificada y regular el mercado, las teorías heterodoxas tienen sustento en las doctrinas keynesianas y en el pensamiento estructuralista de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Las teorías heterodoxas se le conocen como teorías intervencionistas⁶ porque asignan un mayor rol regulador al mercado por el Estado, promover el desarrollo y proteger las industrias nacionales. Entonces la condición del mercado no aparece como una condición exclusiva de desarrollo. Promueven la estabilidad de los trabajadores y su poder adquisitivo a través de un aumento de salarios o la reducción de los precios

⁵ Tomado como una visión estática, ya que los salarios pueden incrementarse sin que la utilidad se reduzca, por un aumento de la productividad y escalas de producción.

⁶ Existen distintos tipos de teorías intervencionistas, por ejemplo las teorías marxistas critican al sistema liberal señalando que éste produce una distribución del ingreso y de la riqueza extremadamente desigual, porque los que controlan los medios de producción (especialmente empresarios, propietarios, etc.) explotan aquellos que trabajan para ellos (agricultores, obreros, empleados, etc.) y la forma de solucionar este problema es que el estado sea dueño de los medios de producción. Por su parte, los Cepalinos, sostienen que los países en desarrollo no tienen que especializarse en los bienes con ventajas comparativas (mayormente materias primas) sino en la industrialización cuya protección lo genera el estado oponiéndose así a la libre competencia con los países desarrollados.

de la canasta alimenticia, por medio de subsidios o control de precios, en su versión más clásica.

En general, las reformas de carácter ortodoxa no son favorables para mantener o aumentar el poder adquisitivo de los trabajadores. Por el contrario las reformas heterodoxas suelen favorecer más al trabajador y a su salario real.

Se comentó que las reformas estructurales sirven para ejecutar o modificar un modelo de desarrollo⁷; por consiguiente, las reformas heterodoxas y ortodoxas, ocurridas en el transcurso de la historia peruana y latinoamericana, impulsaron los siguientes modelos, respectivamente:

- **Industrialización por Sustitución de Importaciones (ISI)**

Es originada en los países latinoamericanos a causa de la crisis de los 30 y la segunda guerra mundial, estos factores produjo una reducción de las exportaciones por ello era difícil importar productos básicos en consecuencia se forjó una estrategia productiva que consistía en sustituir los productos importados por productos hechos en las industrias nacionales, es decir el ISI se originó en América latina

⁷ El modelo de desarrollo consiste en un esquema a seguir a fin de promover el progreso de un pueblo, simplemente significa de cómo hacer las cosas. Los modelos de desarrollo según su naturaleza hacen cambiar las estructuras productivas. Por ejemplo, un modelo de desarrollo primario-exportador, suscita a las estructuras productivas a la mayor especialización en producción de las materias primas (primaria) y un modelo que promueve la Industrialización condiciona a la estructura productiva en la especialización de la producción de manufacturas.

como un motivo de necesidad. En el Perú distinto a la mayoría de países latinoamericanos, las bases para un inicio del ISI se dieron en la década de los 50' en el gobierno de Manuel Prado y en el primer gobierno de Belaúnde se da inicio al nuevo modelo de desarrollo heterodoxo (Parodi, 2002: 79-81). La Industrialización por Sustitución de Importaciones se fundamenta teóricamente a través de la teoría estructuralista elaborada por la Comisión Económica para América Latina-CEPAL, dicha teoría era una forma de ver el problema de América Latina en la economía internacional (Wise, 2003: 120). La teoría estructuralista de desarrollo de la CEPAL radicaba en la relación de “centro” (países industrializados o desarrollados) y “periferia” (países no industrializados o subdesarrollados), el primero tiene una producción diversificada y el segundo una producción especializada en materias primas el problema era que a través del comercio internacional se reflejaba un deterioro de precios de intercambio (los precios de exportación se reducían y los precios de importación se incrementaban) ya que por la naturaleza de los productos primarios por ser un bien necesario tenía un carácter precio-demanda inelástica y los productos del centro por ser sofisticados tenían un precio-demanda elástica generando que la periferia al aumentar su producción se reducían sus precios y a su vez los ingresos por exportación que eran básicos para los países pobres, contrario a lo que pasaba en el centro que al aumentar su producción generaban mayores ingresos por exportación

pero también fijaban los precios por la creación de estructuras mono y oligopólicas de los mercados. Por consiguiente para salir del camino de la restricción del desarrollo de la periferia, la estrategia era reducir la importación de los bienes sofisticados y sustituirlos por los bienes elaborados por medio de industrias nacionales nacientes protegidas por el Estado y promovidas con una gran escala de inversión pública.⁸ Alterando así el patrón de desarrollo de productor de sólo de materias primas a productor de bienes diversificados. Adicionalmente para el modelo de Industrialización por Sustitución de Importaciones, el salario era un elemento de la demanda interna.

- **Modelo primario-exportador**

Este modelo ortodoxo tiene su fundamento en la teoría de David Ricardo sobre el comercio internacional en donde cada país tendrá que exportar el producto que tiene mayor “ventaja comparativa”⁹, es decir el producto nacional que tiene el menor costo relativo respecto a los demás países. Por tanto lo que lleva es que cada país se concentre en producir tal producto ventajoso e importe productos que

⁸ Ver Revista CEPAL (1998) titulado “La CEPAL y la teoría de la industrialización” por Valpy FitzGerald.

⁹ La ventaja comparativa sostenido por David Ricardo, fue como una teoría evolutiva y crítica a la teoría de Adam Smith sobre la división del trabajo en el cual cada uno tendría que especializarse en un proceso o elaboración de un producto. Para el comercio entre países indicada Adam Smith que se debería de transar productos que tengan ventajas absolutas, es decir el producto que necesita en su elaboración la menor cantidad de trabajo respecto al resto de países. Sin embargo, David Ricardo señaló que un producto se puede especializar sin tener ventaja absoluta con el solo hecho de tener una ventaja comparativa, es decir simplemente que sean capaces de producir al menor precio posible.

son ventajosos para otros países. En general cada país se especialice de un producto exportador. A diferencia del ISI, este modelo respalda la especialización en cambio el modelo heterodoxo rechaza la teoría de ventajas comparativas de David Ricardo y más bien respalda la diversificación y la industrialización. Así mismo, el salario para el modelo Primario-Exportador es un elemento de costo. Para el Perú, este modelo primario-exportador se inició en el tiempo del virreinato y continúa con algunos cambios en la época republicana, a excepción de algunos periodos en donde se practicó el modelo heterodoxo, ya con las reformas estructurales de los 90' se regresó al modelo ortodoxo hasta la actualidad.

✓ **Reformas Estructurales según dimensión.**

Anteriormente se anunció que los cambios en un modelo de desarrollo de un país se hacen a través de un paquete de reformas estructurales y no de una sola reforma estructural. Los “paquetes” lo definimos como un conjunto de medidas donde su enfoque sobrepasa el aspecto económico. Es decir que las mencionadas medidas o reformas estructurales son multidimensionales (principalmente económicas y sociales). Por lo anterior, podemos argumentar que se obtiene otro tipo de reformas estructurales según su dimensión. Históricamente, en América Latina y en el Perú, en forma particular, se observan 2 tipos de reformas estructurales; reformas estructurales económicas y reformas estructurales sociales.

Las reformas estructurales económicas; consisten en un conjunto de reformas enfocadas al sector económico. Estas reformas tienen 5 dimensiones¹⁰:

- ❖ Reforma Comercial
- ❖ Reforma Fiscal o Tributaria¹¹
- ❖ Reforma Financiera
- ❖ Reforma del Estado (Privatización)
- ❖ Reforma Laboral

Las reformas estructurales sociales; consisten en un conjunto de reformas enfocadas al sector social. Estas reformas se clasifican:

- ❖ Reforma Educativa
- ❖ Reforma en Salud
- ❖ Programas de Alivio a la pobreza

¹⁰ Se clasificaron en 5 dimensiones, por los estudios realizados de Eduardo Lora que señala dicha cantidad de reformas estructurales necesarias para formular un índice de reformas estructurales.

¹¹ La reforma fiscal incluye las reformas tributarias y las leyes que rigen el gasto público.

Según lo señalado tenemos dos tipos de reformas, de acuerdo a la observación histórica del Perú y América Latina. Estos tipos de reformas estructurales no son indiferentes entre sí. Eso quiere decir que las reformas según dimensiones tienen características ideológicas. Por ejemplo, la reducción de arancel para una mayor apertura comercial, lo señalamos como una reforma de tipo comercial y ortodoxa. Por el contrario una medida de aumento de aranceles para una mayor protección de las industrias nacionales se determina como una reforma de tipo comercial y heterodoxa.

✓ **Reformas Estructurales según generación.**

Las Reformas Estructurales, de acuerdo a la revisión histórica y teórica, pueden evolucionar obteniendo un carácter institucional o reglamentario, por lo general. Estas Reformas Estructurales se pueden clasificar de la siguiente manera:

▪ **Reformas de Primera Generación.**

Estas reformas tienen características netamente económicas. Su impacto es inmediato, es fácilmente ejecutable y uno de los ejemplos de este tipo de medidas viene a ser las reformas incluidas en el Consenso de Washington cuyo único actor fue el Ejecutivo y el Banco Central de Reserva. También esta reforma de primera generación se da en doctrinas heterodoxas.

- Reforma de Segunda Generación

Este tipo de reformas engloba medidas profundas en la gestión del sector estatal, mecanismos y reglas de relacionamiento del Estado con el sector privado y la sociedad civil, y reformas de tipo no económica. Estas reformas tienen características altamente institucionales, para la elaboración y ejecución de dicha reforma no solamente se involucra el ejecutivo sino los otros poderes del Estado, el sector privado, partidos políticos y medios de comunicación, dependiendo de las reformas ideológicas o de dimensión que se requieren. Como principales ejemplos tenemos, los organismos estatales reguladores de empresas privadas, las reformas sociales o jurídicas y las leyes que consolidan las reformas de primera generación.

Cuadro 2

Tipo de Reformas Estructurales

Reformas Estructurales según ideología	Reformas Ortodoxas
	Reformas Heterodoxas
Reformas Estructurales según dimensión	Reforma Comercial
	Reforma Fiscal o Tributaria
	Reforma Financiera
	Reforma del Estado
	Reforma Laboral
	Reforma Educativa
	Reforma en Salud
	Programas de Alivio a la Pobreza
Reformas Estructurales según generación	Reformas de Primera Generación
	Reformas de Segunda Generación

Fuente: Elaboración propia

1.3. Salario Real y su relación con Las Reformas Estructurales

En este subcapítulo se conocerá conceptualmente el Salario Real conocido como un elemento que mide la capacidad de obtener medios para la subsistencia del trabajador. Éste es un factor importante para poder conocer el bienestar de un país y averiguar si el salario nominal es suficiente para satisfacer la canasta básica de cada persona. Además analizaremos la influencia que tiene las diversas reformas estructurales según ideología (Ortodoxa y Heterodoxa) y dimensión económica (Comercial, Fiscal o Tributaria, Financiera, Privatizaciones y Laboral) con los salarios reales.

1.3.1. Concepto de Salario Real

El salario real es expresado como medio de sustento o nivel de poder adquisitivo y es considerado como la cantidad de bienes y servicios que el trabajador puede adquirir con su salario nominal que percibe.

En otros términos el salario real puede ser definido entre el salario monetario nominal y un índice de precios al consumidor, siendo este último la representación de la variación en el costo de la canasta de consumo.

La fórmula del índice de salario real se puede expresar de la siguiente manera:

$$\mathbf{W_r = \frac{W_n}{IP}}$$

Donde:

Wr= Índice de salarios reales

Wn= Índice de salarios nominales en moneda corriente

IP= Índice de Precios al Consumidor

1.2.3. Reforma Comercial y el Salario Real

La implementación de una reforma comercial liberal suscita al ingreso de productos importados de industrias consolidadas a través de una reducción de la tasa arancelaria, conduciendo la competencia con los productos nacionales de industrias nacientes y la reducción de sus ingresos de esta última que equivaldría al despido y recorte de salarios de sus trabajadores llevando a la caída de los salarios reales. De lo contrario una reforma comercial de tipo heterodoxa evitará los ingresos de productos importados para que las industrias nacientes nacionales sustitutas de importaciones eviten competir con las industrias extranjeras consolidadas y así mejorar los ingresos de dichas industrias nacionales y la de sus trabajadores que corresponde a mantener o mejorar su poder adquisitivo.

1.2.4. Reforma Financiera y el Salario Real

Una de las principales medidas de una reforma financiera ortodoxa es dejar que la tasa de interés y el tipo de cambio fluctúen de acuerdo a las fuerzas del mercado supervisado por el Banco Central de Reserva y la eliminación de controles de flujos de capitales y de crédito. En consecuencia para un marco ortodoxo en donde existe una liberalización comercial conducirá a un incremento de las importaciones que conlleva al aumento de la demanda de divisas haciendo que las mismas se aprecien y el tipo de cambio aumente sin ningún control, a causa de la reforma financiera, resultando que el Índice de Precios al Consumidor (IPC)¹² se incremente produciendo una caída del poder adquisitivo. Por el contrario una reforma financiera heterodoxa, los tipos de cambios y tasa de interés son controlados y por tanto se podrá controlar que el costo de la canasta básica no se incremente y a su vez el salario real no disminuya.

1.2.5. Reforma Fiscal o Tributaria y el Salario Real

Las reformas tributarias de tipo ortodoxa como creación, incrementos y eliminación de exoneraciones a los impuestos directos e indirectos influyen directamente con una reducción de consumo que corresponde en las caídas de los ingresos de las compañías y esta al corte de salarios o despidos de los trabajadores obteniendo una

¹² El IPC incluye directamente los precios de importación, por ello se encuentra el tipo cambio si queremos saber su costo en monedas nacionales.

caída en los salarios reales. Opuesto a estas medidas, las reformas tributarias de tipo heterodoxa contribuyen positivamente a los salarios reales, porque el gobierno genera diversas exoneraciones para impulsar el consumo. Asimismo una reforma fiscal heterodoxa genera grandes subsidios permitiendo que los precios de canasta de consumo sean más asequibles al consumidor que equivale a un aumento de los salarios reales.

1.2.6. Reforma Laboral y el Salario Real

Los programas de empleos masivos en forma temporal equivalente a una reforma laboral heterodoxa conllevan al aumento de la demanda de mano de obra y a su vez un incremento del salario nominal conducente a un mayor salario real. Por su parte, las reformas laborales de tipo ortodoxa como las reducciones a los costos de contratación y despido, la abolición de la estabilidad laboral y la flexibilización de la determinación de salarios generan estrictamente cortes al poder adquisitivo de la población.

1.2.7. Reforma del Estado o Privatización y el Salario Real

Una de las reformas del Estado de tipo ortodoxo son los grandes procesos de privatización, empresas estatales que se transfieren al sector privado. La privatización fue la principal medida ortodoxa para recortar rápidamente los gastos del Estado. Este proceso incrementa el desempleo y a su vez al aumento considerable de la

oferta de mano de obra presionando así al corte del salario nominal y luego a la reducción del mismo salario real.

Cuadro 3

Relación entre las Reformas Estructurales y el Salario Real

Tipo de Reformas Estructurales		Relación
Reforma Comercial	Ortodoxo	Negativa
	Heterodoxo	Positiva
Reforma Financiera	Ortodoxo	Negativa
	Heterodoxo	Positiva
Reforma Fiscal o Tributaria	Ortodoxo	Negativa
	Heterodoxo	Positiva
Reforma Laboral	Ortodoxo	Negativa
	Heterodoxo	Positiva
Reforma del Estado	Ortodoxo	Negativa
	Heterodoxo	Positiva

Fuente: Elaboración Propia

CAPÍTULO II

MARCO REFERENCIAL

2.1. Gobiernos del Perú y Reformas Estructurales entre 1980-2007

En 1980 regresa al Perú un gobierno democrático (elegido por el pueblo) tras una década, aproximada, de gobierno militar a causa de un golpe de estado al mando del General Juan Velasco Alvarado contra el presidente Fernando Belaunde Terry (1963-1968). En esta parte de la investigación, es necesario que iniciemos nuestro enfoque en los momentos antes y después del golpe de estado porque dicho altercado fue una expresión de cambios que corresponden a medidas drásticas, como reformas estructurales. Después nos enfocaremos en las reformas estructurales que se dieron desde 1980 hasta el 2007, por cada gobierno. Incluso ese intervalo de tiempo se ejecutó también un cambio drástico de modelos de desarrollo, de un modelo heterodoxo de Alan García a un modelo ortodoxo de Alberto Fujimori. Dos momentos que son necesarios dar mayor interés en conocer las reformas estructurales que desataron dichos cambios en los modelos de desarrollo y en la misma historia peruana. Después del primer gobierno de Fujimori, los diversos

regímenes vienen a ser un continuismo del modelo ortodoxo implantado en los 90', empero no deja de ser importante escudriñar las reformas hechas por ellos.

2.1.1. Incumplimiento de Reformas Estructurales en el gobierno de Fernando Belaunde Terry y causas del golpe militar (1963-1968)

El golpe de estado contra el presidente Fernando Belaunde Terry (el 03 de octubre de 1968) se debió, en parte, a un conjunto de incumplimientos de reformas que el mismo Belaunde prometía en su campaña, incluso se autoproclamaba “el reformista”. El incumplimiento de Belaunde ya en la presidencia es debido a la gran mayoría de opositores que se encontraban en el Congreso, como la coalición que se formó con el APRA (Alianza Popular Revolucionaria Americana) y UNO (Unión Nacional Odríista). Una evidencia fue que la reforma agraria, que demandaba los campesinos por motivo de una injusta concentración de tierras de parte de los terratenientes de la costa y sierra, no fue aprobada por el Congreso. Según Klarén (2004: 394-395) la élite terrateniente del Perú, de acuerdo al índice de Gini de distribución de la tierra plasma que el control del sistema de tenencia de la misma era el más extenso de cincuenta y cuatro países examinados en 1961, la causa de esta inequidad fue por un proceso de dominación social basado en una serie de relaciones jerárquicas verticales con los hacendados locales (gamonales), quienes ejercían su influencia, poder y autoridad fundamentalmente a través de mecanismos

tradicionales como el paternalismo y el clientelismo. De la misma manera la reforma tributaria, que iba financiar el proceso de desarrollo de proyectos de inversión pública e industrias nacionales; promovidas por la misma naturaleza del modelo de desarrollo cepalino denominado Industrialización de Sustitución de Importaciones - ISI, no fue aprobado por el congreso.

Para algunos autores (Parodi, 2002: 78) esta intransigencia del congreso se trató de una maniobra del APRA para frustrar a la población por la ausencia de las reformas prometidas y de esta manera facilitar su llegada al poder en las próximas elecciones presidenciales. De parte de la UNO que estaba ligada a las clases exportadoras no aceptaron la reforma agraria de Belaunde ya que atentaban a sus intereses. Sin embargo el escándalo que fue definitivo para que los militares hagan un golpe de estado, fue por el caso de la tal famosa “página 11”. Página que faltaba en el “Acta de Talara”¹³ como acuerdo entre la International Petroleum Company (IPC)¹⁴ y el gobierno de ese entonces, en la cual especificaba el precio mínimo que la IPC se comprometía a pagar por barril extraído a la Empresa Petrolera Fiscal (EPF), empresa representante del estado peruano. Anteriormente, en una de sus campañas, Belaunde Terry había enfatizado expresamente la promesa de que lograría un rápido acuerdo negociado con la IPC en torno a los derechos de propiedad y a los impuestos atrasados, la población y medios de comunicación como el diario “El Comercio” pedían la nacionalización de la empresa petrolera, pero por este

¹³ Es un documento en donde se señala el acuerdo que llega el Estado con la IPC, uno de los acuerdos era que la compañía renuncia a los derechos de subsuelo y el gobierno cancela todo reclamo de deudas contra ésta.

¹⁴ La IPC controlaba la industria petrolera del país. Extraía el 85% del petróleo peruano en los pozos en forma ilegal.

incumplimiento de no nacionalizar la empresa y encima un acuerdo no transparente con éste, la popularidad de Belaunde se resquebrajó demasiado hasta llegar a un golpe militar.

En el entorno económico, las fuentes que generaban divisas como la minería, pesca¹⁵ y agricultura no crecieron lo suficiente para financiar a la industria manufacturera, como en temas de importación en bienes intermedios o bienes de capital (Ver Cuadro 4).

Cuadro 4

Tasa de crecimiento promedio de los sectores productivos (En porcentaje)

	1963-1968
Agropecuario	2.09
Pesca	6.53
Minería	3.89
Manufactura	4.49

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú, cuadro anuales históricos.

Así mismo las inversiones extranjeras no entraban en mayor cantidad por el primer golpe militar desatado en 1962¹⁶.

En la caja fiscal no se generaba grandes ingresos por impuestos con el fin de seguir gastando en los grandes proyectos de inversión pública y los programas sociales de salud, educación y vivienda del arquitecto Fernando Belaunde. Los grandes gastos ocasionaron una brecha externa y un déficit fiscal, respectivamente, que inicialmente

¹⁵ En el sector pesca creció mucho más que las manufacturas sin embargo las fuentes de divisas no eran lo suficiente para financiar las importaciones que demandaban las industrias.

¹⁶ Los militares presidido por el General Ricardo Pérez dan un golpe de estado al gobierno de Prado cuyo fin era anular las elecciones presidenciales en donde Víctor Raúl Haya de la Torre con el APRA salía como ganador.

fueron financiados por endeudamientos externos. Tarde o temprano el País obtendría una crisis, por ello era necesario que el gobierno ejecute medidas de estabilización. En los últimos periodos del gobierno de Belaunde, Manuel Ulloa, nombrado ministro de Hacienda en 1967, logra convencer al APRA de la necesidad de una reforma tributaria con el fin de palear la brecha fiscal.¹⁷ Durante ese tiempo de buena relación con el Congreso se aplica una reforma tributaria; se diseñó un sistema tributario más progresivo, que redujo la inequidad, pues la mayor carga impositiva estaba en las clases altas y no en las clases bajas, también se crearon nuevos impuestos (impuesto a la propiedad) todo esto contribuyó en cerrar la brecha fiscal. Para el sector externo, se refinanció la deuda externa, se incrementó el tipo de cambio con el fin de reducir las importaciones y reducir la brecha externa (Ver Cuadro 5).

Cuadro 5

Brecha Externa (En millones de US\$)

	1963	1964	1965	1966	1967	1968
Cuenta Corriente	- 82	14	- 142	- 228	- 282	- 41

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú, cuadros anuales históricos.

El segundo golpe militar¹⁸, en resumen, es una resultante de incumplimientos, escándalos y temores: El primero, consiste en incumplimientos de las reformas

¹⁷ El APRA se había convencido de que la posibilidad de un golpe de estado era real, a menos que se recuperara la estabilidad económica y política. Si sucediera un golpe de estado impediría las elecciones previstas para junio de 1969 en las que el APRA pensaba presentar a Víctor Raúl Haya de la Torre a la presidencia.

¹⁸ Tenemos que resaltar que el segundo golpe militar no se compara con el primero ya que el primero ocurrido en 1962 la finalidad fue hacer otras elecciones La segunda ocurrida en 1968, no era un golpe tradicional, eran las Fuerzas Armadas con un nuevo pensamiento de transformar el Perú, en lo económico, social y político.

estructurales, expresado este último en un reemplazo del modelo primario exportador a causa de las desigualdades a pesar de obtener cifras macroeconómicas positivas y lo anterior se suma a la crisis que se dio en 1958-1959 (depreciación de los términos de intercambio) que originó malestar en la población y la desconfianza por dicho modelo (Parodi, 2002: 71). El segundo se refiere al escándalo sobre el acuerdo del gobierno de Belaunde con la Internacional Petroleum Company (IPC). El tercero, según Barnechea (1995: 120-121), es el temor de los militares a que el APRA llegue al poder, de acuerdo a los golpistas este partido político estaba cerca de la oligarquía (grupos beneficiados por el modelo liberal y que no querían un cambio en el modelo de desarrollo).

La población que no se había favorecido por el modelo primario exportador quería una transformación del país, un modelo de desarrollo que no se llegó a concretarse por faltas de un paquete de reformas estructurales, esto lo sabía muy bien la Junta Militar¹⁹ cuyas ideas compartían con la visión estructuralista de la CEPAL. Hay que resaltar que Belaunde promovió un modelo intervencionista como la Industrialización de Sustitución de Importaciones (ISI). Álvarez (1995: 71-72) explica que el primer gobierno de Belaúnde tuvo un modelo de desarrollo intervencionista que subsidiaba o apoyaba al sector privado sin pretender reemplazarlo. Esto se confirmaba por la escasa presencia del estado en la actividad empresarial. Incluso en el sector industrial tenían una reducida participación, sin

¹⁹ Es un gobierno formado por altos mandos de las Fuerzas Armadas de un país, normalmente tras la toma del poder por un golpe de Estado

embargo protegían e incentivaban a la industria.²⁰ Pero en la agricultura seguía el descontento del pueblo por la gran concentración de tierra que tenía la oligarquía en la costa y sierra, y en el sector de las exportaciones seguía controlado por capitales extranjeros. En estos sectores no hubo un cambio y reflejaban al modelo primario exportador que muchos odiaban en ese entonces.

2.1.2. Golpe militar y Reformas Estructurales del gobierno del General Juan Velasco Alvarado (1968-1975)

La Junta Militar liderado por el General Juan Velasco Alvarado estaba convencido, cuando dieron el golpe de estado, que ellos deberían de hacer la gran transformación del País que anhelaba la población. Según Klarén (2004: 410), a mediados de la década de 1950 las fuerzas armadas veían la seguridad nacional en términos desarrollistas antes que estrictamente geopolíticos y militares. Por otra parte, con el impacto radical de la Revolución Cubana a comienzos de 1960, los militares se vieron frustrados por lo que ellos percibían como un persistente fracaso a los gobiernos civiles.

²⁰ En el gobierno desarrollista de Belaunde se decretaron mayores incrementos en las tasas arancelarias entre 1964 y 1967. Estas medidas como otras que también promocionaban a la industria hizo que los inversionistas domésticos y extranjeros prestaran atención al sector manufacturero. Entre 1960-1966 las compañías extranjeras triplicaron sus inversiones en las manufacturas.

El pensamiento desarrollista o “el nuevo profesionalismo” de las fuerzas armadas se percibe en el incremento de los artículos publicados en la Revista de la Escuela Superior de Guerra; de sólo representar el 2% de los artículos en 1954-1957, llegó a representar el 50% entre 1963-1967, el contenido de la revista se basaba a la crítica de la falta de resultados sociales de las estrategias económicas liberales.

Después del golpe de estado, el gobierno del general Juan Velasco Alvarado dijo establecer un estilo de desarrollo “ni capitalista ni comunista” a través de un paquete de reformas estructurales. Los ideólogos decían que no podía ser capitalista porque era el modelo que llevó al país al subdesarrollo, tampoco podía ser comunista porque este sistema creaba una sociedad totalitaria incapaz de generar el desarrollo libre del individuo (Parodi, 2002: 100-102).

El modelo de desarrollo propuesto era sustentado por las ideas de la CEPAL, tal modelo puso al Estado en un papel más activo en la economía; reformular la estructura productiva tendiendo a la industrialización, nacionalizar las áreas claves, insertar a la población en la fuerza laboral promovidas con inversiones públicas, acumular capital en los diversos sectores productivos para después invertir en las industrias nacionales y distribuir los ingresos. Análogamente, FitzGerald (1981: 88-89) analiza a profundidad el modelo propuesto por los militares y determina a éste, más que un ISI, como un “Capitalismo de Estado” porque el Estado ha asumido un rol central de empresario y promotor de la actividad económica, responsable de acumular capital, lograr nuevos acuerdos con el capitalismo internacional y coordinar los sectores productivos a través de un sistema de planificación. Los

sectores de exportación, generador de divisas y que estaba en manos del capital extranjero, fue nacionalizado y los sectores de manufactura, sectores importantes para el camino de la industrialización, siguió estando en manos de los industriales privados nacionales, pero ahora con mayores privilegios²¹; protección a las importaciones, insumos subsidiados, crédito barato e incentivos fiscales. No obstante, el sector predilecto debería estar sujeto a la participación de los trabajadores en las ganancias y gestión empresarial.

Después de 6 días del golpe militar, el Gobierno de Velasco comenzó a ejecutar un paquete de reformas estructurales con una dirección ideológica heterodoxa para obtener la mencionada transformación. En el Perú a diferencia de otros países latinoamericanos, se dio el gran cambio en tiempos muy breves. Las principales medidas de tipo estructural son las siguientes, (Parodi, 2002: 105-108) y (Jaquette & Lowenthal, 1986: 5-6):

- ✓ La mayoría de activos extranjeros en el sector primario, en comunicaciones y pesca fueron expropiados, como parte de la reforma del estado.²²

²¹ Privilegios que fueron parte de las reformas industriales ejecutadas por el Gobierno de Velasco. En este gobierno militar, a diferencia del gobierno de Belaunde, la protección e incentivos tributarios al sector de manufacturas no fue una medida de motivar a los inversionistas extranjeros porque ellos tenían miedo la expropiación de empresas privadas mayormente de propiedad extranjera que hacia el gobierno de turno.

²² El inicio de la acción se dio el 9 de octubre de 1968; el gobierno peruano expropió a la IPC y se negó a compensarla ya que señalaban que el acuerdo con dicha empresa extranjera y el gobierno de Belaunde es inválido. En respuesta, Estados Unidos amenazó al Perú con establecer cortes de todo tipo de créditos y así como no dar asistencia por parte de ellos y las agencias internacionales como el Banco Mundial. En 1974 ambos países llegaron a un acuerdo.

- ✓ En 1969 se promulgó la Ley de Reforma Agraria; los grandes y medianos latifundios serían expropiados y transformados, básicamente, en cooperativas.²³
- ✓ En 1970 se aprobó la Reforma Industrial. Se establecían un conjunto de privilegios e incentivos tributarios para los sectores elegidos.
- ✓ En 1970 fue promulgada La Ley de Minería. Tenía como objetivo controlar la inversión extranjera de modo que sirviera a los intereses del Perú y le otorgaba al Estado el monopolio de la comercialización de todos los productos mineros.
- ✓ En 1970 y 1971 se establecieron las comunidades laborales en industria, minería y pesca. Las comunidades laborales era una organización en donde los trabajadores integrados en ellos tendrían participación directa en la administración y beneficios de las empresas.²⁴
- ✓ En 1970 se decretó la Ley de Estabilidad Laboral. Esta Ley consistía en que luego de tres meses un trabajador adquiriría estabilidad laboral y no podía ser despedido.

²³ La Reforma se daría en la costa y sierra. En la Costa se expropiarían todos los latifundios cuyo tamaño excediera a las 150 hectáreas de tierra irrigada y 300 hectáreas en caso no estuviera irrigada. En la sierra, el límite se ubicaba entre 35 y 65 hectáreas de tierras cultivadas. Aunque los dueños de las haciendas expropiadas fueron compensados con bonos del gobierno a veinte o treinta años. También se crearon dos grandes tipos de cooperativas: Las Cooperativas Agrarias de Producción (CAP), dado mayormente en los sectores costeros, y las Sociedades Agrarias de Interés Social (SAIS), generado en los sectores de la sierra.

²⁴ Las comunidades laborales eran cooperativas de trabajadores integradas por 5 empleados de una empresa, estos trabajadores pasarían a ser propietarios de la misma empresa. Las comunidades industriales recibirían en efectivo el 10% de los beneficios contables anuales y el 15% en acciones.

- ✓ En 1971 se crea el Sistema Nacional de Apoyo a la Movilización Social (SINAMOS), este sistema promovía a la creación de organizaciones formales con el motivo de ejercer su voz para que el gobierno cumpla con integrarles en campos de trabajo.²⁵
- ✓ En 1972 se promulgó la Ley de Educación para reorganizar el sistema educativo. La educación tendría una visión humanística, nacionalista y participativa.²⁶
- ✓ En 1973 se crearon las Empresas de Propiedad Social, que eran empresas manejadas por los trabajadores.²⁷
- ✓ Se creó un gran número de empresas estatales, incrementándose el papel planificador del Estado y su injerencia en la economía. También se crearon nuevos ministerios como el de Minería y Petróleo y el de Industria.
- ✓ Control estatal de los créditos a través de la compra de varios bancos comerciales y la creación de cuyo objetivo es el financiamiento de proyectos de desarrollo.

²⁵ Autores como Fitzgerald señalan que el SINAMOS era una combinación de partido populista, programa educativo y esquema de obras públicas.

²⁶ Se crearon las Escuelas Superiores de Enseñanza Profesional (ESEP). En 1974 se inició una campaña de alfabetismo a nivel nacional.

²⁷ En forma más clara, su característica de este tipo de empresas es que todos los propietarios son trabajadores de las mismas.

- ✓ Se creó el Registro Nacional de Manufacturas. Este registro era un listado de todos los productos manufacturados producidos en el País; quedando prohibidas las importaciones que sustituía a los productos locales.

- ✓ Se reforzó el sistema de planificación nacional. El Instituto Nacional de Planificación (INP) tenía a su cargo la planificación, su objetivo era que el Perú tenga un crecimiento económico con equidad distributiva.

- ✓ En 1974 y 1975 se expropiaron la mayoría de medios de comunicación. El Estado asumió el control de toda la prensa escrita.

Las reformas estructurales que ejecutaba el gobierno militar se daba a través de decretos supremos por orden del Ejecutivo. Es mencionado por muchos autores que aproximadamente 4,000 decretos con ídoles reformistas se pusieron en marcha durante ese periodo de gobierno.

En el ámbito económico, para que se siga sosteniendo la industrialización nacional; que generalmente fue producción de bienes terminados, era necesario importar cada vez más insumos, bienes intermedios o tecnología que no se producía en el Perú. Sobre lo mencionado, Jiménez (1999: 21-25) señala que la estrategia económica del gobierno de Velasco no fue buena porque no pudieron desarrollar una industria local productora de bienes de capitales, de insumos y tecnologías con la finalidad de alimentar la industria manufacturera. Así mismo se percibe que la forma de cómo lo

han planteado, el gobierno militar, la estrategia económica (ISI) no evitaba la dependencia del sector externo. Ahora ya no se importaban bienes de consumo del sector externo sino se importaban insumos y bienes de capital. De este modo el Perú se hacía más dependiente de las importaciones extranjeras y más dependiente de divisas que él mismo era incapaz de generar. Por tanto la inviabilidad de la no sustitución de bienes intermedios y de capital bloqueó el continuismo de la industrialización.

Para seguir importando más se requerían dólares (divisas), en el Perú la única fuente de generación de divisas eran las exportaciones de los sectores primarios (minería, pesca y agricultura) ya que eran ventajas comparativas y por ello atractivo para el sector externo, lo peor fue que las fuentes de divisas no crecían de la misma manera o más que los sectores que demandaban éstas, como el sector de manufacturas (Ver Cuadro 6).

Cuadro 6

Tasa de crecimiento promedio de los sectores productivos (En porcentaje)

	1968 -1975
Agricultura	3.41
Pesca	-11.02
Minería	0.88
Manufactura	5.03

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú, cuadros anuales históricos.

A diferencia del gobierno de Belaunde, los sectores de exportación fueron reduciéndose más su participación y los de manufacturas su participación fue mucho mayor en la economía del País, agravándose así la necesidad de contar con más divisas para su continuismo (Ver Cuadro 7).

Cuadro 7**Participación de los Sectores Productivos**
(Porcentaje del PBI)

	1968	1969	1970	1971	1972	1973	1974	1975
Agropecuario	8.1	8.3	8.5	8.3	7.8	7.3	7.0	6.7
Pesca	1.0	0.9	1.1	0.7	0.4	0.3	0.3	0.3
Minería	3.2	3.1	3.1	2.8	2.9	2.8	2.7	2.4
Manufactura	17.2	16.8	17.2	18.0	17.6	17.9	17.8	17.7

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú, cuadros anuales históricos.

Nota: En el sector Agropecuario, incluye el sector silvícola.

Esta falta de divisas se observa muy bien en la brecha externa del periodo de gobierno (Ver Cuadro 8), mayores gastos y menos ingresos, lo que produce es que el gobierno para seguir invirtiendo en el sector manufacturero debe financiarse por la vía del endeudamiento externo, como lo hizo Belaunde. Aunque los flujos comerciales entre 1968-1973 tuvieron un superávit, por el crecimiento de las exportaciones que seguía contrarrestando el aumento de las importaciones; empero, ese crecimiento de exportaciones no fue suficiente cuando las importaciones crecieron considerablemente 85% entre 1973-1974 y se empeoraron aún más cuando las exportaciones de bienes se redujeron en 12% entre 1974-1975.

Cuadro 8**Brecha Externa**
(En millones de US\$)

	1968	1969	1970	1971	1972	1973	1974	1975
Cuenta Corriente	- 41	1	165	- 65	- 64	- 270	- 907	- 1 566

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú, cuadros anuales históricos.

El otro problema que se desato fue la brecha fiscal, generada por los gastos del estado, principalmente; financiar ingentes cantidades de empresas creadas y expropiadas por el Estado, grandes proyectos de irrigación y de generación de

energía eléctrica, gastos en material bélico²⁸, gastos en subsidios a la industria nacional y reducción de impuestos. Todo eso suma que el fisco no pueda abastecer los grandes gastos estatales ya mencionados (Ver Cuadro 9).

Cuadro 9

Brecha Fiscal (En miles de intis)

	1970	1971	1972	1973	1974	1975
Resultado Primario	622	-414	-3721	-8761	-20423	-37893
Resultado Económico	-2015	-3819	-8525	-16350	-30658	-53665

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú, cuadros anuales históricos.

Nota: Resultado Primario: Ingresos Corrientes y Capital-Gastos No Financieros

Resultado Económico: Resultado Primario-Intereses de la deuda

Las alternativas que tuvo la Junta Militar para remediar el déficit fiscal era incrementar las tasas impositivas y crear impuestos o usar la vía del endeudamiento externo, utilizaron lo segundo (Ver Cuadro 10). A los gobiernos latinoamericanos les parecía más atractivo la vía del endeudamiento externo por las bajas tasas de interés y facilidades que daban la comunidad internacional, motivo de una gran cantidad de dinero que ingresaba a los bancos extranjeros generado por las ganancias del alza de precio del petróleo.

²⁸ El vínculo que tenía el gobierno militar con la entonces Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS) favoreció al Perú en obtener créditos que mayormente estaban dirigidos a la compra de armamentos militares.

Cuadro 10**Financiamiento Externo a la Brecha Fiscal**
(Porcentaje del Resultado Económico)

	1971	1972	1973	1974	1975
Financiamiento Externo	19.8	56.1	69.3	67.3	51.2

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú, cuadros anuales históricos.

En 1975, el País obtiene una crisis fiscal y externa, el empeoramiento de las relaciones laborales y la incomodidad de los empresarios frente a posibles reformas adicionales de la propiedad²⁹, provocaron una ruptura de las Fuerzas Armadas contra un Velasco enfermo que no podía seguir manteniendo el poder del estado que había impulsado desde 1968.

2.1.3. Gobierno de Francisco Morales Bermúdez (1975-1980): Reemplazo de las Reformas Estructurales de Velasco por Reformas Estructurales de tipo ortodoxas

Después del gobierno de Velasco se da la segunda fase de la Junta Militar a causa de un golpe de estado liderado por el General Morales Bermúdez, el 29 de agosto de 1975.³⁰ Morales Bermúdez fue ex ministro de Hacienda y Premier del anterior gobierno militar, muchos militares lo veían como el sucesor de Velasco. Según

²⁹ Estos impactos de las reformas estructurales de Velasco serán materia del tema del capítulo siguiente.

³⁰ Morales Bermúdez en el día del golpe de estado estaba en Tacna porque había ido a conmemorar el aniversario de la devolución de dicha provincia al Perú por parte de Chile en 1929.

Kláren (2004: 431), se acordó en la Junta Militar que Velasco dejaría el gobierno formalmente el 3 de octubre de 1975 y que transferiría la presidencia a Morales, pero este último se precipitó y generó un golpe que exigió la salida del ya enfermo Velasco Alvarado.

Al inicio de su gobierno Francisco Morales Bermúdez prometió que continuaría con las reformas velasquistas y su compromiso con la revolución, que señalaba antes su predecesor. Pero la crisis económica, la disconformidad de un grupo por las reformas anteriores, el endeudamiento exterior y las presiones de la comunidad financiera (acreedores) hicieron cambiar de dirección al presidente. Durante su periodo se dieron varios programas de estabilización de tipo ortodoxo y reformas estructurales que reemplazaban a las reformas de Velasco. Sin embargo los programas de estabilización no daban resultado hasta que los acreedores decidieron la participación del FMI en los refinanciamientos de la deuda, pero el gobierno de Morales Bermúdez desde el inicio de su mandato no quería la ejecución de las medidas de estabilización de esta Institución por ser muy drásticas y promover a una mayor reducción de los gastos públicos que a un incremento de ingresos fiscales.³¹ Parodi (2002: 141-150) señala que entre 1975-1978 el mismo gobierno, sin participación del FMI, dio ajustes frustrados que no ayudaban a reducir las brechas fiscales y externas. Por ejemplo, las medidas de estabilización del Estado, en reducir las brechas fiscales era incrementar los precios de los alimentos y bienes para un mayor ingreso en el fisco, sin embargo esto era contraproducente con medidas de

³¹Otros Autores como FitzGerald, dicen que la oposición de participación del FMI en las renegociaciones de la deuda era porque la Institución quería reducir el aparato estatal y los costos en materiales bélicos.

aumento en los salarios conllevando al crecimiento del gasto corriente público y a la no reducción de la demanda interna.

Para reducir las brechas externas, se dio un control a las importaciones; porque las exportaciones no crecían como se debía, a su vez el gobierno militar siguió financiándose del exterior para la compra de materiales bélicos generando mayores servicios de la deuda externa y conduciendo a la continuidad de la brecha (Ver Cuadro 11).

Cuadro 11

Pago de la deuda por financiamiento externo en Defensa Nacional

	1975	1976	1977	1978	1979
Servicio de la Deuda ¹	189	175	276	294	205
Importancia del Servicio de la Deuda ²	39.9	36.1	44.4	41.9	24.8

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas del Perú-MEF.

Nota: Extraído del libro "Deuda Externa Peruana 1969-2004: ¿Atrapados Sin salida?", por Hugo Lezama Coca. ¹ Es el pago de la deuda por financiamiento externo en Defensa nacional- medido en millones de dólares americanos.²Es la proporción del pago de la deuda en Defensa Nacional respecto al total del pago-medido en porcentaje del total pagado.

Así como se dieron los programas de estabilización por parte del segundo gobierno de la Junta Militar, se incluyeron reformas estructurales para dismantelar las reformas heterodoxas del anterior gobierno militar. (Abusada, Du Bois & Valderrama, 2000: 14), en 1978 se da el último programa de estabilización de carácter drástico que concluía en la reducción del salario real, esta vez auspiciado por el FMI. Principalmente, algunas reformas estructurales dadas en el gobierno de

Morales Bermúdez desde 1975 fueron los siguientes, (Peter Klären, 2004: 436-437) y (Parodi, 2002: 147):

- ✓ Eliminación de la reformas agraria.
- ✓ El SINAMOS, la agencia que había estado a cargo del proyecto de movilización de Velasco, fue desactivado.
- ✓ El Programa de Propiedad Social fue clausurado.
- ✓ Reforma laboral, consistía en la alteración significativa de la estabilidad laboral que señaló Velasco, ahora los empleadores se les otorga el derecho de despedir trabajadores por razones de rentabilidad o comportamiento.
- ✓ Reforma Comercial, con el objetivo de iniciar un proceso de liberalización de importaciones se procedió al desmontaje del Registro Nacional de Manufactura.³²
- ✓ Reforma Educativa, consistía en la eliminación de programas dirigidos a impulsar la organización de base, la alfabetización integral y la extensión educativa.³³

³² El Registro Nacional de Manufacturas, que era parte del modelo de ISI, señalaba a los productos importados que estaba sustituyendo la economía nacional, por ellos a estas industrias nacionales que producían productos sustitutos se tenían que proteger a través de un mayor arancel conllevando a la restricción de importar dichos productos.

³³ Extraído de la página, http://yachay.galeon.com/pagina_nueva_5.htm

- ✓ Reforma Fiscal, se redujeron los subsidios de los precios de alimentos y del petróleo. Eliminación de los incentivos tributarios en el sector manufactura.

Según FitzGerald (1981: 74), en 1976 el segundo Gobierno de la Junta Militar suspendió toda posibilidad de seguir introduciendo nuevas reformas. Por ello solo en 1975 se dieron las denominadas contrarreformas³⁴. El Perú con las contrarreformas destruía el modelo de industrialización por sustitución de importaciones y regresaba en forma parcial a un modelo abierto. Aunque el gobierno no modificó significativamente las reformas de propiedad; el Estado todavía era grande por las cantidades de empresas paraestatales y estatales, es decir el Estado seguía teniendo un papel intervencionista moderado en la economía. Una evidencia de lo anterior son los grandes en gastos corrientes para sus empresas nacionales, siendo una porción significativa en el gasto público (Ver Cuadro 12).

Cuadro 12

Gasto Corriente del Estado

	1975	1976	1977	1978	1979
Gasto Corriente	81652	111151	165447	222725	310922
Importancia del Gasto Corriente	74.3	74.6	80.2	79.3	70.2

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú, cuadro anual histórico.

Nota: El Gasto corriente está representado en miles de intis. La importancia del gasto corriente es el porcentaje del gasto corriente respecto al gasto total no financiero.

³⁴ Las reformas que se dieron para eliminar las reformas de Velasco, se denominan contrarreformas.

En el ámbito económico, por los ya mencionado “ajustes frustrados” de parte del gobierno de turno, las brechas (externa y fiscal) se mantuvieron en el país hasta el año 1979 donde hubo un favorecimiento externo para el Perú sobre los términos de intercambio y en consecuencia un incremento en el valor de las exportaciones. En ese año también se invirtió el déficit fiscal a un superávit causado fundamentalmente por el crecimiento de los ingresos tributarios a través de la eliminación de los incentivos tributarios (Ver Cuadro 13).

Cuadro 13

Brechas Fiscales y Externas

	1975	1976	1977	1978	1979
Resultado Primario	-37893	-57275	-59648	-10117	145833
Resultado Económico	-53665	-77155	-102964	-102834	-33435
Cuenta Corriente	- 1 566	- 1 107	- 816	- 164	954

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú, cuadro anual histórico.

Nota: Resultado Primario y Resultado Económico, corresponden déficit fiscales-medido en miles de intis. La cuenta corriente corresponde a la brecha externa-medido en millones de dólares americanos.

En 1977 el gobierno anuncia la creación una Asamblea Constituyente con el fin de redactar una nueva constitución y reemplazarla por la de 1933. La nueva constitución fue aprobada el 12 de julio de 1979 y en 1980 el gobierno Militar de Morales Bermúdez convoca a elecciones para que el Perú retorne a la democracia, en dichas elecciones es elegido un candidato que ya había gobernado en década de los 60'.

2.1.4. Segundo Gobierno de Fernando Belaúnde Terry (1980-1985): Continuidad de las Reformas Estructurales de tipo ortodoxa

Fernando Belaúnde Terry después de 12 años de dejar la presidencia por un golpe de estado es elegido nuevamente presidente de la República democráticamente en las elecciones de 1980 convocado por Francisco Morales Bermúdez. El pueblo con su voto expresó un cambio que desvinculara del todo a los gobiernos militares, en evidencia los partidos relacionados con los gobiernos de la Juna Militar tuvieron en las elecciones en suma menos del 5% y los partidos que fueron repudiados por dichos gobiernos alcanzaron juntos cerca del 90% del electorado (Jaquette & Lowenthal, 1986: 7). Del mismo modo una expresión de cambio fue la aceptación de una nueva constitución que instó a reducir el papel del Estado en la economía, pues únicamente su finalidad del Estado era prestar servicios públicos y ya no era un Estado planificador como sucedió en el gobierno militar, en general la Constitución de 1979 fue la base para profundizar las “contrarreformas” o reformas estructurales ortodoxas que emprendió Morales Bermúdez (Parodi, 2002: 153).

Por otra parte grupos terroristas surgían en la década de los 80', como; Sendero Luminoso y el Movimiento Revolucionario Túpac Amaru (MRTA). En esta década se comenzaba a conocer sus acciones de los grupos revolucionarios contra el estado. Por ejemplo, un día antes de las elecciones presidenciales, Sendero Luminoso quemó las ánforas y las cédulas de votación en Chuschi, ubicado en el departamento

de Ayacucho. Era el inicio de una guerra que duró hasta 1993. Julio Cotler explica que estos grupos radicales emergieron a causa de los resultados frustrantes de las reformas antioligárquicas y nacionalistas que aplicaron las Juntas Militares (1968-1980). La población se sintió decepcionada por no sentir la gran transformación con inclusión social que mencionaban los gobiernos militares.³⁵

No obstante “la gran transformación” hizo sin lugar a dudas que haya un cambio no esperado. El presidente electo que una vez hizo gobierno en la década de los 60’ tenía que gobernar un Perú donde Lima concentraba la mayor población a comparación de otras ciudades por motivo del flujo migratorio (las provincias a la capital) y el otro caso es el crecimiento explosivo del sector informal comprendido por grupos de personas que fueron excluidos por el funcionamiento de la economía. La mayoría que integraba el sector informal correspondían a los inmigrantes que creaban su propia producción y servicios, autoempleo, para sostenerse en esta economía excluyente que ahora por su mínimo papel el estado no podía ayudarles para salir de la informalidad.

Para los inicios del segundo gobierno de Belaúnde se puso un gabinete acorde a las reformas que estaban por venir. El gabinete lo lideraba Manuel Ulloa, ex ministro de hacienda convocado en 1967 en el primer gobierno de Belaúnde. Según Klarén (2004: 451-452), el segundo gobierno de Belaúnde, Manuel Ulloa introdujo a un

³⁵ Extraído de la Revista Nueva Sociedad Edición 150 cuyo Título es “El Sendero Luminoso de la Destrucción” por Julio Cotler.

equipo de sus “Chicagos Boys”³⁶ que eran defensores de la nueva ideología liberal (doctrinas neoliberales) promovida por Milton Friedman³⁷.

En efecto el gobierno contrajo ideas de libre mercado que eran consecuentes con sus medidas a nivel de política económica y cumplían el objetivo de profundizar las contrarreformas de Morales Bermúdez y seguir creando reformas que consoliden el modelo liberal. También las cantidades de programas dados por el FMI después de la crisis de la deuda externa instaron al gobierno de Belaúnde en adicionar más reformas. Las principales reformas estructurales de tipo ortodoxa durante el gobierno del arquitecto Belaúnde fueron los siguientes, (Abusada, Du Bois & Valderrama 2000, Parodi 2002):

- ✓ Reforma Comercial; consistió en la rebaja de las tarifas arancelarias y disminuyeron significativamente los sistemas paraarancelarios.
- ✓ Reforma Financiera; generalmente era la liberalización del sistema financiero dejando que las tasas de interés se determinaran por el libre mercado y eliminando todas las restricciones al crédito privado.

³⁶ Los Chicagos Boys, es un término utilizado en la década de los 70', se refiere a los economistas que estudiaron en la Universidad de Chicago bajo la dirección ideológica de Milton Friedman. Este grupo de economistas tuvieron influencia en el régimen militar de Augusto Pinochet en Chile y luego en la dictadura argentina instalada en 1976. Los Chicagos Boys son tildados como los promotores de las reformas económicas y sociales de índole neoliberal en los gobiernos, particularmente en Latinoamérica.

³⁷ Milton Friedman, premio nobel de economía en 1976, padre de la Escuela Monetarista. Friedman fue principal defensor del capitalismo y de la libertad económica. Algunos dicen que Friedman basado en la filosofía del laissez-faire se convirtió en el héroe de los empresarios del mundo entero. Friedman. Friedman sostiene que las empresas no tienen otra responsabilidad que la de maximizar sus beneficios y no dedicarse a la acción social.

- ✓ Promover la apertura a la inversión extranjera.³⁸

- ✓ Reforma del Estado, pasar de un estado grande a uno pequeño, donde su papel es regular la actividad privada. La propuesta era una serie de privatizaciones de empresas estatales.

- ✓ Reforma Tributaria, creación de impuestos a los combustibles. Reducción de subsidios en el precio del petróleo

Adicionalmente, se planeó introducir reformas estructurales en el área agrícola y laboral; sin embargo, no se concluyó a causa de tener la atención en la situación crítica de la deuda externa y el fenómeno del niño en 1983.

La crisis de la deuda externa se debía a lo impagable que eran los servicios de la deuda para los gobiernos que se prestaron con el fin de financiar sus proyectos de inversión, importar alimentos y energía, gastos de materiales bélicos, inversión en el sector económico y las bajísimas tasas de interés por motivo de las grandes cantidades de dinero que entraban en los bancos, especialmente estadounidenses. En forma sucinta la crisis de la deuda externa se debió por dos factores; la primera es la gran necesidad de divisas de los países subdesarrollados porque no era suficiente el ingreso en exportación de las materias primas, y lo segundo y el más importante fue el incremento grotesco de las tasas de interés de Estados Unidos. (Ugarteche, 2009: 29-32), esta medida adversa de la tasa de interés representaba la política del

³⁸ En la Constitución de 1979, el Artículo 115 señalaba que la inversión privada es libre.

entonces presidente Reagan que inició su mandato en 1981. Ese mismo año el gobierno norteamericano ejecutó dicha política llamada “reaganomics” con la finalidad de sacar la economía de Estados Unidos del estancamiento. La medida que utilizaron fue frenar la oferta monetaria conduciendo así el impulso de las tasas de interés real. Oscar Ugarteche detalla los cambios de las tasas de interés real de la siguiente manera:

- Desde 1956-1972 las tasas de interés reales tuvieron un promedio de 2.67%.
- Desde 1973-1980 cayeron a 0.79%.
- Desde 1980-1989 saltaron a 6.80% con un pico en 8.65%.

El Perú siendo país afectado por la crisis de la deuda externa de 1982, tomó la opción de reprogramar su deuda y aceptar las condiciones del FMI. Pero las grandes inversiones públicas, el clientelismo y los gastos para reconstruir lo que había destruido el fenómeno del niño agravaron más el incumplimiento de las metas y a su vez el no pago del servicio de la deuda a los acreedores. Después de eso comienzan a darse una serie de ajustes, con diferentes ministros de economía y finanzas que entraban al gabinete, con el visto bueno del FMI.

En lo económico las reformas y programas de estabilización ayudaron a reducir la brecha externa y fiscal a través de la reducción de las importaciones con una subida

de aranceles³⁹ y el aumento considerable de los ingresos tributarios por medio de una creación de impuestos y alza de tarifas básicas, respectivamente (Ver Cuadro 14).

De acuerdo al cuadro el resultado primario es positivo y el resultado económico es ascendente y negativo esto se debe por causa de un sorprendente incremento en los intereses de la deuda pública.

Cuadro 14
Brecha Externa y Fiscal

	1980	1981	1982	1983	1984	1985
Cuenta Corriente	- 394	- 2 197	- 2 055	- 1 076	- 276	- 70
Resultado Primario	49	- 213	- 535	- 1 332	- 436	6 052
Resultado Económico	- 235	- 717	- 1 315	- 3 192	- 4 672	- 5 954

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú, cuadro anual histórico.

Nota: La Cuenta Corriente es expresado en millones de dólares americanos. Los Resultados primarios y Económicos son expresados en nuevos soles.

En el aspecto social la población se sentía disgustada y más expuesta a la insatisfacción de sus necesidades básicas ya que en los programas de estabilización el gobierno redujo el gasto público social (Ver Cuadro 15).

³⁹ En los últimos años de su mandato de Belaúnde su gabinete incrementa los aranceles en forma drástica una forma de reducir las importaciones porque las exportaciones no crecían lo suficiente para eliminar esa brecha.

Cuadro 15**Indicadores de Gasto Social**

	1980	1981	1982	1983	1984	1985
Gasto Social/PBI	4.60	4.50	3.90	4.00	3.90	3.70
Gasto Social per cápita ¹	184.20	179.30	154.51	132.72	135.34	130.32
Gasto Social/Gasto Total	20.10	21.10	19.20	16.90	16.80	16.70

Fuente: Universidad del Pacífico, Centro de Investigación, Informe de coyuntura primer semestre 1992, Lima, 1992, pág. 98.

Nota: Extraído del libro "Perú 1960-2000: Políticas económicas y sociales en entornos cambiantes" por Carlos Parodi Trece.¹El gasto social per cápita se refiere al gasto social real por cada 1000 habitantes y está expresado en términos reales (miles de nuevos soles de 1991).

Los ajustes emprendidos por el gobierno y auspiciado por el FMI, y la violencia en las calles más los actos terroristas generaron descontento⁴⁰ e inseguridad social. Incluso los actos terroristas se hicieron más frecuentes tales como los asesinatos y secuestros. La evidencia de que la población estaba descontenta con la gestión de Belaúnde se expresaba en los resultados de las encuestas realizadas en 1985 donde su partido político (Acción Popular) alcanzó apenas el 6% de los electores y un carismático Alan García Pérez representando al APRA ganó las elecciones con un 47%.

⁴⁰ Los ajustes generaron también un bajo nivel de vida, y aumentos de desempleo y subempleo.

2.1.5. Primer Gobierno de Alan García Pérez (1985-1990): Populismo y el regreso a las reformas heterodoxas

Se puede decir que, Alan García Pérez, por su edad de 36 años en el comienzo de su mandato fue el presidente más joven de la historia del Perú. García fue producto netamente aprista; sus padres pertenecieron al partido y toda su juventud estaba vinculada a las ideas políticas del partido. A los 28 años, Haya de la Torre le encarga la secretaría nacional del Partido para que se dedicara del todo a la actividad partidaria. Fue elegido para la Asamblea Constituyente, convocado por la Junta Militar de Morales Bermúdez, y después elegido diputado para el periodo de 1980-1985. El 12 de febrero de 1984 el carismático y orador García gana la candidatura para representar al APRA en las elecciones presidenciales, y en 1985 es elegido presidente de la república.

El gobierno de García recibía a un país crítico en el aspecto económico y social; lo primero se debe al incremento de la inflación (variación del Índice de Precios al Consumidor) a causa de las medidas de incremento de precios debido a una serie de ajustes que impuso el gobierno de Belaúnde⁴¹ y la acumulación de demanda interna, y lo segundo resulta de los cortes del gastos público social, la reducción del poder adquisitivo, la inseguridad en las calles y la acciones subversivas de Sendero Luminoso y el MRTA. Según Reyna (2000: 23), menciona que los problemas que

⁴¹ Incluso esta subida de precios inició en el tiempo de Morales Bermúdez parte del programa de ajustes.

debía encarar García eran urgentes: la deuda externa; el gobierno anterior había dejado de pagar al Fondo Monetario Internacional y para pagar los servicios de la deuda se tenía que dar la mayoría de los ingresos por exportaciones. La recesión; el producto per cápita estaba bajando, y la violencia senderista; de 11 víctimas en 1980 había subido a 3,580 en 1984.

En su mensaje a la nación, en el Congreso de la República, el presidente García proponía emprender el cambio y la reforma social para los pobres sin afectar a la élite empresarial.⁴² Lo sorprendente de su discurso fue que su gobierno reduciría el pago de la deuda externa a no más del 10% de las exportaciones, era un crítico de las medidas ortodoxas y austeras que imponía el FMI para que los gobiernos puedan obtener financiamiento (Klarén, 2004: 465-468). El programa de Alan García en resume era una política de aliento al consumo; para reactivar la economía, y control de precios; para reducir la inflación.

Por otro lado, Alan García promovía la industrialización es por eso que introdujo como estrategia económica la Industrialización de Sustituciones de Importaciones (ISI). El Estado comenzó a subsidiar al sector empresarial, a promover la industrialización y ayudar a la agricultura con créditos, generar puestos de trabajo, bajar los precios básicos y las tarifas públicas. A diferencia de Velazco, Alan García no tenía respaldo de la comunidad internacional y del FMI por su medida autónoma de pago de la deuda externa entonces el no otorgamiento de préstamos era un

⁴² Hay que agregar que antes de llegar al poder, García en sus campañas daba un discurso aceptable para la para los derechistas e izquierdistas.

obstáculo para que el Perú siga importando alimentos, energía y bienes intermedios ya que las fuentes de divisas no solventaban las necesidades del programa, aparte los términos de intercambio desde 1974 comenzaron a reducirse y para la década de los 80 se agravó la situación de las relaciones entre los precios de exportación con los precios de importación (Ver Cuadro 16).

Cuadro 16

Términos de Intercambio de Comercio Exterior
(En variaciones porcentuales)

1968-1975	1975-1980	1980-1985	1985-1990
9.54	-5.04	-20.26	-22.21

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú, cuadro anual histórico.

Nota: Términos de Intercambio es la relación entre el Índice de Precios de Exportación sobre el Índice de Precios de Importación.

En 1986 el gobierno elimina algunas medidas del programa porque se estaba generando una crisis en las brechas fiscales y externas (Ver Cuadro 17). García con su gabinete buscaban una manera de obtener mayores ingresos para mantener el programa que respaldaba la población incluyendo el sector empresarial.

Cuadro 17

Brecha Externa y Fiscal

	1985	1986	1987
Cuenta Corriente	-70	-1473	-2067
Resultado Primario	6052	-6669	-30014
Resultado Económico	-5954	-23079	-61365

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú, cuadro anual histórico.

Nota: La Cuenta Corriente es expresado en millones de dólares americanos.

El Resultado Primarios y Económico es expresado en nuevos soles.

Sin embargo, esta buena relación entre el sector empresarial y el gobierno se termina cuando el presidente menciona, el 28 de julio de 1987 en el mensaje a la nación; la nacionalización de los bancos comerciales, las sociedades financieras y las empresas de seguro. Según Parodi (2002: 214-218), con la banca en manos del Ejecutivo podía el presidente asignar con ciertos criterios el crédito para financiar actividades prioritarias y seguir con su programa. No obstante, el reclamo contra el gobierno fue demasiado que García desistió en su medida, pero ya había dejado una incertidumbre a los inversionistas. El Estado tenía que tomar una medida de estabilización a causa de las brechas externas e internas que ponían más crítico el tema de la inflación, por eso en 1988 se dan tres programas de estabilización ortodoxa cuyo resultado es el incremento de los precios, la alza de tarifas públicas y la reducción de sueldos sin reducir los gastos públicos que eran más de tipo corriente que productivo (Ver Cuadro 18).

Cuadro 18

Gastos Públicos (En nuevos soles)

	1985	1986	1987
Gastos No Financieros	25297	51678	98666
Gasto Corriente	19892	40453	80487
Gasto de Capital	5405	11225	18179

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú, cuadro anual histórico.

Nota: Gasto Público de Capital; es el gasto en infraestructura social y productiva. Gasto Público Corriente; es el gasto en la administración pública y en las empresas estatales.

El producto de las medidas fue que no ayudaron a invertir las brechas deficitarias más bien se mantuvieron y dieron un estímulo a una crisis inflacionaria. Según Chossudovsky (2002: 248-249), los paquetes de estabilización impuestos en 1988 eran sumamente ortodoxos con ingrediente del FMI; entre diciembre de 1987 y

octubre de 1988 los ingresos reales se desplomaron de un 50% a un 60% y los sueldos de los empleados públicos disminuyeron en dos tercios. Posteriormente, en los últimos años del periodo de su gobierno, Alan García vuelve a utilizar el mismo programa alentador de la demanda interna en consecuencia lo que pudo atenuar las brechas en 1988 reactivó el incremento desmedido de los gastos públicos e importaciones y el advenimiento de una hiperinflación, por el motivo de incrementar su favoritismo con la población y mantener su supervivencia política (Ver Cuadro 19).

Cuadro 19

Brecha Externa y Fiscal

	1988	1989
Cuenta Corriente	-600	-1459
Resultado Primario	-162	-3764
Resultado Económico	-434	-9949

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú, cuadro anual histórico.

Nota: La Cuenta Corriente es expresado en millones de dólares americanos.

Los Resultado Primario y Económico es expresado en miles de nuevos soles.

Respecto a las Reformas Estructurales impuestas en el gobierno de Alan García, durante 1985-1990 se dieron dos tipos de reformas; heterodoxa y ortodoxa. La primera termina cuando se implementa los ajustes de 1988 instando entonces a dar nuevas reformas que se refieren a la segunda. Estas son las principales reformas según las fases del gobierno de Alan García:

Primera Fase:⁴³

- ✓ Reforma Tributaria; exoneración del impuesto general a las ventas (IGV) a productos de primera necesidad, bajas tarifas en los servicios públicos.⁴⁴
- ✓ Reforma Agraria; disminución radical del 50% de la tasa de interés en préstamos para los agricultores. Reducción de precios de los insumos para los agricultores.
- ✓ Programas de empleo temporal masivo denominado Programa de Apoyo al Ingreso Temporal (PAIT).⁴⁵ Consistía en contratar trabajadores para proyectos estatales, especialmente eran personas de áreas rurales y pueblos jóvenes.
- ✓ Programa de Asistencia Directa (PAD); consistía en equipar los comedores populares, proveer atención de salud y educación, y organizar pequeñas industrias.
- ✓ Reforma Industrial; se prohibió la importación de doscientos bienes que competían con la industria nacional y otros incentivos crediticios.

⁴³ En líneas generales las reformas de la primera fase correspondían a un conjunto de medidas subsidiarias del estado, es por ello que las empresas respaldaban el programa de Alan García ya que generaba mayor consumo porque el consumidor pagaba a un precio reducido y el resto del precio original era pagado por el mismo Estado.

⁴⁴ Se administró los precios del Estado: Salarios, tipo de cambio, combustibles, tasas de interés bancario, tarifas de agua, electricidad y teléfono, medicamentos, materiales de construcción, y alimentos esenciales. Algunos fueron rebajados y otros congelados.

⁴⁵ En Lima el gobierno con el PAIT dio trabajo a más de 150,000 personas.

- ✓ Reforma Alimentaria; creación del llamado “pan popular”.⁴⁶

Segunda Fase:⁴⁷

- ✓ Reforma Fiscal; alza de precios básicos a través de una eliminación de subsidios.⁴⁸
- ✓ Reforma Tributaria; alza considerable de impuestos. También las exoneraciones de algunos impuestos se eliminaron.

Las reformas de la segunda fase de gobierno de Alan García no pudo reducir la inflación ni menos invertir el déficit fiscal de cuenta corriente, más bien lo que generó fue un aumento estrepitoso de la inflación por el alza de precios y mayor consumo (Ver Cuadro 20). (Parodi, 2002: 218-222), este fracaso del programa de ajuste de 1988 se debe porque no era del todo una magnitud ortodoxa; se eliminó el sistema de control de precios a través de una erradicación de subsidios (menor gasto fiscal) pero no se redujo el salario real (aumento de consumo), no se contrajo los gastos públicos e importaciones. Por ende, el programa incrementó los precios básicos pero mantuvo el aliento de gasto.

⁴⁶ Fue un pan para consumo masivo a bajo precios, estaba hecho de trigo menos refinado en un país más bien maicero.

⁴⁷ Las reformas de la segunda fase del gobierno de Alan García se dieron por el programa de ajuste de 1988 a causa de las grandes brechas externas y fiscales, y la inflación. Sin embargo estas reformas lo que generaron es el incremento aun más de la inflación.

⁴⁸ Se eliminaron todas las subsidiaridades que ejecutó el gobierno en el sector agrícola, industrial, construcción y otras.

Cuadro 20**Inflación**
(En porcentaje)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990
IPC (Var. Anual)	158.26	62.90	114.51	1722.32	2774.98	7649.65

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú, Series anuales estadísticas.

Como ya lo habíamos comentado después del programa ortodoxo de 1988, el gobierno aprista regresa a su programa heterodoxo. Según Reyna (2000: 191-196), todo el año 1989 y la mitad de 1990 García se pasó practicando la mayor cantidad posible de clientelismo a pesar del crítico contexto económico que el país atravesaba. También aumentó el salario mínimo, se elevaron los topes de los aumentos salariales y se entregó títulos de propiedad en los pueblos jóvenes. En los dos últimos años de su mandato hizo todo lo posible en asistencialismo, aliento al consumo y en clientelismo para que el pueblo no desaprobe del todo su gobierno, pero los resultados fueron desastrosos a nivel económico y social.

En las elecciones de 1990, al margen de las campañas presidenciales de Mario Vargas Llosa y las contracampañas de Alan García hacia el novelista con el fin de evitar el regreso de la derecha al poder, emergió un candidato de familia japonesa que no pertenecía a los partidos clásicos del Perú (PPC, APRA y AP) y menos era un político tradicional. Estos dos factores generaron la atención del pueblo y después la aprobación de los electores para la presidencia de la república.

2.1.6. Primer Gobierno de Alberto Fujimori Fujimori (1990-1995): Transformación de la economía, autogolpe y reelección

Alberto Fujimori, rector de la Universidad Nacional Agraria de la Molina en 1984 y presidente del Consejo Nacional de Rectores en 1987, postuló con su partido político Cambio 90 a las elecciones de 1990. Su independencia política de Fujimori dio mayor atención a la población peruana porque en las décadas anteriores, el Perú fue gobernado por políticos de distintos partidos tradicionales que no hicieron lo suficiente para cumplir las necesidades del pueblo en lo económico y social. Por ello la población peruana ya no creía mayormente en los políticos ni en los partidos como Acción Popular (AP), Partido Popular Cristiano (PPC) y Acción Popular Revolucionaria Americana (APRA) y otros. Deseaban a un técnico más que un político, Fujimori cumplía con los requisitos no tuvo vida política menos estaba vinculado a un partido tradicional, para otros autores incluyen que Fujimori por tener padres japoneses era otro punto a su favor porque Japón es apreciado por su desarrollo admirado que contrajo después de su crisis de la segunda guerra mundial aparte era profesor universitario. Estos puntos condujeron que Fujimori pasara a la segunda vuelta con un personaje que estaba en contra del gobierno de Alan García debido a la medida de nacionalizar la banca. Mario Vargas Llosa un novelista liberal opuesto al gobierno de turno decidió ser candidato presidencial persuadido por el grupo de la derecha en el cual también estaban los partidos tradicionales que posteriormente decidieron postular a las elecciones con sus propios candidatos.

El novelista tuvo el máximo puntaje en la primera vuelta de las elecciones, este resultado fue una forma de expresión de descontento por su gobierno de Alan García. Fujimori, por su lado ocupó el segundo lugar por electores que no eran de derecha, más bien el noble candidato logró atraer los electores no beneficiada por el gobierno, electores que no eran de la derecha y los electores de zonas marginadas. Según Parodi (2002: 250-251), para Mario Vargas Llosa le salía más difícil conseguir la presidencia que a Fujimori ya que el primero estaba encasillado a la derecha y Fujimori podía agarrar los votos del APRA y de los partidos de Izquierda que nunca votarían por el novelista por su ideología, sumado la población de zonas marginadas y de clase media. Conocido este problema de la segunda vuelta, Vargas Llosa le ofreció a Fujimori la presidencia de modo de evitar la segunda vuelta y gobernar como coalición exento de partidos tradicionales, opción que rechazó Alberto Fujimori.

Otro factor fundamental es que el candidato del Fredemo (Frente Democrático) vendía en sus campañas la medida de austeridad (shock) como alternativa de solucionar la hiperinflación y las brechas que dejó el gobierno de García; Vargas Llosa difundía a la población que estas medidas les costaría pero en el futuro se lograría la prosperidad. Por su parte, el candidato de Cambio 90 sabía los resultados que ocasionaría una medida así en consecuencia difundía el no shock. El 10 de junio de 1990, en la segunda vuelta electoral, Alberto Fujimori fue elegido presidente de la República.

Entre esos tiempos, el virtual presidente fue aconsejado por Hernando de Soto viajar a Estados Unidos, Europa y Asia para restablecer las relaciones y acuerdos con los organismos internacionales y los acreedores. También, el viaje contribuyó en cambiar la dirección de cómo atacar la crisis inflacionaria que tenía el Perú, estaba ya decidido en practicar las recetas del FMI y aplicar lo que siempre había difundido su contendor Mario Vargas Llosa. De regreso al país, Fujimori crea un gabinete ministerial liderado por Hurtado Miller, como ministro de economía y finanzas en 1990. Luego de unas semanas, el 8 de agosto de 1990, el gobierno ejecuta la medida ortodoxa pero con un nivel mucho más drástico que otros gobernantes habían puesto, denominado “Fujishock”. Dicho shock consistía en un conjunto de programas de estabilización y algunas reformas estructurales de tipo ortodoxa, que mencionaremos después.

La gran austeridad del estado y los grandes impuestos e increíbles precios básicos dados por el gobierno; sabiendo que García dejaba a un país pobre con una crisis hiperinflacionaria, sin abastecimiento de alimentos, grandes necesidades básicas insatisfechas y con inseguridad en las calles por el terrorismo, puso un país mucho más empobrecido hasta un punto mortal.⁴⁹ Empero, el populismo que tenía Fujimori y el conocimiento de la población de la espera de un programa de emergencia contra la crisis económica, fueron motivos para aprobar el “Fujishock”. Una evidencia es que en una encuesta de Apoyo publicada el 14 de agosto y tomada en Lima Metropolitana, 49% de los entrevistados respaldó las medidas económicas. Después

⁴⁹ Fujimori prometió que en el impacto del shock protegería a los más pobres con un programa de emergencia de \$ 400 millones, pero reamente \$ gasto 90 millones.

de un mes, el 18 de setiembre, otra encuesta de Apoyo registraba que un 51% aprobaba la gestión de Fujimori y un 54% la del ministro de Economía Hurtado Miller. El nivel de aprobación del gobierno era de 48%, y el de desaprobación, de 31%.⁵⁰

Después de que el gobierno estabilizó la economía y pauperizó la subsistencia de la población peruana. Comenzaron a dar el siguiente paso, que era iniciar el cambio rotundo del modelo de desarrollo heterodoxo a uno ortodoxo a través de un paquete de reformas.⁵¹ (Arce, 2010: 73-74), para estas medidas el gobierno cambia de ministro de economía y pone a Carlos Boloña ya que era necesario tecnócratas neoliberales que habían estudiado en el exterior para aplicar políticas claras y decisivas con el fin de llevar al país a una economía de mercado. La tarea de Carlos Boloña en el ministerio era consolidar la estabilización, reinsertar al Perú a la comunidad financiera internacional y poner en marcha las reformas estructurales.⁵²

En ese periodo que estuvo Boloña en el gobierno, se dieron las mayores cantidades de reformas a comparación de otros ministros que le sucedieron en el gobierno de Fujimori.⁵³ En resumen, Hurtado Miller se encargó de la estabilización y Boloña de las reformas estructurales del país. Según Parodi (2002: 269), estas reformas estructurales tenían su base ideológica y académica en las conclusiones de una conferencia realizada por el Institute for International Economics, dichas

⁵⁰ Ver, "Los espejismos de la Democracia" de Martín Tanaka, pág. 205.

⁵¹ Aunque algunas reformas se dieron en el shock, en 1991 se profundizan y agregan más reformas estructurales.

⁵² Banco Central de Reserva del Perú, Memoria 1991, pág. 7.

⁵³ Algunos autores dicen que fue el promotor de las iniciativas de mercado en el Perú.

conclusiones fueron compiladas por John Williamson y que la literatura económica conoce como el “Consenso de Washington”⁵⁴.

Entre 1990-1991, las reformas de “primera generación”⁵⁵, fueron fácilmente ejecutables por el Ejecutivo por su característica económica. Ya con la macroeconomía estable, el gobierno de Fujimori debía aplicar las reformas de “segunda generación” para consolidar el nuevo modelo de desarrollo. Este tipo de medidas radicaba en la amplia reforma del Estado, y mecanismos y reglas de relacionamiento del Estado con el sector privado y la sociedad civil. Por tanto como era de carácter institucional dichas reformas, éstas se tenían que aprobar en el Congreso, donde era minoría su partido y más bien la mayoría lo constituía los partidos tradicionales que el mismo Fujimori criticó en sus campañas presidenciales. A pesar de eso, el Ejecutivo pudo lograr que el Congreso le concediera facultades excepcionales para que legisle, en campos de generación de empleo, inversión privada y pacificación, pero los decretos en materia económica y antiterrorista que mandaba el Ejecutivo la mayoría eran derogados y los que tenían observaciones de parte de éste no lo hacían caso y eran promulgados.

⁵⁴ Su terminología “Consenso”; se debe a las conclusiones acordadas por todos los participantes y “Washington”; se debe al lugar donde se dio la reunión y porque en ese lugar están las principales Instituciones Financieras Internacionales, el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial. El Consenso de Washington surgió en 1989, el motivo fue de solucionar el problema de la deuda externa que contrajo América Latina. El Consenso de Washington consiste en un conjunto de 10 medidas de tipo económica, respaldada por los organismos internacionales (Fondo Monetario Internacional, Banco Mundial y Banco Interamericano de Desarrollo). La meta que buscaban los participantes de la reunión en Washington, el donde habían representantes de organismos internacionales y acreedores que financiaron a los países latinoamericanos, era que los países latinos obtengan un modelo de desarrollo más abierto y liberalizado. Las 10 medidas que constituyen el Consenso de Washington son: Disciplina presupuestaria, cambios en las prioridades del gasto público, la reforma fiscal, los tipos de interés; tienen que ser determinados por el mercado, tipo de cambio; determinado por las fuerzas del mercado, liberalización comercial, política de apertura respecto a la inversión extranjera directa, política de privatizaciones, política desreguladora y derechos de propiedad.

⁵⁵ Las reformas de primera generación son las reformas que están integradas en las medidas del Consenso de Washington y se caracteriza de ser de tipo macroeconómico.

De acuerdo con Tanaka (1998: 207-213), no solamente era la oposición que había en el Congreso sino que muchos decretos de parte del Ejecutivo violaban la Constitución de 1979. Se tenía un presidente que quería poner políticas efectivas por la situación de emergencia que vivía el País pero los partidos políticos en el Congreso asumían el respeto al orden Institucional basado en la Constitución. Se creó una confrontación entre el Ejecutivo y Legislativo inhibiendo el avance del paquete de reformas y medidas para la pacificación del país⁵⁶. En líneas generales, el perfil del gobierno era: El respaldo total de las Fuerzas Armadas en cuanto a la estrategia antisubversiva, crítica a los partidos políticos y a las instituciones de la Constitución de 1979 por impedir las nuevas reformas de carácter institucional y leyes antiterroristas. Se llegó a una relación tensa hasta el punto que comentaban en el parlamento acerca de la vacancia del presidente y de parte del Ejecutivo sobre disolver el Congreso.

El 5 de abril de 1992, Fujimori anunció en un mensaje televisivo; la disolución temporal del Congreso, reorganizar totalmente el Poder Judicial, la suspensión de la Constitución, la reorganización del poder judicial y la instauración de un Gobierno de Emergencia y Reconstrucción Nacional. Estas medidas fueron conocidas como “el autogolpe”. Contraria a los políticos tradicionales, el 80% de la población apoyó la disolución del congreso y después su popularidad de Fujimori se mantuvo en un 60%. En 1992⁵⁷ después del autogolpe, el Ejecutivo tuvo la libertad para iniciar las reformas de segunda generación (reformas de carácter institucional) y lograr dar las

⁵⁶Fujimori quería que el Congreso aprueben las políticas que daban poder a las Fuerzas Armadas y poder solucionar en forma efectiva la lucha contra el terrorismo pero el Congreso impedía la aprobación.

⁵⁷ A fines de 1992 es capturado el líder de Sendero Luminoso, Abimael Guzmán.

medidas antisubversivas. En 1993, se aprueba la nueva Constitución⁵⁸ creada por un Congreso Constituyente Democrático este hecho ayudó a reforzar las reformas estructurales y tener base para la reelección en 1995. Con respecto al paquete de reformas estructurales. Según Boloña, la mayoría de las reformas estructurales se dieron en tres olas:⁵⁹

- La primera se inicia el 12 de marzo de 1991 y dura hasta abril de ese mismo año, en el que se aprueban 61 decretos supremos.
- La segunda se dio entre el 18 de mayo y el 15 de noviembre de 1991 con 117 decretos legislativos.
- La tercera fue entre el 5 de abril y el 30 de diciembre de 1992, con 754 decretos-ley.

Sobre lo anterior, se infiere que hubo mayores reformas entre 1990-1992, incluyendo el Shock donde hubo algunas reformas. Así mismo, desde 1992 para adelante, el gobierno pasó de las reformas de primera generación a las reformas de segunda generación (Parodi, 2002: 272). En forma detallada, las principales Reformas Estructurales durante el primer gobierno de Alberto Fujimori, son las

⁵⁸ La Constitución de 1993 sostiene que el Perú se rige mediante una Economía Social de Mercado. Se asegura la igual de trato la inversión extranjera ante la inversión nacional y la iniciativa privada es libre.

⁵⁹ Ver la publicación No. 816, abril 1996 del Centro de Estudios Económicos-Sociales (CEES).

siguientes (Abusada; Du Bois & Valderrama 2000, Pasco-Font 2000, Parodi 2002, Arce 2010):

- ✓ Reforma Tributaria; en 1990 se dieron las bases de esta reforma, consistió en el incremento drástico de los impuestos selectivos al consumo de los combustibles y las tarifas de varios servicios públicos. En diciembre de 1992, se emite un decreto que racionalizaba los impuestos existentes en cinco tipos (impuestos a la renta sobre las utilidades empresariales y los ingresos personales, impuesto general a las ventas sobre bienes y servicios, impuesto selectivo al consumo aplicado principalmente a los combustibles y a los bienes suntuarios, contribución para la construcción de viviendas y planeamiento urbano conocido como Fondo Nacional de Vivienda, y un impuesto al patrimonio neto empresarial). También, hubo una importante reducción en la tasa impositiva con el fin de reducir la evasión tributaria. El decreto, además, eliminó un gran número de exoneraciones y deducciones tributarias.

- ✓ Reforma Financiera; desde 1990 se inició el proceso de liberalización financiera. Esta transformación comenzó con la eliminación de los controles en las tasas de interés para que el mercado sea el que lo determine. En 1991, se da la liquidación de la banca estatal de fomento, la creación del sistema de Cajas Rurales de Ahorro y Crédito, y del Sistema Privado de Pensiones.⁶⁰

⁶⁰ Ver la reseña histórica de la Superintendencia de Banca y Seguros (SBS); http://www.sbs.gob.pe/0/modulos/IER/IER_Interna.aspx?ARE=0&PFL=0&IER=45

También, se consideran la liberalización del mercado cambiario (el tipo de cambio determinado por las fuerzas del mercado), total liberalización de los flujos de capitales aunado la elevación de los requisitos mínimos de capital. Como una reforma de segunda generación de tipo financiera, surgió un sistema de regulación moderna y con autonomía controlado por la Superintendencia de Banca y Seguros. Inclusive, se introducen cambios institucionales como las Leyes de Banco de 1991 y 1993, la Ley orgánica para el Banco Central de Reserva, y la Ley de Mercado de Valores.

- ✓ Reforma Comercial; las principales medidas se aplicaron entre 1990-1992 a través de una disminución de la dispersión de los aranceles nominales y la eliminación de todo tipo de barreras para-arancelarias. Se suprimieron los instrumentos de promoción de exportaciones (como los Certificados de Reintegro Tributario a las exportaciones o Certex), se creó una sobretasa para ciertos productos agrícolas y derivados (lácteos, cereales y azúcar), se simplificaron los procedimientos aduaneros y se eliminaron los monopolios estatales de importaciones de alimentos. La profundización de apertura comercial durante 1991 era cambiar la estructura arancelaria de un arancel escalonado a un único arancel, sin embargo en 1995 el gobierno desistió en ponerlo en práctica por la presión del sector privado.

- ✓ Reforma Laboral; estas medidas se iniciaron en agosto de 1990 con reducciones a los costos de contratación y despido, así como flexibilizar la determinación de salarios, horas y tipos de contratos laborales. En 1991, se

crea la Ley de Fomento del Empleo cuyo objetivo era flexibilizar el mercado laboral y promover el empleo formal. En 1992, se disminuyeron los requisitos de sindicalización permitiendo la creación de más de un sindicato por empresa. En 1993, con la nueva Constitución, se profundizaron en la reducción de los costos de despido y la abolición de la estabilidad laboral. En general se han introducido entre 1991 y 1995 un amplio conjunto de modalidades contractuales en el ámbito laboral y simultáneamente se han reducido los procedimientos administrativos.

- ✓ Reforma del Estado; una de las medidas más evidenciales fue la privatización de las empresas públicas,⁶¹ junto con la eliminación de los monopolios estatales y la racionalización de la estructura pública. En setiembre de 1991 se creó la Comisión de Promoción de la Inversión (COPRI), con el objetivo de privatizar las empresas públicas. Esta medida de transferencia fue viable a través de un marco legal que incentivó la inversión nacional y extranjera. En aquellos sectores que constituían monopolios naturales, el Estado asumía el papel regulador a través de organismos⁶².

- ✓ Programa de Alivio a la Pobreza; desde 1990 el Estado inició con programas de emergencia para proteger a la población en extrema pobreza. Estos

⁶¹ En 1991 llegaron a privatizarse 2 empresas públicas (Sogewiese Leasing y Mina Buenaventura). En 1992, se privatizaron 10 empresas estatales. En 1993 fueron 13 las empresas que fueron privatizadas. En 1994 el gobierno decide dar un frente impulso al proceso de privatizaciones poniendo a venta sus monopolios naturales en el sector de las telecomunicaciones (CPT-Entel) y electricidad (Edelsur y Edelnor).

⁶² Estos organismos tienen carácter regulador de tipo estatal, como por ejemplo es organismo que regula el sector de las telecomunicaciones es OSIPTEL (Organismo Supervisor de la Inversión Privada en Telecomunicaciones).

programas fueron de tipo asistencialistas y de ayuda alimentaria. Desde 1991 el estado formalmente hace su lucha contra la pobreza con programas notables con ayuda de FONCODES⁶³ (Fondo Nacional de Compensación y Desarrollo Social) que consistían en financiar obras de infraestructura económica y social. En 1992 se crea el PRONAA (Programa Nacional de Asistencia Alimentaria) con el objetivo de otorgar asistencia alimentaria en zonas rurales y urbano-marginales.

- ✓ Reforma de Salud; en 1994 el gobierno de Fujimori decidió descentralizar la salud. La medida consistía en que las organizaciones comunitarias de base o específicamente CLAS (Comités Locales de Administración de la Salud)⁶⁴ tenían la responsabilidad legal y financiera de la administración de los puestos de salud.

- ✓ Reforma de Educación; en 1991 a través de leyes de promoción de inversión y empleo, el Estado comienza a descentralizar el sector educación. Es decir que el Estado cede en uso las escuelas a entidades promotoras que pueden ser los gobiernos locales, asociaciones de padres de familia, entidades

⁶³ En agosto de 1991 el gobierno de Fujimori crea FONCODES para financiar pequeños proyectos de infraestructura social y económica solicitados por organizaciones comunitarias de base. Dichos proyectos se basan en programas de nutrición, planificación familiar, proyectos de construcción o rehabilitación de puestos de salud, mejoramiento o construcción de escuelas, sistemas de agua y desagüe, caminos rurales, sistemas de electrificación, y obras de riego de pequeña escala. Al principio la financiación que otorgaba FONCODES era limitado ya que solamente provenía del Estado peruano. Para fines de 1993, esto cambia cuando el Banco Mundial le concede un préstamo a FONCODES equivalente a \$ 100 millones. En 1994 tanto el Banco Mundial como el BID aportaban a la Institución estatal. En líneas generales FONCODES es un fondo de inversión social, más exactamente como un intermediario financiero. La institución es descentralizada y depende directamente de la Presidencia (fuera de los ministros).

⁶⁴ Los CLAS reciben recursos públicos para pagar al personal, los ingresos que salen de los centros de salud no son devueltos al Estado sino reinvertidos en los mismos

religiosas, etc. Todo aquello que tuviera capacidad de gestión. Dichos organismos se encargarían de supervisar la calidad de la educación, mantener y mejorar la infraestructura educativa, y de administrar y capacitar a los docentes.

En lo económico, los programas de estabilización y las reformas estructurales de tipo ortodoxa, lograron la reducción de la inflación; sin embargo las brechas externas no se pudieron cerrar por la eliminación de aranceles que promovieron a mayor importación, además el servicio de la deuda externa presionó al agravamiento de la brecha. En lo fiscal, las medidas austeras y los incrementos de los impuestos dados por el Estado generaron un superávit; no obstante, los intereses de la deuda impactaron en forma negativa al resultado económico del sector no financiero. A diferencia de los gobiernos anteriores, la brecha externa se pudo financiar fundamentalmente a través de la entrada de capital (inversión extranjera directa; privatizaciones o creación de nuevas empresas, e inversión de corto plazo en el sistema bancario) y no solamente de deuda externa.

Según Lezama (2007: 25) el financiamiento externo no fue un impulsor del crecimiento peruano en el gobierno de Fujimori sino fue un refuerzo para aplicar las reformas implementadas por el estado. (Ver Cuadro 21).

Cuadro 21**Indicadores Económicos**

	1990	1991	1992	1993	1994	1995
Inflación	7481.7	409.5	73.5	48.6	23.7	11.1
Cuenta Corriente	-1459	-1519	-1916	-2464	-2701	-4625
Resultado Primario	8	478	546	1038	977	391
Resultado Económico	-475	-767	-1755	-2133	-2759	-3893

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú, cuadro anual histórico.

Nota: Inflación es medida por la variación del Índice de Precio del Consumidor promedio anual, en unidades porcentuales. Cuenta Corriente, su medición se encuentra en millones de dólares americanos. Resultado Primario y Económico se encuentra en millones de soles.

Naturalmente las reformas estructurales cambiaron el modelo de desarrollo que impuso Alan García, de un modelo que promueve el sector manufacturero (ISI) a un modelo primario exportador, la evidencia de este cambio se puede verificar con el crecimiento de los sectores productivos en la economía (Ver Cuadro 22).

Cuadro 22

Tasa de crecimiento promedio de los sectores productivos
(En porcentaje)

	1987-1995
Agropecuario	1.92
Pesca	4.29
Minería	1.85
Manufactura	-1.70
Construcción	5.32

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú, cuadro anual histórico.

Entre 1993 y 1995, hay un mayor dinamismo de la economía, comienza a crecer las importaciones y el gasto público. El primero se debe al nuevo rol del estado en promover la inversión privada y extranjera; por ejemplo los megaproyectos del sector minero que concluía posteriormente en el incremento de las exportaciones. Lo

segundo es ocasionado por los programas de alivio a la pobreza incluyendo la campaña para la reelección de Fujimori.

La reelección de Fujimori, como se verá más adelante, obtuvo mayor respaldo a causa de resultados positivos de su primer gobierno; reducir la inflación y estabilizar la economía y derrotar la insurgencia guerrillera de Sendero Luminoso.

2.1.7. Segundo Gobierno de Alberto Fujimori (1995-2000): Reforma incompleta, evidencia de corrupción y caída del Fujimorismo

Para las elecciones presidenciales de 1995, como ya es sabido, Alberto Fujimori se presentó para la reelección, esto concebido de la Constitución de 1993 surgida por el autogolpe de Fujimori. La gran aprobación que tenía el presidente de turno fue producto de los resultados positivos, de su gobierno como; la estabilidad de la economía y la eliminación de Sendero Luminoso aunado la detención de su líder, a costa de medidas sacrificadas como; las políticas austeras que agravaron el nivel de vida de la población, el autogolpe que quebrantó el orden constitucional y la violación de derechos humanos a causa de encargarle mayor poder a las fuerzas armadas. Tanaka (1998: 231) señala que los niveles de aprobación de la gestión presidencial se mantuvieron en 60% desde abril de 1992 hasta abril de 1995. La

aprobación de la gestión de Fujimori tiene relación por la increíble reducción de protestas o huelgas de grupos poblacionales (Ver Cuadro 23).

Cuadro 23

Estadística sobre protestas

	1989	1990	1991	1992	1993	1994
Número de huelgas	667	613	315	219	151	168
Trabajadores afectados	224	258	181	115	42	63
Horas-hombre (perdidas)	15233	15068	8881	2319	2168	1937

Fuente: Cuánto, “Perú en números 1997”, pág. 531. Webb y Fernández Baca (1990 y 1995), extraído del “Los espejismos de la Democracia”, pág. 158.

El 9 de abril de 1995 se dan las elecciones dando como virtual ganador a Fujimori con más de la mitad del respaldo equivalente a la aprobación durante su gestión (60% del total de electorales), los partidos políticos tradicionales (APRA, PPC y AP) no pudieron alcanzar ni el 5%. Era una confirmación que la población rechazaba a los políticos. De acuerdo con Tanaka (1998: 229), el colapso del sistema de partidos se consumó en abril de 1995 siendo el 5 del mismo mes pero de 1992 (fecha del autogolpe) el inicio de dicho colapso, incluso esta medida produjo el respaldo de la población hacia el Ejecutivo. A diferencia de su primer gobierno y antes de 1992, su partido de Fujimori (Cambio 90) tenía mayoría en el Congreso.

A mi juicio, en el segundo gobierno de Alberto Fujimori se inicia una mayor corrupción que pronto es evidenciado por videos realizados por el asesor del

presidente, Vladimiro Montesinos.⁶⁵ Arce (2010: 75-76) argumenta que después de salirse Boloña del ministerio de Economía, se inició la fase de la élite empresarial durante 1993-1998, debido a que un grupo de empresarios se insertaron en puestos claves del estado liderado por el nuevo jefe del MEF, Jorge Camet, que era un empresario del sector construcción, en resumen eran más que todo funcionarios públicos a los intereses del sector empresarial. Fujimori puso a Jorge Camet como una forma de entablar buena relación con el sector privado nacional ya que en su primer gobierno el presidente daba mayor consideración a los inversionistas extranjeros que a los nacionales. Camet continuó las reformas estructurales que su antecesor ejecutó, se podría decir que reforzó las reformas de primera generación. Durante el segundo gobierno de Fujimori, se dieron las siguientes medidas de tipo estructural, (Abusada; Du Bois & Valderrama 2000, Pasco-Font 2000, Pasco-Font & Saavedra 2001, Arce 2010):

- ✓ Reforma Fiscal; en diciembre de 1999 se promulga la Ley de Prudencia y Transparencia Fiscal, con el objetivo de darle estabilidad al marco fiscal con una perspectiva de mediano plazo. Mediante esta Ley se limita el incremento del gasto público y establece metas fiscales.

- ✓ Reforma Comercial; en abril de 1996 se creó la Comisión para la Promoción de Exportaciones del Perú (Prompex) con el propósito de contribuir al desarrollo de las exportaciones cuyo objetivo es incrementar la oferta de

⁶⁵ Los videos denominados “Vladvideos”, mostraban reuniones con personajes en cargos estatales (congresistas, acaldes, ministros, militares, etc.) y privados (dueños de medios de comunicación), algunos recibiendo considerable cantidad de dinero.

productos transables. En 1997 se redujo la estructura arancelaria pasando de 15% y 25% a 12% y 20%, salvo algunos productos agrícolas a los que se les colocó una sobretasa de 5%. En ese mismo año se prohíbe la importación de autos usados.

- ✓ Reforma Financiera; en 1996 como en 1991 el objetivo de las medidas impuestas eran reducir los costos de transacción en las operaciones de financiamiento, promover la creación de nuevos productos financieros así como mecanismos de inversión fuera de la banca comercial. En ese mismo año se da una nueva Ley de Bancos.
- ✓ Reforma Laboral; en 1996 se reduce el pago por horas extras de 50% a 25%. Para 1997, el estado estuvo reduciendo gradualmente el FONAVI (Fondo Nacional de Vivienda) a cargo del empleador de 9% a 5%.
- ✓ Reforma del Estado; durante 1995 y 1996 el proceso de privatización entra en una etapa de aceleración y profundización, vendiéndose un total de 62 empresas y en 1997 se privatizaron 25 empresas. Para 1998 el proceso de privatizaciones comienza a dar paso al proceso de concesiones de aeropuertos, puertos, redes viales, banda de telefonía móvil entre otras. En 1996, como una forma de reforzar el rol del estado de promover la inversión privada a través de la Ley de Promoción de la Inversión Privada en Obras Públicas de Infraestructura y de Servicios Públicos se había creado la Comisión de Promoción de Concesiones Privadas (PROMCEPRI).

- ✓ Programa de Alivio a la Pobreza; se continuó dando financiamiento a los proyectos de las organizaciones comunitarias de base a través de FONCODES y dando asistencia alimentaria con el PRONAA. En 1996 se crea el Ministerio de Promoción de la Mujer y el Desarrollo Humano (PROMUDEH). En 1997 se inicia el Programa de Focalización del gasto Social Básico. En ese año se aprueba la Estrategia Focalizada de Lucha Contra la Pobreza Extrema (EFLCPE), como instrumento para orientar la inversión pública.

- ✓ Reforma de Salud; en mayo de 1997 el gobierno promulga la Ley General de Salud y la Ley de Modernización de la Seguridad Social en Salud destinada a modificar el sistema de seguridad social basada en el modelo de las Empresas Prestadoras de Salud (EPS) siendo controlado por la Superintendencia de Entidades Prestadoras de Salud (SEPS).⁶⁶

- ✓ Reforma de Educación; siguió el estado con la descentralización de la educación. En octubre de 1997 el Ministerio de Educación dio a conocer la nueva propuesta educativa (estructura del sistema educativo peruano): Inicial, Básica, Preparatoria (Bachillerato) y Superior.

Sin embargo las reformas no continuaron hasta el último periodo del segundo gobierno de Fujimori, el motivo de la paralización se debió a dos factores

⁶⁶ Las EPS son empresas e instituciones públicas o privadas cuyo único fin es prestar servicios de atención de salud con infraestructura propia y/o de terceros, sujetándose a los controles de la Superintendencia de Entidad Prestadoras de Salud (SEPS).
<http://www.seps.gob.pe/funcionamiento/eps.htm>

importantes que no tienen relación pero que presionaron al impedimento de las medidas: Primero; la crisis financiera de México, Rusia y del sudeste asiático fue como una percepción negativa para los inversionistas en seguir insertando capitales al Perú por pensar que en el país se generaría el mismo problema. Por ello, en 1997, muchos inversionistas sacaron sus capitales de los bancos nacionales que servían para el financiamiento del déficit de cuenta corriente, lo que hizo que el gobierno redujeran los gastos públicos, por otro lado bajó las importaciones de bienes a su vez las inversiones y el consumo se redujeron y la producción se redujo provocando la recesión de la economía e incluso las exportaciones de bienes decreció a causa de la crisis que tenían los principales consumidores de productos peruanos transables (sudeste asiático).⁶⁷ Segundo; el efecto del fenómeno del niño ocurrido en 1998 agravó más la situación económica del gobierno necesariamente tenía que hacer grandes gastos en la reconstrucción de la infraestructura que dañó tal fenómeno: los terrenos de cultivo fueron destruidos por las inundaciones, los huaycos afectaron a las carreteras y a los pobladores, y la temperatura del fenómeno natural ocasionó pérdidas en la pesca. También se tuvo que importar alimentos a causa del daño en la agricultura y la pesca, consolidando de esta manera las brechas externas y la recesión de la economía. Entonces, el gobierno no tuvo como prioridad seguir invirtiendo para el continuismo de las reformas, en efecto la prioridad estuvo en las urgencias ocasionadas por esos dos factores que deberían ser atenuadas. Algunos autores afirman que las reformas estructurales dejaron de avanzar en 1997, esto es percibido por la paralización de las privatizaciones, el paro del programa de

⁶⁷ Se resalta que antes del advenimiento de la crisis, el gobierno ya había hecho un programa de ajuste cuyo objetivo era la reducción de la cuenta corriente para paliar el efecto del shock.

concesiones, sobre la reforma comercial no se continuó con la medida de reducción de aranceles, en la reforma fiscal no se llegó a tomar en cuenta políticas para la mejora de la administración de la SUNAT y menos de la administración pública, y no se progresó en la reforma del Poder Judicial (Abusada; Du Bois & Valderrama, 2000: 25-26).

En lo económico, según lo mencionado anteriormente, en 1997 el Perú pasó de un apogeo económico a una recesión por choques económicos y naturales, sin embargo la crisis financiera fue un choque temporal ya que la economía comenzó a crecer de nuevo por un impulso en el sector construcción. Después de 1997 las exportaciones de bienes crecieron a causa del sector minero y en lo fiscal se incrementó el gasto público por reconstrucción del país debido al fenómeno del niño. (Ver Cuadro 24).

Cuadro 24

Indicadores Económicos

	1995	1996	1997	1998	1999	2000
PBI real (Var. %)	8.61	2.52	6.86	-0.66	0.91	2.95
Brecha Externa	-4 625	-3 644	-3 368	-3 336	-1 380	-1 546
Balanza Comercial	-2 241	-1 987	-1 711	-2 462	-623	-403
Brecha Fiscal	391	2 170	3 295	1 986	-1 519	-1 561

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú, cuadro anual histórico.

Nota: La Brecha externa es resultado de exportaciones e importaciones de bienes y servicios, esta medido en millones de dólares americanos. Balanza Comercial es resultado de exportaciones e importaciones de bienes, está medido en millones de dólares americanos. Brecha fiscal o resultado primario está medido en ingresos y gastos estatales del sector no financiero, no incluye intereses de la deuda y está medido en millones de nuevos soles.

Terminando su segundo gobierno, Fujimori decide seguir un periodo más en el poder por ello decide participar en las elecciones del 2000, donde gana. Esta victoria ocasionó una serie de conflictos políticos y después una evidencia de corrupción que finalmente termina en la renuncia del poder del recién elegido Fujimori y el inicio de un proceso de transición liderado por Valentín Paniagua. Posteriormente, el Perú nuevamente es vuelto a una “democracia plena” por medio de elecciones en el año 2001. Según Tanaka (2004: 132-137) señala que no se puede decir que la renuncia de Alberto Fujimori al poder y el inicio de un nuevo gobierno, es el regreso de una democracia ya que durante el gobierno de Fujimori se vivía un estado de democracia porque se respetaba el orden constitucional de 1993. Pero había un funcionamiento autoritario causado por la falta de instituciones, el centralismo y el respaldo popular ocasionando la falta de competencia política efectiva, el carecimiento de equilibrio de poderes y la hegemonía de parte del Ejecutivo.⁶⁸

Los próximos gobiernos siguieron el orden constitucional de 1993 pero con un régimen no autoritario y más bien competitivo con los sistemas de partidos precarios. En las elecciones del 2001 participaron partidos que no pudieron vencer al fujimorismo anteriormente, uno de ellos salió elegido para la presidencia; personaje quien participó en las elecciones de 1995 y 2000, y lideró una manifestación en contra del régimen de Fujimori.

⁶⁸ En el informe de Apoyo de agosto de 2000; el 49% de los encuestados señalaba que se tenía un gobierno democrático y el 35%, un gobierno dictatorial.

2.1.8. Gobierno de Alejandro Toledo Manrique (2001-2006): Continuismo sin evolución de las reformas del 90' y proceso de descentralización e inicio del crecimiento económico

Alejandro Toledo llega a la presidencia en las elecciones de 2001. Algunos autores mencionan que Toledo ganó las elecciones; uno, porque la población quería evitar que Alan García Pérez llegue a la presidencia debido a la mala gestión de gobierno que hizo en 1985-1990 y dos porque lideró una campaña en contra del régimen de Fujimori que era visto por todos como un gobierno corrupto por medio de los ya famosos “Vladivideos”.

Durante su gestión se comenzó a dar el proceso de descentralización, opuesto a la centralización que vivía el gobierno en tiempos del fujimorismo, aunque la Constitución de 1993 elaborado en el mismo gobierno de Fujimori consolidaba jurídicamente dicho proceso.

En el año 2003 se da comienzo a la descentralización a través del inicio de las gestiones de presidentes regionales democráticamente elegidos.⁶⁹ Prácticamente la mayoría de autoridades regionales y también autoridades locales eran parte del APRA y no de Perú Posible. Con estos resultados, el gobierno de Toledo ya

⁶⁹ En las elecciones de presidentes regionales y municipales 2002, el partido de gobierno de turno, Perú Posible, no pudo tener la mayoría de presidentes regionales y quien se llevó la mayoría fue el APRA. Evidentemente el partido de Alan García tuvo respaldo en el ámbito regional pero en el ámbito provincial y distrital fueron ambos.

comenzaba a sentir la insatisfacción de la población a causa de los primeros años de su mandato que no dio ninguna medida. Según Tanaka (2004: 137-141), Alejandro Toledo inició su mandato con una carencia de planes y programas concretos junto a un diagnóstico no claro de la realidad del país. Incluso la mayoría de las personas que constituían el gabinete ministerial no habían realizado el plan de gobierno ni muchos menos eran del partido, más bien eran técnicos independientes. Por ello los primeros meses de gobierno toledista no se hicieron ninguna política porque el Ejecutivo se dedicó a elaborar nuevos diagnósticos y planes de trabajo, el tiempo paralizado produjo la intolerancia de algunos grupos que le apoyaron a Toledo motivo de las promesas que señalaba en sus campañas rumbo a la presidencia. En consecuencia la aprobación de Toledo cayó rápidamente y las protestas no se hicieron esperar (Ver Cuadro 25). Asimismo, los resultados del estudio de opinión pública elaborado por Datum en julio de 2006, en agosto de 2001; más del 70% de encuestados aprobaba la gestión del gobierno de turno y en junio de 2004 menos del 10%.⁷⁰

Cuadro 25

Protestas Sindicales

	2000	2001	2002
Número de Huelgas	37	40	64
Pérdidas Horas-Hombre	182	489	913

Fuente: Ministerio de Trabajo.

⁷⁰ Hay que señalar que entre 2001 y 2004 la aprobación del gobierno de Toledo bajó sin ninguna recuperación.

La descentralización promovida por el gobierno de Toledo fue un poco más que la regionalización, es por ello que se dieron mayormente una serie de nuevas reformas direccionadas a dicho proceso aparte del continuismo de las reformas del 90' pero con menor énfasis en unas. Las reformas en un contexto de descentralización siguieron ejecutándose y pasando a segunda generación con el gobierno posterior.⁷¹

En suma dichas medidas fueron las siguientes, (Du Bois; Chavez & Cusato 2004, Abusada & Cusato 2007, Guerra & Picaso 2008):

- ✓ Reforma del Estado; se aprobó la Ley de promoción de la inversión descentralizada que establece las facultades de los gobiernos subnacionales para atraer la inversión privada. Se promovió a la descentralización total del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP). Igualmente se fusionaron muchas instituciones públicas como el caso de FONCODES que actualmente es una unidad ejecutora del Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social. Por otra parte se continuó con el proceso de concesiones.⁷²

- ✓ Reforma Fiscal; se dio una Ley de descentralización fiscal que establece las etapas que tendrían los gobiernos regionales en cuanto a la asignación de ingresos.⁷³ También se aplicó la Ley Marco del presupuesto participativo que

⁷¹ Desde el 2003 en el gobierno de Toledo se da una primera generación de reformas descentralizadas y a partir del 2007, con el gobierno que ganó las elecciones del 2006, se impone medidas de segunda generación.

⁷² En mayo de 2002 se suscribió el contrato de concesión para transporte y distribución del gas de Camisea a la Costa Peruana. Ya para en agosto de 2004 se inició la explotación de los yacimientos del gas de Camisea.

⁷³ La primera etapa consiste en que las fuentes de ingresos son las transferencias presupuestales y el Fondo de Compensación Regional. En la segunda etapa los gobiernos regionales tendrán como ingreso hasta el 50% de algunos impuestos nacionales recaudados en sus jurisdicciones.

establece los lineamientos generales para la elaboración de presupuestos participativos para cada región o localidad. En lo tributario, el gobierno incrementó el Impuesto General a las Ventas (IGV), se creó el Impuesto a las Transferencias Financieras (ITF) y regalías mineras. Respecto a las pensiones, se dispuso la prohibición de las nuevas incorporaciones o reincorporaciones al régimen de pensiones del Decreto Ley N° 20530. Según Prieto (2011: 434-435), el Ministro de Economía de ese entonces, Pedro Pablo Kuczynski, promovió la prohibición de la nivelación de las pensiones con las remuneraciones y la reducción del importe de las pensiones, correspondiendo a la ley la aplicación progresiva de topes a las pensiones que excedan a una Unidad Impositiva Tributaria (UIT).

- ✓ Programa de Alivio a la pobreza; Se hizo la transferencia de recursos ordinarios del presupuesto de FONCODES a localidades para que se haga una gestión mancomunada entre los municipios y la institución que financia infraestructura social y económica. Igualmente pasó con los programas nutricionales del PRONAA. A través de FONCODES se puso en marcha el programa “A Trabajar Rural” y “A Trabajar Urbano”. El 7 de abril se crea el Programa Juntos⁷⁴; dicho programa se focalizó en las regiones más atrasadas y entregó a un número considerable de cabezas de familia.

⁷⁴ El Programa Juntos comenzó en septiembre del 2005, atendiendo a 805 familias y en febrero de 2006 atendía ya a 32000 familias, dicho programa que tuvo éxito en México, Chile y Brasil fue planteado por el economista Milton Friedman. Juntos tuvo un rechazo fuerte por los partidos de oposición, criticando los modos y maneras de hacerlo.

- ✓ Reforma de Salud; se dio paso al proceso de descentralización de la salud que consistió en la transferencia de recursos a los Gobiernos Regionales, en este contexto se creó el Sistema Nacional Coordinado y Descentralizado de Salud (SNCDS). Se creó un nuevo seguro, Seguro Integral de Salud (SIS).⁷⁵

- ✓ Reforma de Educación; se trataron varias propuestas y planes de educación que no llegaron a la práctica.⁷⁶ A nivel de la descentralización de la educación, a mediados de 2003 se iniciaron los procesos para la creación de la Dirección Regional de Lima, la Regional de Lima Provincias y la Regional del Callao, con el fin de desligar el manejo administrativo de los centros educativos de la capital respecto de los que se ubican. Con la Ley de Base de la Descentralización, la educación es compartida entre los niveles de gobierno nacional, regional y local; la prestación y la administración es compartida por los tres niveles de gobierno. Este carácter de competencia compartida es ratificado con la nueva Ley General de Educación que aprobó el gobierno de Toledo.

En lo económico, el crecimiento de la producción del Perú se debió a un considerable incremento del consumo privado y el aumento de la inversión privada

⁷⁵ La implementación del SIS se inició en octubre del 2001, introdujo nuevas poblaciones beneficiarias y aumentó el paquete de beneficios. También se les incorporó al SIS a los miembros de organizaciones populares como las madres de los Comedores del Vaso de Leche, los Wawa Wasi y los lustrabotas.

⁷⁶ Es necesario señalar que se ha dado una serie de consensos en educación expresados en un conjunto de programas y propuestas como: La Consulta Nacional por la Educación (2001), la propuesta del Consejo Nacional de Educación (2003), el Plan Nacional de Educación para Todos (2003), el Plan Nacional de la Infancia (2003), el Pacto de Compromisos Recíproco por la Educación (2004).

que fueron financiados por las grandes exportaciones debidas, principalmente, a los buenos precios de los minerales y una proliferación de proyectos mineros (Ver Cuadro 26).

Cuadro 26

Indicadores Económicos

	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Términos de Intercambio	86.51	90.81	90.92	99.50	105.10	133.13
Consumo Privado	87456	91769	94860	98313	102857	109483
Inversión Privada	18096	18132	19272	20831	23332	28013
Exportaciones de bienes	7026	7714	9091	12809	17368	23830
Producto Bruto Interno	121317	127402	132545	139141	148640	160145

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú, cuadro anual histórico.

Nota: Los Términos de Intercambio equivale a la relación entre el Índice precios de exportación y el Índice precios de importación, este indicador es un índice en el cual su año base es 1994. El consumo privado, la inversión privada y el Producto bruto Interno están en unidades de millones de nuevos soles de 1994. Las exportaciones de bienes están representadas por millones de dólares americanos.

En general, Alejandro Toledo obtuvo un beneficio por parte del mercado externo respecto a los precios de los minerales y también el continuismo de las reformas ortodoxas de los 90' que motivó el incremento de las inversiones privadas a través de privatizaciones, concesiones y apertura de capital. Todo esto condujo que su gobierno obtenga resultados positivos a nivel macroeconómico, los desequilibrios se habían cerrado y dejaba al próximo gobierno con un superávit externo y fiscal (Ver Cuadro 27).

Cuadro 27**Brechas Externas y Fiscales**

	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Resultado Primario	-427	-214	927	2409	4277	11956
Resultado Económico	-4693	-4495	-3679	-2458	-789	6263
Brecha Externa	-1203	-1110	-949	19	1148	2872

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú, cuadro anual histórico.

Nota: Cuenta Corriente, su medición se encuentra en millones de dólares americanos.

Resultado Primario y Económico se encuentra en millones de soles.

Sin embargo el modelo, impulsado por las mencionadas reformas, e incluso la gestión del gobierno no ha dado mayor prioridad en sector social (Ver Cuadro 28).

Cuadro 28**Indicadores Sociales y Desigualdad Económica**

	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Desigualdad ¹	0.476	0.490	0.460	0.451	0.460	0.468
Prioridad en Educación ²	2.44	2.94	3.03	3.07	2.89	2.65
Prioridad en Salud ³	1.86	1.55	1.44	1.41	1.34	1.22

Fuente: ¹ CEPAL, INEI, (Pozo, 2008); ²⁻³CEPAL.

Nota: La desigualdad económica es generado según el Coeficiente de Gini siendo su intervalo de [0; 1], si tiende a 0 hay mayor desigualdad y si tiende a 1 menor desigualdad. La Prioridad en Educación, es determinado por la relación entre gasto en educación sobre el PBI, y es representado en porcentaje. La Prioridad en Salud, es determinado por la relación entre gasto en salud respecto al PBI, y es representado en porcentaje.

CAPÍTULO III

MÉTODO

3.1. Hipótesis de la Investigación

Hipótesis General:

El tipo de hipótesis es causal cuyo contenido es el siguiente:

“Las Reformas Estructurales impuestas en el Perú, entre 1980-2007, causaron la reducción de los salarios reales de la población”.

La hipótesis por ser de naturaleza causal tendrá una variable independiente (Reformas Estructurales) y una dependiente (Salario Real) que deberán ser medibles.

Hipótesis Específicas:

Las 4 hipótesis específicas son de tipo causal siendo sus variables independientes “Las Reformas Estructurales de tipo dimensión” y la variable dependiente “Salario Real”.

- H.1. *“Las Reformas Estructurales de tipo comercial tienen una relación negativa con los salarios reales de la población peruana”*
- H.2. *“Las Reformas Estructurales de tipo financiera tienen una relación negativa con los salarios reales de la población peruana.”*
- H.3. *“Las Reformas Estructurales de tipo tributaria o fiscal tiene una relación negativa con los salarios reales de la población peruana.”*
- H.4. *“Las Reformas del Estado como el proceso de privatizaciones tienen una relación negativa con los salarios reales de la población peruana.”*
- H.5. *“Las Reformas Estructurales de tipo laboral tienen una relación negativa con los salarios reales de la población peruana.”*

3.2. Diseño de la Investigación

El diseño de la investigación a realizar es de tipo no experimental, porque se probará nuestra hipótesis a partir de evidencias empíricas.

El método de investigación es de modelación porque trabajaremos con un modelo econométrico de series de tiempo entre 1980-2007 para probar nuestra hipótesis. Siendo la unidad de análisis la población peruana.

Las técnicas de investigación para contribuir a nuestro método de investigación son:

- Recolección de información a través de análisis de documentos escritos y documentos estadísticos sobre el objetivo general de investigación que es: “Explicar si las Reformas Estructurales de 1980-2007 afectaron a los Salarios Reales de la población peruana”.
- Recolección de datos que expliquen los factores que constituyen las Reformas Estructurales y el Salario Real a través de la observación no experimental:
 - ✓ Recogeremos datos del salario medio real entre 1980-2007 de toda la economía. Después lo transformaremos en un índice llamado Índice de Salario Real (ISR) cuyos valores serán entre $[0,1]$.

- ✓ Utilizaremos la metodología implantada por Eduardo Lora⁷⁷ para recoger datos que midan los factores que constituyen las Reformas Estructurales. Para la elaboración de los indicadores, Eduardo Lora señala en sus estudios la obtención de variables controladas por el Estado y no variables que sean productos de políticas del mismo Estado, ya que a él le interesaba medir la magnitud de las Reformas Estructurales que medir el impacto de dichas Reformas. No obstante, hay varios estudios que han medido el impacto de las Reformas, por ser de mayor disponibilidad. Por el contrario, las variables controladas, son las de poca disponibilidad. En consecuencia, Lora con las dificultades del caso reunió un conjunto de variables para interpretar a cada tipo de Reformas Estructurales⁷⁸. A continuación detallaremos las variables indicadas por el Autor y las variables disponibles para nuestra investigación:
 - Reforma Comercial (RC): Es una medida comercial que está determinada con la tasa arancelaria y la dispersión de aranceles. Para nuestra investigación y disponibilidad de datos hemos tomado la tasa arancelaria.

⁷⁷ Eduardo Lora, en su trabajo de investigación titulada *“A Decade of Structural Reforms in Latin America: What has Been Reformed and How to Measure It”* señala la metodología para poder medir las Reformas Estructurales generadas en América Latina.

⁷⁸ Los tipos de Reformas Estructurales indicada por Eduardo Lora, lo hemos denominado como parte de las “Reformas Estructurales según dimensión”.

- Reforma Financiera (RF): Es una medida financiera interpretada por los controles a la tasa de interés activa y pasiva, y la tasa de encaje. Por disponibilidad de variables, en nuestro análisis se tomó la tasa de encaje.
- Reforma Tributaria o Fiscal (RT): Es una medida tributaria que está determinada por la tasa marginal máxima impositiva sobre utilidades, la tasa de IVA, la tasa máxima del impuesto a la renta de persona naturales y jurídicas, y un índice que mide la eficiencia de IVA. En nuestro caso se dispuso de la tasa máxima de impuesto a la renta de personas naturales y jurídicas.
- Privatización (Pr): Esta reforma se representa como el valor del producto de la venta de las empresas estatales acumuladas respecto a las inversiones públicas acumuladas. Dicha variable si se encuentra disponible en la contabilidad nacional.
- Reforma Laboral (RL): Esta medida laboral está determinada por número de contratación, los costos de despido después de un año de trabajo, los costos de despido después de diez años de trabajo, los costos adicionales por horas extraordinarias y la seguridad social de los trabajadores. Para la investigación

hemos encontrado disponible como variable, el monto del Estado asignado a la Seguridad Social para los trabajadores.

- ✓ Posteriormente debemos de transformar las variables que miden los factores de Reformas Estructurales cuyas unidades de medidas son diferentes a una sola unidad de medida a través del proceso de normalización. Los índices convertidos fluctuarán entre [0,1].

- ✓ Aplicaremos evaluaciones estadísticas a las variables recolectadas y normalizadas para verificar su validez y confiabilidad al concepto de Reformas Estructurales.

- ✓ Los índices de los factores de las Reformas Estructurales se leen de la siguiente manera:
 - Si hay un aumento entonces se interpreta como un incremento del nivel de intensidad de dichas reformas estructurales. De lo contrario una reducción se interpreta como una disminución de intensidad de las reformas estructurales.

 - Si los índices son iguales a 1, se interpreta que cuentan con el máximo nivel de intensidad, lo opuesto es si son iguales a 0 entonces su intensidad es el mínimo.

- ✓ En general, para nuestro método de investigación que será un modelo econométrico de series de tiempo entre 1980-2007, formularemos variables independientes de escala numérica continua (IRC, IRF, IRT, IRL e IPr) que identifican el nivel de intensidad de las Reformas Estructurales y por el otro lado una variable dependiente continua (ISR) que mide el nivel de los Salarios Reales. La representación del modelo será:

$$\boxed{ISR_t = u_1 * IRC_t + u_2 * IRF_t + u_3 * IRT_t + u_4 * IPr_t + u_5 * IRL_t + e_t}$$

Nota: ISR_t = Índice de Salario Real [0, 1].

IRC_t = Índice de Reforma Comercial [0, 1].

IRF_t = Índice de Reforma Financiera [0,1].

IRT_t = Índice de Reforma Tributaria o Fiscal [0,1].

IPr_t = Índice de Privatización o Reforma del Estado [0,1].

IRL_t = Índice de Reforma Laboral [0,1].

3.3. Procedimiento

3.3.1. Recolección de los Datos.

Para operacionalizar las Reformas Estructurales, los datos han sido recolectados a través de diversas fuentes de información: Las “Memorias” y “Cuadros Históricos” del Banco Central de Reserva del Perú, la base de datos de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), base de datos del Banco Mundial, y la base de datos de la Superintendencia Nacional de Administración Tributaria (SUNAT). Las escalas de medición de las variables que constituye nuestra base de datos son numéricas (Ver Anexo 1). Como las variables involucradas (tasa arancelaria, tasa de encaje, tasas impositivas a las rentas, ingresos por privatización, inversión pública y contribución en seguridad social) tienen diferentes medidas en consecuencia se tendrá que normalizar cada variable y ponerlo en una sola unidad de medida siendo su conversión en índices. Nosotros hemos escogido la normalización “mínimo-máximo”, denotado de la siguiente manera (Ver Anexo 2):

$$I = \frac{\text{valor} - \text{mínimo}}{\text{máximo} - \text{mínimo}}$$

Culminando el proceso de normalización de las variables, tendremos que calcular cada Reforma, de acuerdo a la metodología de Eduardo Lora (Ver Anexo 3). Luego se deberá testear para verificar si los datos recolectados, en conjunto corresponden al concepto de Reformas Estructurales; por consecuencia, es necesario saber su confiabilidad y validez.

Para saber la confiabilidad de los datos se aplicará el Alfa de Cronbach que es una técnica bastante aceptada para verificar la confiabilidad de la operacionalización.

Para la validez de los datos se utilizará el análisis factorial que es una técnica estadística para comprobar la validez de la operacionalización:

Test de Confiabilidad:

Alfa de Cronbach > 0.5, es confiable la operacionalización de las variables involucradas.

Cuadro 29

Test de Confiabilidad-Alfa de Cronbach

Reliability Statistics	
Cronbach's Alpha	N of Items
.814	5

Elaborado con el Software estadístico SPSS 17.

Según el cuadro, se verifica que la medición de las 5 variables es confiable debido a que el Alfa de Cronbach es mayor a 0.5 (0.814).

Test de Validez:

H_0 : No se puede hacer Análisis Factorial.

$KMO > 0.5$, tiene validez la operacionalización.

Cuadro 30**Test de Validez-Medida de KMO**

KMO and Bartlett's Test^a		
Kaiser-Meyer-Olkin Measure of Sampling Adequacy.		.703
Bartlett's Test of Sphericity	Approx. Chi-Square	57.248
	df	10
	Sig.	.000
a. Based on correlations		

Elaborado con el Software estadístico SPSS 17.

El KMO es mayor que 0.5 (0.703) y se rechaza la hipótesis nula porque el test resultó con probabilidad menor 0.05 (0.000).

Por otra parte en el Cuadro 31 refuerza e indica que las variables obedecen a un solo componente o concepto. Adicionalmente el Cuadro 32 ratifica que las variables en conjunto se direccionan por un solo componente.

Cuadro 31**Varianza Explicada-Número de Componentes aplicados**

Total Variance Explained							
Component		Initial Eigenvalues ^a			Extraction Sums of Squared Loadings		
		Total	% of Variance	Cumulative %	Total	% of Variance	Cumulative %
Raw	1	.280	63.291	63.291	.280	63.291	63.291
	2	.068	15.408	78.698			
	3	.057	12.866	91.564			
	4	.022	4.928	96.492			
	5	.016	3.508	100.000			
Rescaled	1	.280	63.291	63.291	2.880	57.599	57.599
	2	.068	15.408	78.698			
	3	.057	12.866	91.564			
	4	.022	4.928	96.492			
	5	.016	3.508	100.000			

Extraction Method: Principal Component Analysis.

a. When analyzing a covariance matrix, the initial eigenvalues are the same across the raw and rescaled solution.

Elaborado con el Software estadístico SPSS 17.

Nota: Este cuadro señala cuántos componentes o definición corresponden para las variables analizadas

Cuadro 32**Matriz de Componentes**

Component Matrix ^a		
	Raw	Rescaled
	Component	Component
	1	1
índice de reforma comercial entre 0 y 1	.308	.889
índice de reforma financiera entre 0 y 1	.228	.831
índice de reforma fiscal entre 0 y 1	.290	.873
índice de privatización entre 0 y 1	.202	.645
índice de reforma laboral entre 0 y 1	.093	.471

Extraction Method: Principal Component Analysis.

a. 1 components extracted.

Elaborado con el Software estadístico SPSS 17.

Nota: Este cuadro señala cuántos componentes o definición corresponden para las variables analizadas.

Por otro lado, para operacionalizar el Salario Real, hemos decidido tomar como información el salario medio real (Ver Anexo 1). Este dato ha sido obtenido a través de la base de datos de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Con la finalidad de obtener un índice hemos seguido el proceso de normalización “mínimo-máximo”, consiguiendo así el Índice de Salario Real (ISR) cuyos valores fluctúa entre [0; 1] (Ver Anexo 4).

3.3.2. Análisis de los Datos

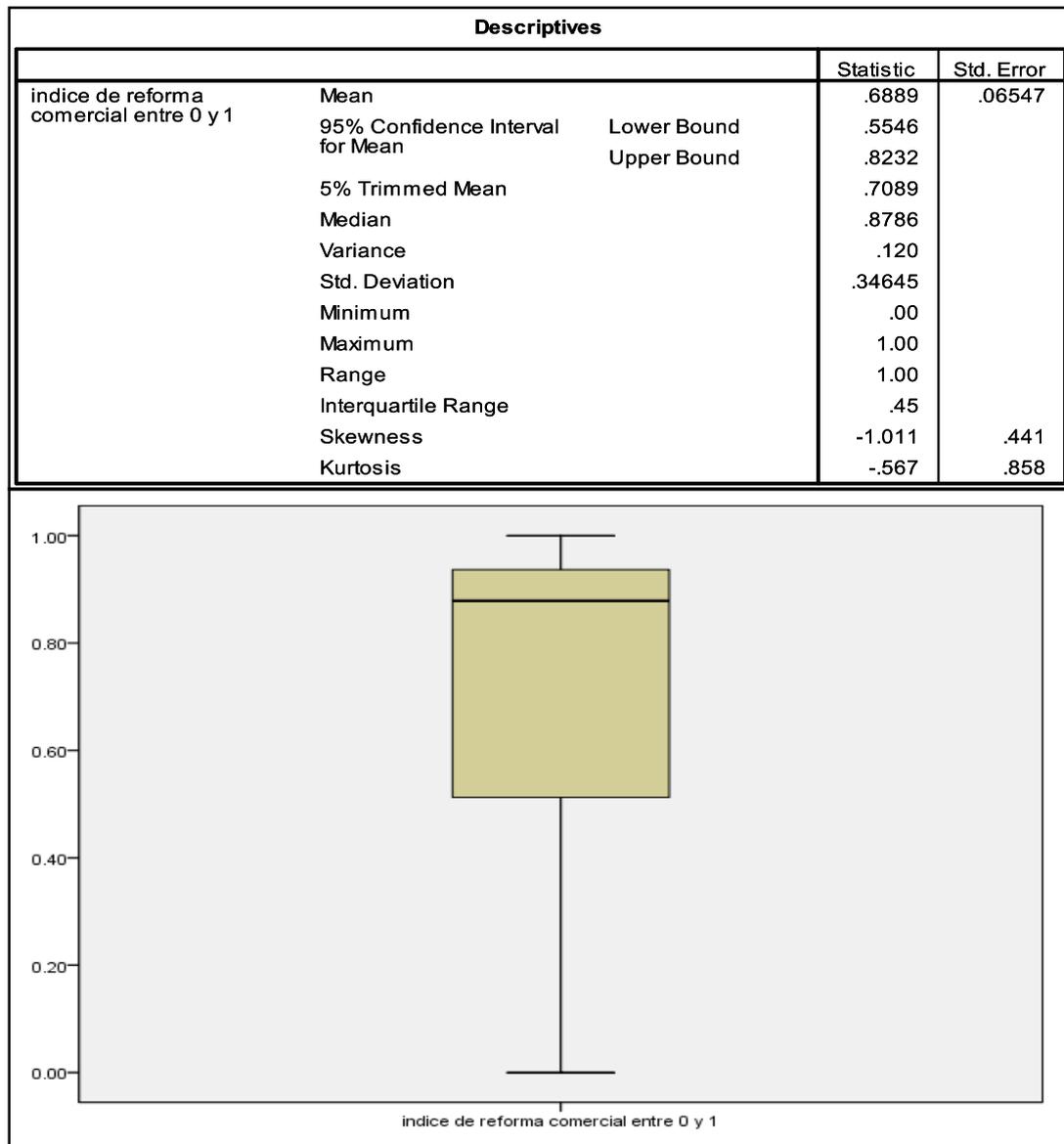
A continuación exploramos nuestras variables preparadas que constituyen a las Reformas Estructurales (IRC, IRF, IRT, IPr e IRL) y la variable ISR, respectivamente. Luego relacionaremos estas variables a través de un modelo de series de tiempo ayudado por la econometría, con el fin de verificar la hipótesis:

Descripción de las variables

Según el Cuadro 33 la variable no es volátil. Entre 1980-2007, en promedio hubo un respetable nivel de intensidad en las Reformas Comerciales ya que la media nos indica más de 0.5 unidades (0.6889). De acuerdo a la gráfica de cajas, se deduce que en cortos años se aplicaron Reformas Comerciales de baja intensidad, por lo contrario en la mayoría de los años analizados se dieron reformas de intenso nivel. Por ejemplo toda la última mitad del intervalo de periodo analizado se tuvo una intensidad de nivel de Reformas Comerciales muy superiores a 0.87 unidades.

Cuadro 33

Descripción del Índice de Reforma Comercial



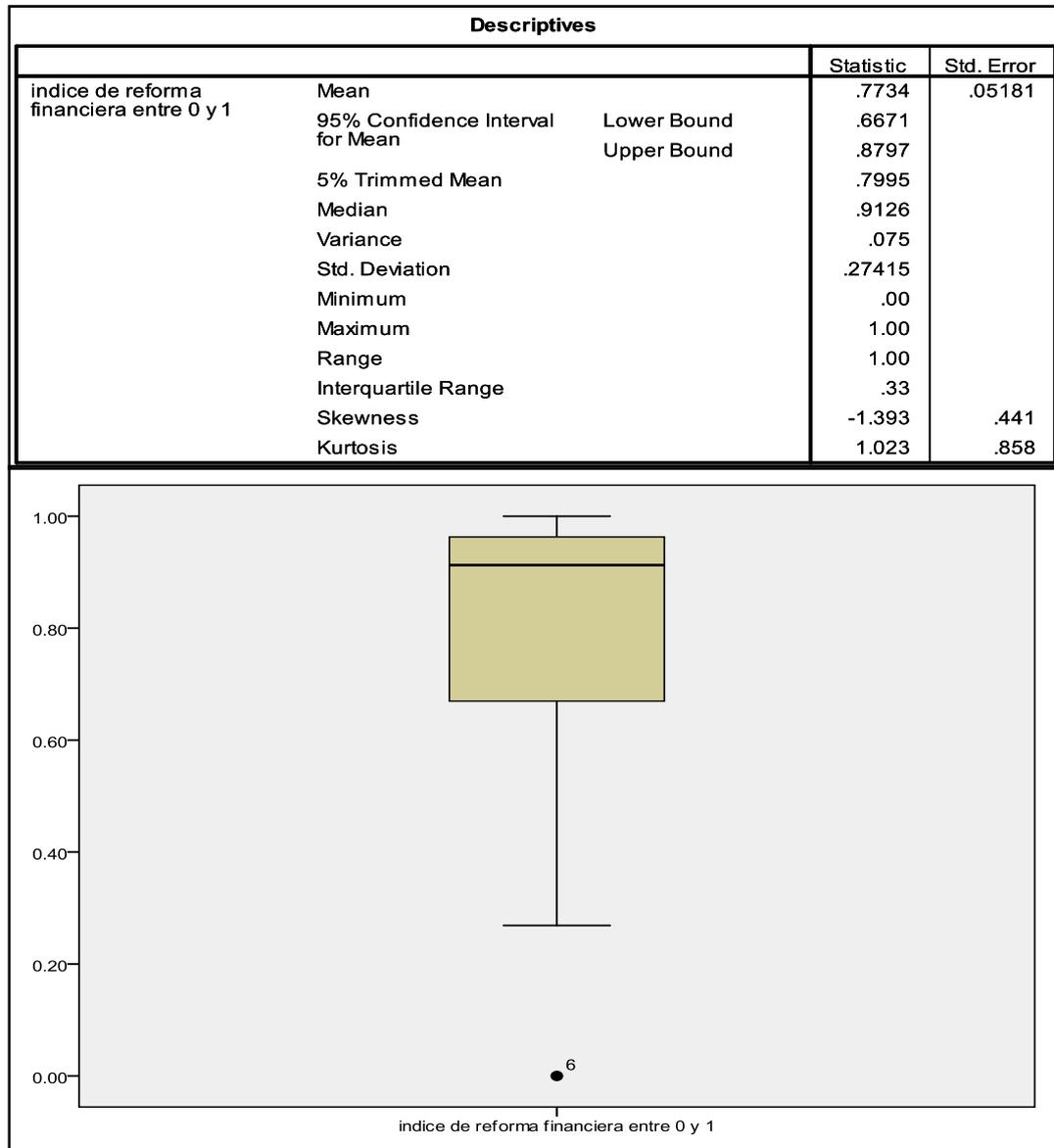
Elaborado con el Software estadístico SPSS 17.

El Cuadro 34 nos indica que la variable no es volátil. Entre 1980-2007, mayormente se dieron Reformas Financieras muy intensas. No obstante, se observa un caso extremo al comportamiento de los datos en el cual hubo un periodo que se ejecutó en muy baja intensidad una reforma de tipo financiera.

En promedio durante los años mostrados hubo un considerable nivel de reformas de tipo financiera ya que la media nos señala unidades mayores a 0.7. Incluso en toda la última mitad del periodo analizado se muestra una intensidad de nivel de Reformas Financieras extraordinarias superiores a 0.91 unidades.

Cuadro 34

Descripción del Índice de Reforma Financiera

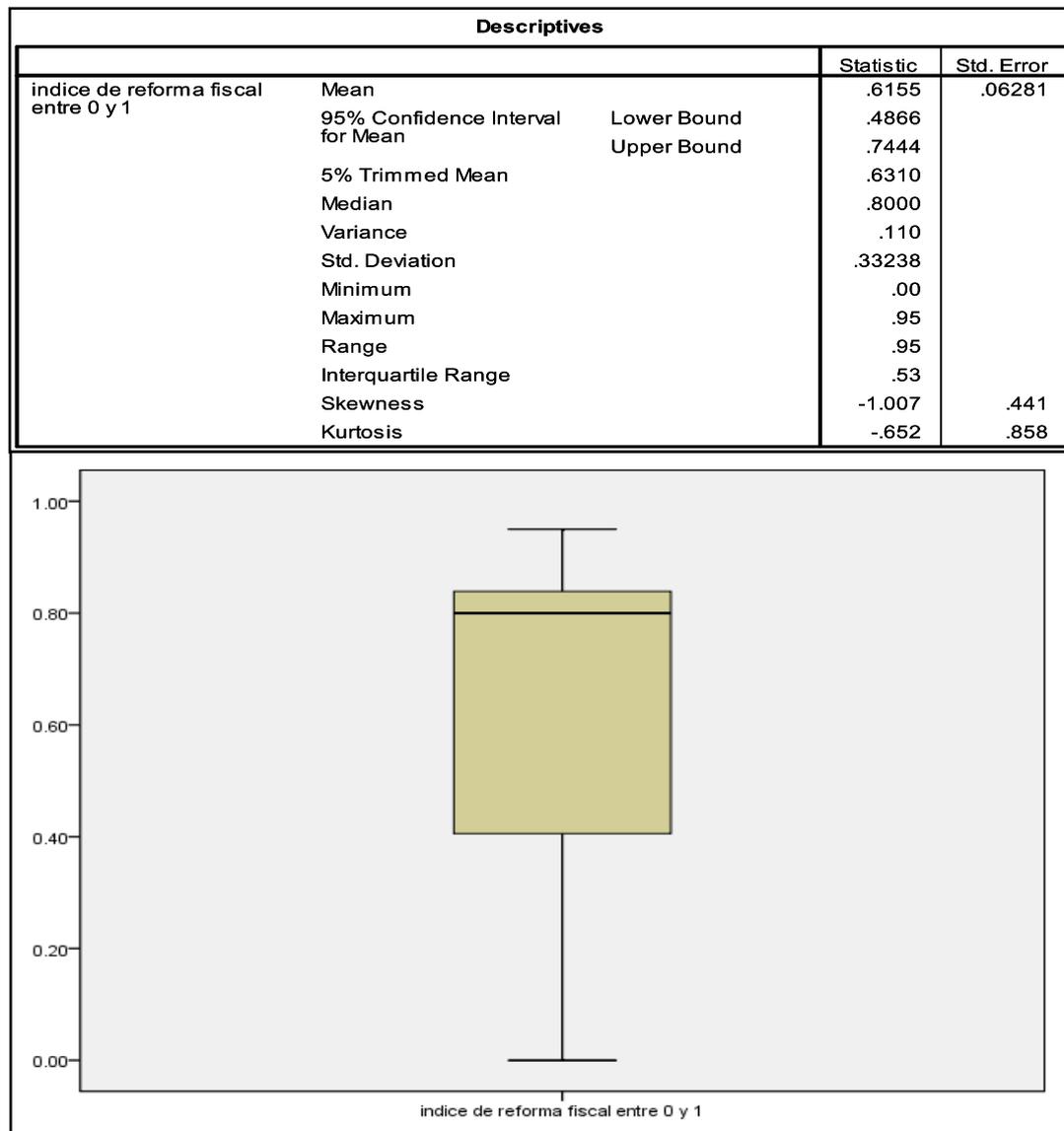


Elaborado con el Software estadístico SPSS 17.

Respecto al Cuadro 35, la variable no es volátil por tener un mínimo valor en la varianza. La última mitad del periodo 1980-2007 se establecieron reformas fiscales a niveles mayores a 0.8 unidades. Durante el intervalo de periodo, en promedio las reformas tributarias fueron de gran intensidad.

Cuadro 35

Descripción del Índice de Reformas Fiscal o Tributaria

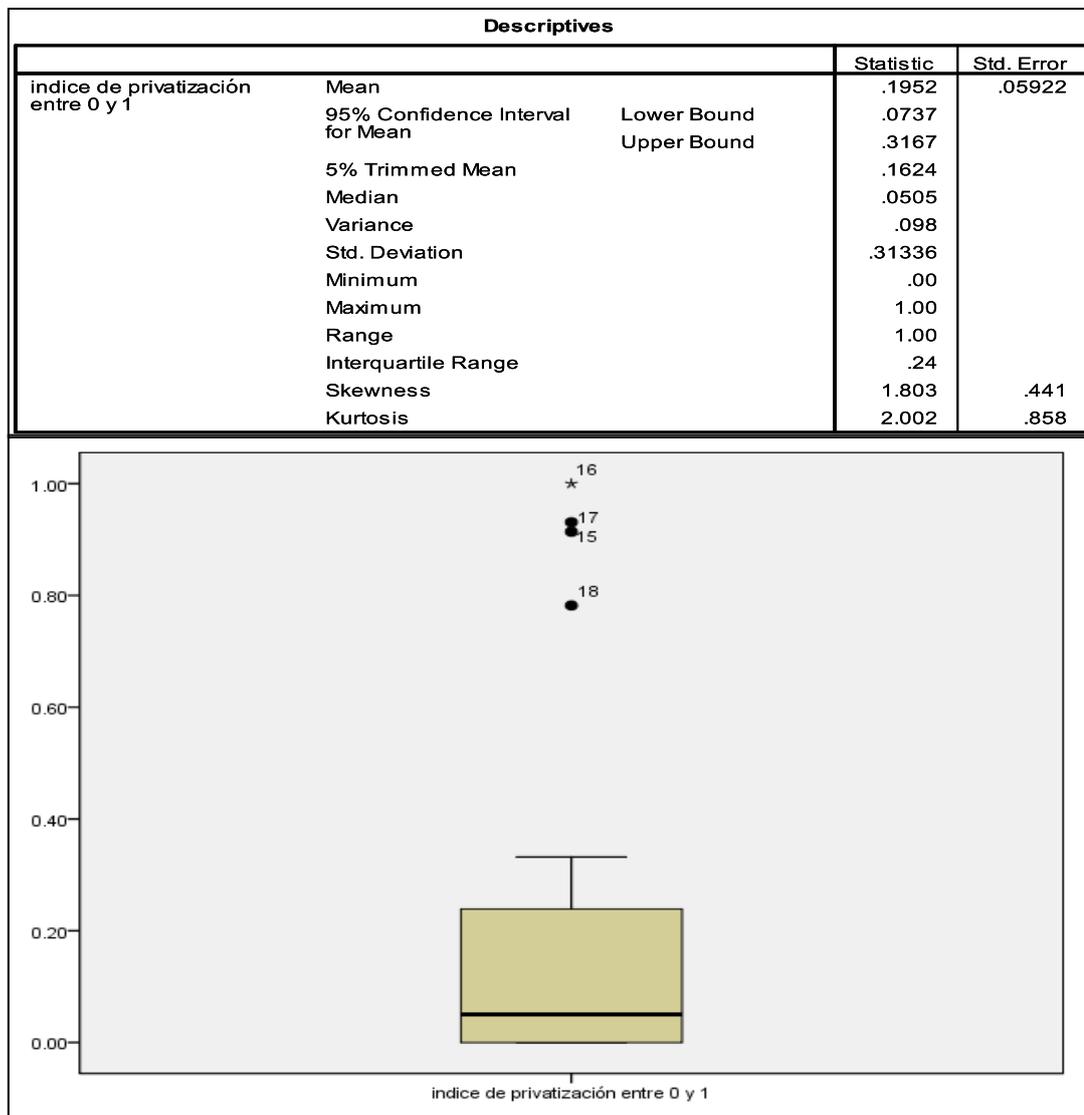


Elaborado con el Software estadístico SPSS 17.

Sobre el Cuadro 36, la variable que se presenta carece de volatilidad. Entre 1980-2007, han existido 4 casos extremos al comportamiento de los datos en que se contempla grandes niveles de intensidad de Reformas del Estado en privatizaciones superiores a 0.78 unidades. Sin embargo, en promedio se han dado Reformas del Estado de bajos niveles de intensidad de acuerdo a lo que indica la media (valor menor a 0.2 unidades). Es así que el 50% de los casos tienen niveles menores a 0.05.

Cuadro 36

Descripción del Índice de Privatización

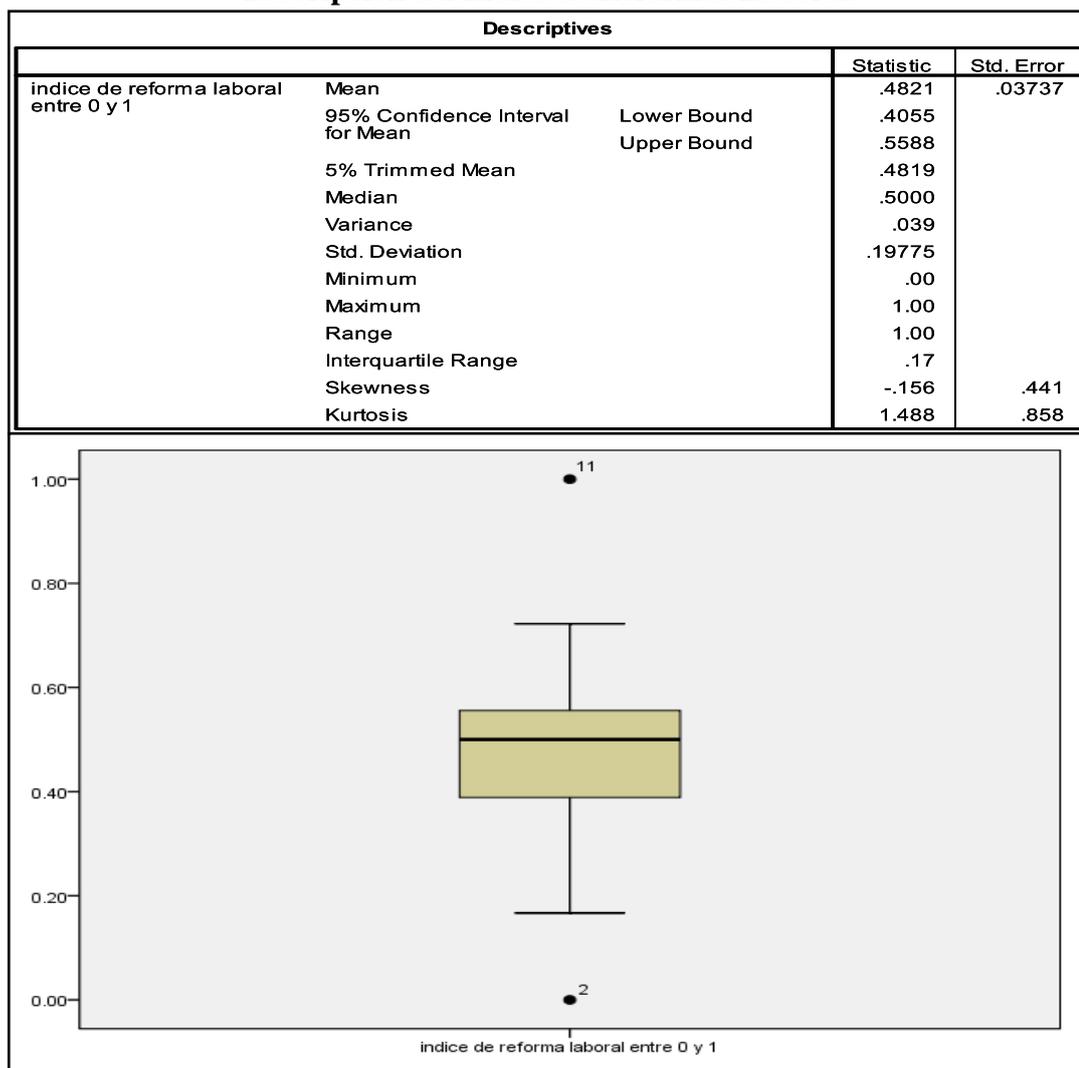


Elaborado con el Software estadístico SPSS 17.

Para el Cuadro 37, se observa que hubo dos casos extremos en el comportamiento de los datos que se traducen; una Reforma Laboral de muy bajo y alto nivel de intensidad, respectivamente. Entre 1980-2007, el 50% de los casos muestra presencia de reformas laborales de niveles superiores a 0.5. Empero, según la media estadística (valor que se aproxima a 0.5), en promedio durante los periodos de análisis deducimos que las reformas no tendieron a ser altos ni bajos niveles de intensidad, en el sector laboral.

Cuadro 37

Descripción del Índice de Reformas Laboral

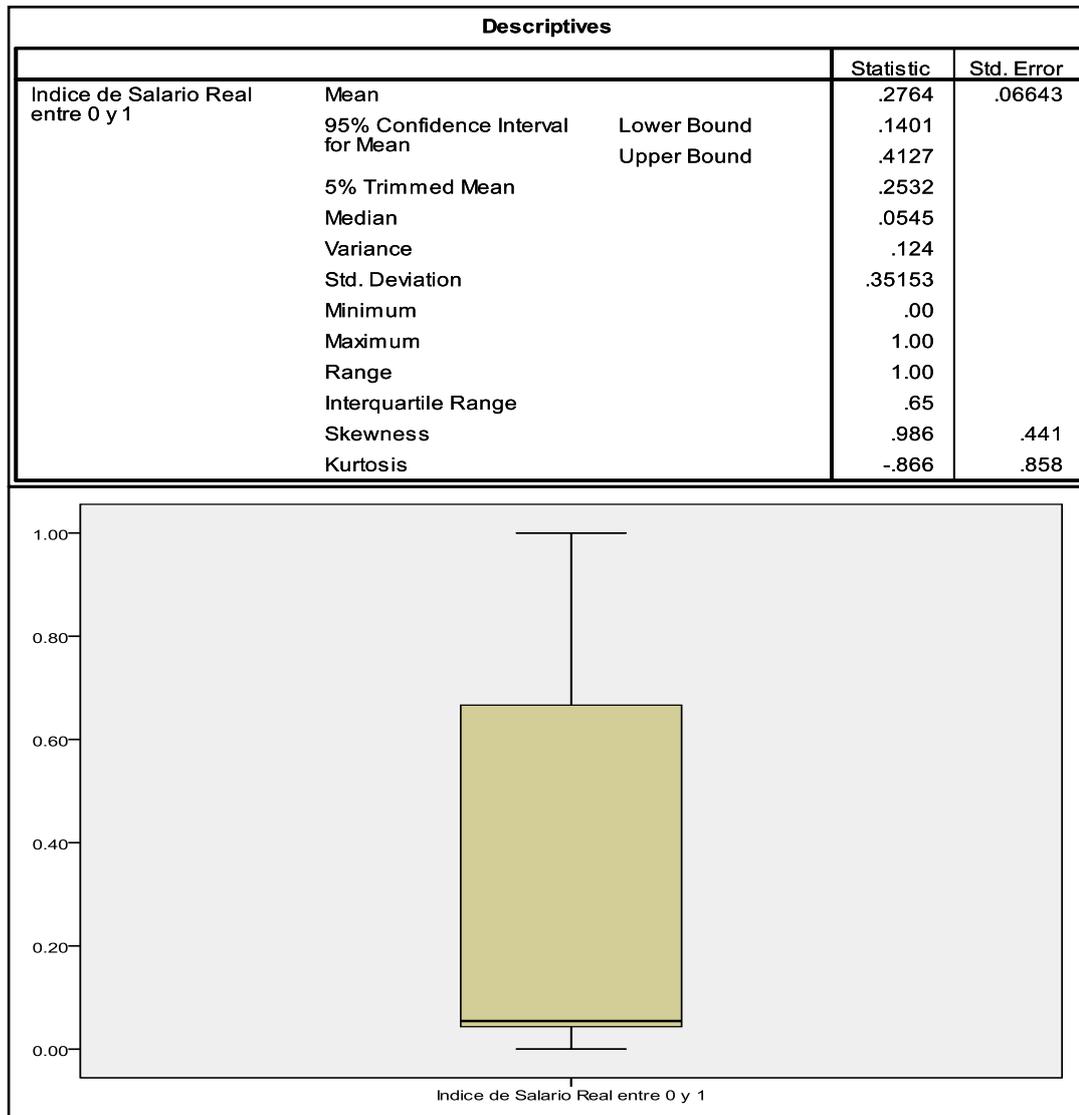


Elaborado con el Software estadístico SPSS 17.

En el Cuadro 38, se presenta una variable que no es volátil de acuerdo a su varianza que es moderada. Entre 1980-2007, el 50% de los casos muestra un ínfimo nivel de salarios reales menores a 0.05 unidades. Incluso el promedio estadístico (menor a 0.28) durante los periodos analizados, nos informa que la población peruana aborda un nivel de Salarios Reales no adecuado.

Cuadro 38

Descripción del Índice de Salario Real



Elaborado con el Software estadístico SPSS 17.

Modelo: Relación entre Variables Independientes & Variable Dependiente.

Sabiendo que:

Las variables independientes (IRC, IRF, IRT, IPr, IRL) y la variable dependiente (ISR) son conocidas. En consecuencia, ya podemos obtener nuestro modelo y estimarlo por Mínimos Cuadrados Ordinarios (MCO):

Para t: 1980-2007

$$ISR_t = u_1 * IRC_t + u_2 * IRF_t + u_3 * IRT_t + u_4 * IPr_t + u_5 * IRL_t + e_t$$

Cuadro 39

Resultado del Modelo

Source	SS	df	MS	Number of obs = 28		
Model	3.12779943	5	.625559886	F(5, 22) = 65.92		
Residual	.208761442	22	.009489156	Prob > F = 0.0000		
Total	3.33656087	27	.123576329	R-squared = 0.9374		
				Adj R-squared = 0.9232		
				Root MSE = .09741		
ISR	Coef.	Std. Err.	t	P> t	[95% Conf. Interval]	
IRC	-.1993165	.0925006	-2.15	0.042	-.3911511	-.0074819
IRF	-.004687	.1088679	-0.04	0.966	-.2304651	.2210912
IRT	-.6136408	.100728	-6.09	0.000	-.8225379	-.4047436
IPr	-.0027838	.0698146	-0.04	0.969	-.1475705	.1420028
IRL	-.6146528	.1259356	-4.88	0.000	-.8758272	-.3534784
_cons	1.091943	.0687822	15.88	0.000	.9492972	1.234588

Elaborado con el Software Estadístico y Análisis de Datos-Stata 9.0.

Analizando el Modelo:

La Información que presenta el Cuadro 39, indica que las variables independientes explican en forma satisfactoria la variable dependiente “ISR” por la bondad de ajuste mucho mayor a 0.5 (0.9374). También señala el cumplimiento de un modelo de regresión, a través de la prueba F cuya probabilidad es menor a 0.05.

A continuación evaluaremos si es correcto que el modelo se pueda estimar con Mínimos Cuadrados Ordinarios (MCO), por medio de diversos test Estadísticos:

Test de Significancia

Utilizaremos la test de Wald, para saber si los parámetros de las variables explicativas son significativos.

H0: Los parámetros de las variables independientes son 0.

Cuadro 40**Test de Significancia para IRC**

$F(1, 22) = 4.64$
$Prob > F = 0.0424$

Elaborado con el Software Estadístico y
Análisis de Datos-Stata 9.0.

Cuadro 41**Test de Significancia para IRF**

$$F(1, 22) = 0.00$$

$$\text{Prob} > F = 0.9660$$

Elaborado con el Software Estadístico y
Análisis de Datos-Stata 9.0.

Cuadro 42**Test de Significancia para IRT**

$$F(1, 22) = 37.11$$

$$\text{Prob} > F = 0.0000$$

Elaborado con el Software Estadístico y
Análisis de Datos-Stata 9.0.

Cuadro 43**Test de Significancia para IPr**

$$F(1, 22) = 0.00$$

$$\text{Prob} > F = 0.9686$$

Elaborado con el Software Estadístico y
Análisis de Datos-Stata 9.0.

Cuadro 44**Test de Significancia para IRL**

$$F(1, 22) = 23.82$$

$$\text{Prob} > F = 0.0001$$

Elaborado con el Software Estadístico y
Análisis de Datos-Stata 9.0.

Según resultados de las pruebas F, afirmamos que la mayoría de los parámetros de las variables independientes son significantes para el modelo propuesto ya que rechazan la hipótesis nula por tener una probabilidad menor a 0.05.

Test de Multicolinealidad

Utilizaremos la matriz de correlación para verificar si existe una grotesca relación entre variables explicativas.

Cuadro 45

Matriz de Correlación

	IRC	IRF	IRT	IPr	IRL
IRC	1.0000				
IRF	0.7622	1.0000			
IRT	0.6630	0.5951	1.0000		
IPr	0.4110	0.4297	0.4564	1.0000	
IRL	0.2711	0.2515	0.6192	0.1488	1.0000

Elaborado con el Software Estadístico y Análisis de Datos-Stata 9.0.

El Cuadro 45, nos indica que las variables explicativas no pasan de tener una relación media.

Test de Heterocedasticidad

Para verificar si el modelo presenta problema de heterocedasticidad, utilizaremos el Test de Cameron & Trivedi cuya suposición es:

H0: Varianza constante (Homocedasticidad).

Cuadro 46

Test de Cameron & Trivedi-Prueba de Heterocedasticidad

Source	chi2	df	p
Heteroskedasticity	26.96	20	0.1363
Skewness	7.92	5	0.1608
Kurtosis	0.08	1	0.7805
Total	34.96	26	0.1125

Elaborado con el Software Estadístico y Análisis de Datos-Stata 9.0.

El Cuadro 46 señala que la probabilidad es mayor a 0.05 (0.1363), por tanto se acepta la hipótesis nula, cumple la Homocedasticidad o varianza del residuo constante, mencionada líneas arriba.

Otra forma de reconocer si un modelo tiene problema de heterocedasticidad es aplicando el test de Breush-Pagan/Cook-Weisberg, suponiendo que:

H0: Varianza Constante (Homocedasticidad).

Cuadro 47**Test de Breusch-Pagan/Cook-Weisberg**

Breusch-Pagan / Cook-Weisberg test for heteroskedasticity	
Ho: Constant variance	
Variables: fitted values of ISR	
chi2(1)	= 2.06
Prob > chi2	= 0.1511

Elaborado con el Software Estadístico y Análisis de Datos-Stata 9.0.

Según el Cuadro 47, informa que el modelo no tiene problema de heterocedasticidad ya que su probabilidad es mayor a 0.05 (0.1511).

Test de Autocorrelación

La autocorrelación entre errores de primer grado se puede verificar a través de la prueba Durbin-Watson.

Denotado:

$$DB=2*(1-\rho)$$

Si: $\rho=0$, no tiene autocorrelación

$\rho \neq 0$, autocorrelación

Cuadro 48**Prueba de Autocorrelación**

Durbin-Watson stat	1.812382
--------------------	----------

Elaborado por un Software Econométrico-EViews 5.

Según el resultado de Durbin-Watson en el Cuadro 48, éste tiende a 2 por lo tanto podemos afirmar que los residuos no tienen autocorrelación de primer orden.

Test de Normalización del Residuo

Utilizaremos el Test de Shapiro-Wilk, suponiendo:

H0: El residuo del modelo tiene una distribución normal.

Cuadro 49

Test de Normalización del Residuo

Shapiro-Wilk W test for normal data					
Variable	Obs	W	V	z	Prob>z
-----+-----					
r	28	0.96382	1.092	0.182	0.42775

Elaborado con el Software Estadístico y Análisis de Datos-Stata 9.0.

De acuerdo al Cuadro 49, la probabilidad es mayor a 0.05 (0.42775), se afirma que el residuo estimado del modelo tiene una distribución normal.

Otra forma de saber que el residuo del modelo tiene una distribución normal, es utilizando la prueba de Chi Cuadrado.

Según el Cuadro 50, el residuo estimado del modelo “r” no necesita transformarlo para que obtenga una distribución normal ya que indica que dicho error cuenta con esa característica, de acuerdo a la probabilidad del Chi (2) que es mayor 0.05 (0.761).⁷⁹

⁷⁹ La Hipótesis Nula se refiere que la variable obedece a una distribución teórica, para dicho ejemplo una distribución normal.

Cuadro 50**Opciones de transformación de la variable para Normalizar**

Transformation	formula	chi2(2)	P(chi2)
cubic	r^3	16.44	0.000
square	r^2	16.66	0.000
raw	r	0.55	0.761
square-root	\sqrt{r}	.	.
log	$\log(r)$.	.
reciprocal root	$1/\sqrt{r}$.	.
reciprocal	$1/r$	26.11	0.000
reciprocal square	$1/(r^2)$	43.33	0.000
reciprocal cubic	$1/(r^3)$	44.33	0.000

Elaborado con el Software Estadístico y Análisis de Datos-Stata 9.0.

Test de Variables Omitidas

Utilizaremos el método de Ramsey para verificar si el modelo tiene variables omitidas.

H0: El modelo no tiene variables omitidas.

Cuadro 51**Revisión de Variables Omitidas**

Ramsey RESET test using powers of the fitted values of ISR	
Ho: model has no omitted variables	
F(3, 19) =	3.19
Prob > F =	0.050

Elaborado con el Software Estadístico y Análisis de Datos-Stata 9.0.

El Cuadro 51 muestra que la probabilidad no rechaza la hipótesis por consiguiente, el modelo no tiene variables omitidas.

En efecto, el resultado del modelo y las evaluaciones estadísticas demuestran que nuestro modelo es lógico, confiable y significativo. Las variables independientes explican muy bien la variable dependiente, el modelo no tiene problemas de heterocedasticidad, no tiene problemas de autocorrelación residual ni de severas multicolinealidades y sus residuos se comportan como una distribución normal incluso no tienen variables omitidas. Estos requisitos son básicos para estimar el modelo como Mínimos Cuadrados Ordinarios (MCO).

RESULTADO

Según el resultado de nuestro modelo (Ver Cuadro 39), las Reformas Estructurales entre 1980-2007 causaron la reducción de los Salarios Reales debido a que los cinco factores que constituyen las dichas Reformas Estructurales influyen negativamente a los Salarios Reales de la población peruana.

Cuadro 52

Lista de Correlaciones

	ISR
ISR	1.0000
IRC	-0.6786
IRF	-0.5867
IRT	-0.9278
IPr	-0.4011
IRL	-0.7596

Elaborado con el Software Estadístico y Análisis de Datos-Stata 9.0.

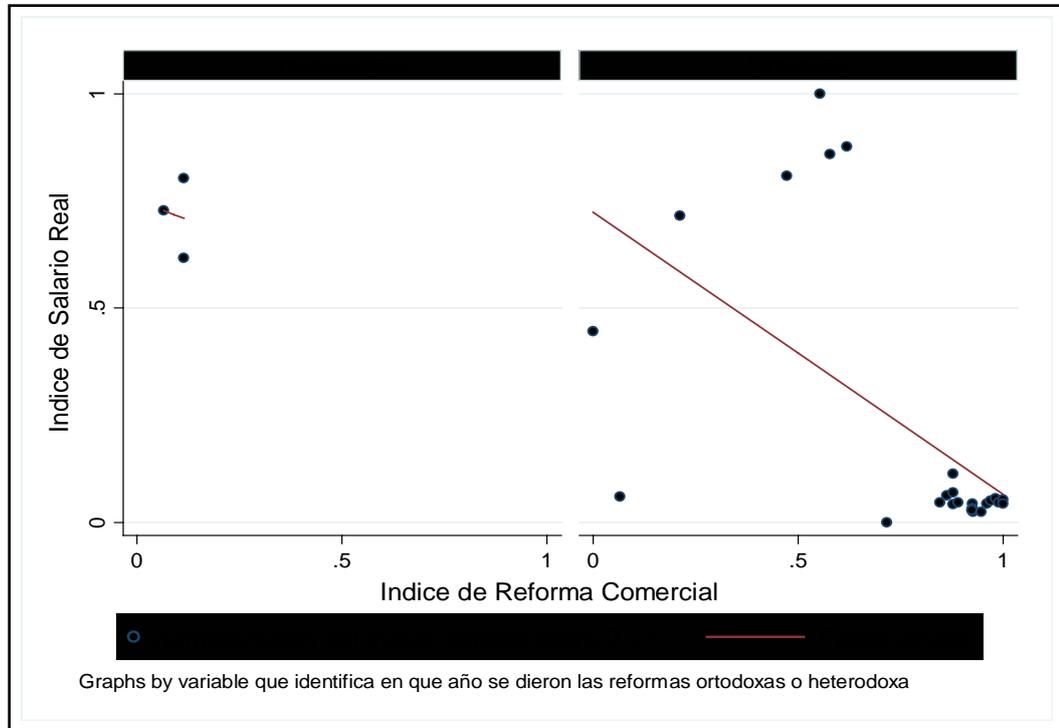
El Cuadro 52 confirma que las reformas estructurales (Reforma Comercial, Reforma Financiera, Reforma Tributaria, Privatización y Reforma laboral) tienen una relación negativa con los salarios reales.

Haciendo un análisis más detallado, desearíamos verificar si las relaciones de negatividad se cumplen también para el tipo de Reformas Estructurales según ideología, por ello hemos comparado los datos en que se dieron las Reformas Heterodoxas (1ra fase del 1^{er} Gobierno de García, 1985-1987) y las Reformas Ortodoxas (2do gobierno de Belaunde Terry, 2 fase del 1^{er} Gobierno de García y 1er y 2do gobierno de Fujimori, y el Gobierno de Alejandro Toledo, 1980-1984 y 1988-2007), de acuerdo al Marco de Referencia:

Las Reformas Comerciales con los Salarios Reales tienen una relación negativa siendo que el valor de intensidad de la primera afecte 0.19 veces al valor de la segunda, respectivamente (Ver Cuadro 39). Esta relación negativa se debe a la abundancia de Reformas Ortodoxas de la misma dimensión en el periodo de análisis (Ver Cuadro 53). La Reforma Comercial Ortodoxa afecta negativamente al Salario Real, porque una reducción de la tasa arancelaria suscita al ingreso de importaciones y los sustitutos de los productos nacionales en el cual habría una competencia desigual entre las industrias extranjeras consolidadas e industrias nacionales nacientes conllevando que las industrias nacionales pierdan ingresos que es conducente a un recorte de salarios nominales y despidos afectando así al Salario Real.

Cuadro 53

Relación ISR-IRC

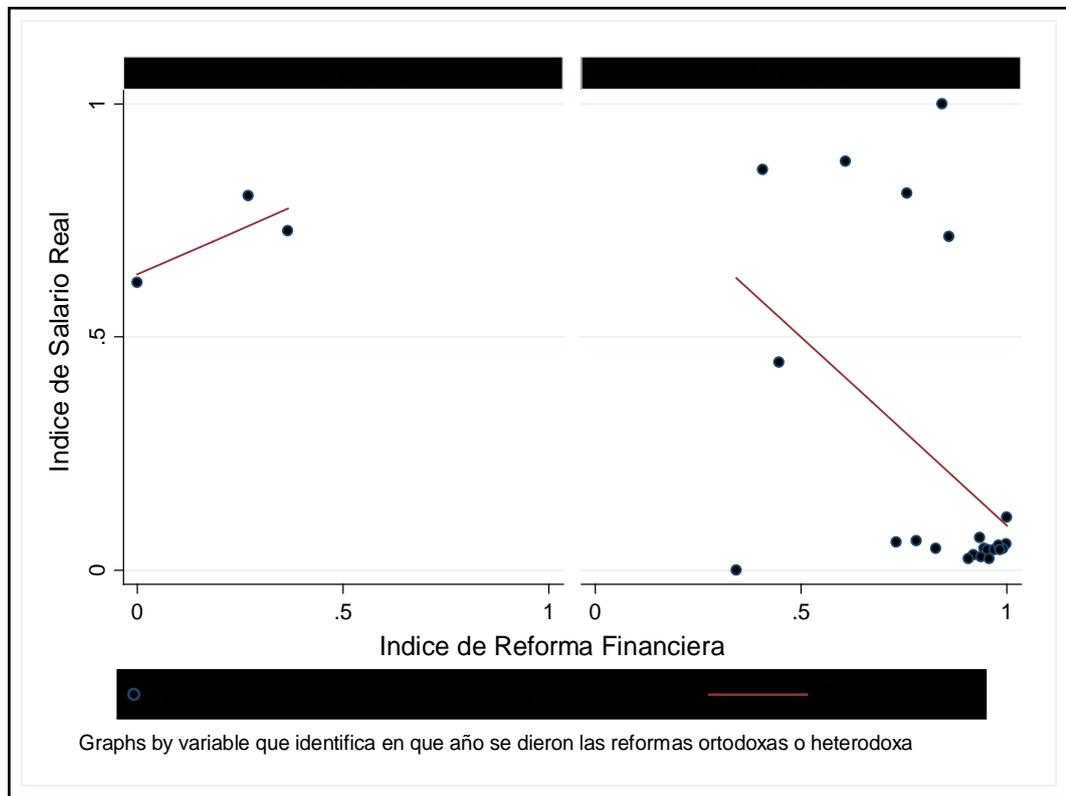


Elaborado con el Software Estadístico y Análisis de Datos-Stata 9.0.

Existe una relación negativa entre la Reforma Financiera y el Salario Real cuyo valor de nivel de intensidad de tal Reforma Financiera afecta en 0.0046 veces al valor del nivel de Salario Real (Ver Cuadro 39). Esta relación negativa es provocada exclusivamente por medidas de tipo ortodoxas (Ver Cuadro 54). La causa se debe a que una medida ortodoxa de la misma dimensión incrementa las tasas de encaje con la finalidad de incrementar sus Reservas Internacionales Netas y mediar con la balanza de pagos. Por otra lado, el incremento de la tasa de encaje reduce la cantidad de dinero de los bancos encareciendo así a los créditos con una tasa de interés alta ocasionando que la inversión se reduzca y los ingresos disminuyan finalmente tendríamos una reducción del poder adquisitivo.

Cuadro 54

Relación ISR-IRF



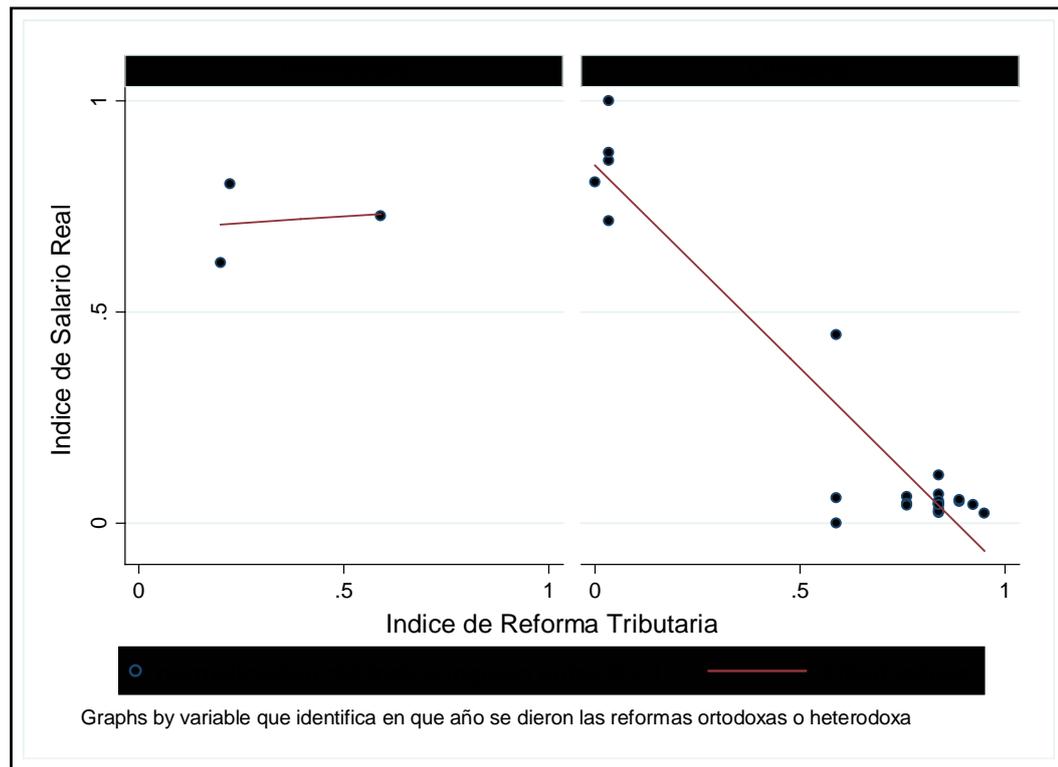
Elaborado con el Software Estadístico y Análisis de Datos-Stata 9.0.

Se observa una relación negativa entre la Reforma Tributaria y el Salario Real ya que el valor de intensidad de la Reforma tributaria influye negativamente en 0.613 veces al valor del Salario Real (Ver Cuadro 39). Además las Reformas Estructurales Tributarias de tipo Ortodoxa son las causantes de dicha relación negativa. Esta medida ortodoxa aumenta y crea varios impuestos y elimina exoneraciones de impuestos y subsidios provocando que el consumo caiga y los ingresos de las industrias se reduzcan, afectando a los salarios nominales y a una reducción de los Salarios Reales (Ver Cuadro 55). Igualmente, la eliminación de subsidios y el aumento de impuestos hacen que los precios se incrementen como los incluidos en

la canasta básica, originando el aumento del Índice de Precios al Consumidor (IPC) y la caída del Salario Real.

Cuadro 55

Relación entre ISR & IRT



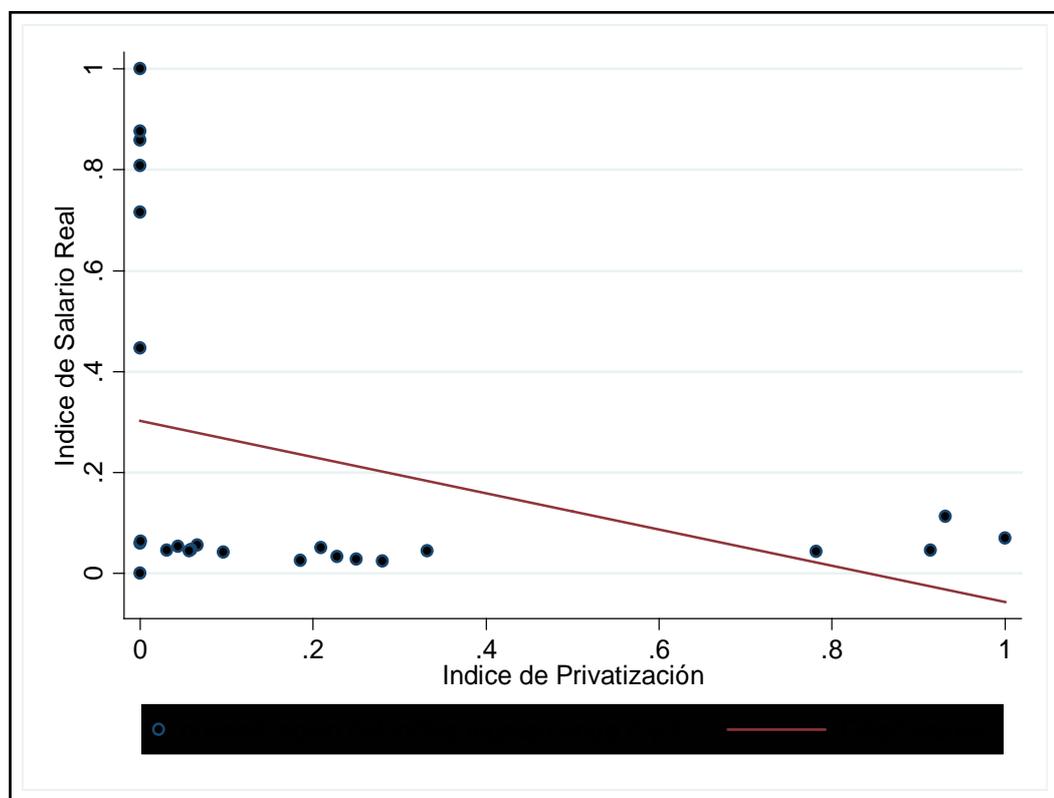
Elaborado con el Software Estadístico y Análisis de Datos-Stata 9.0.

La relación entre la Privatización y el Salario Real de la población peruana es negativa. La Reforma del Estado como Privatización es la que menos afectó al poder adquisitivo de los trabajadores, según los resultados del modelo. El valor de intensidad de la Privatización influye negativamente en 0.0027 veces al valor del nivel del Salario Real (Ver Cuadro 39). Sabiendo que la Privatización es una medida naturalmente ortodoxa, es lógico concluir que la reforma de tipo ortodoxa de esta dimensión produce la relación negativa hacia el Salario Real (Ver Cuadro 56).

Explicamos que un proceso de Privatización genera grandes desempleo, para los que trabajaban en empresas que eran del Estado y ahora son del sector privado, que golpea al poder adquisitivo o Salario Real.

Cuadro 56

Relación entre ISR-IPr



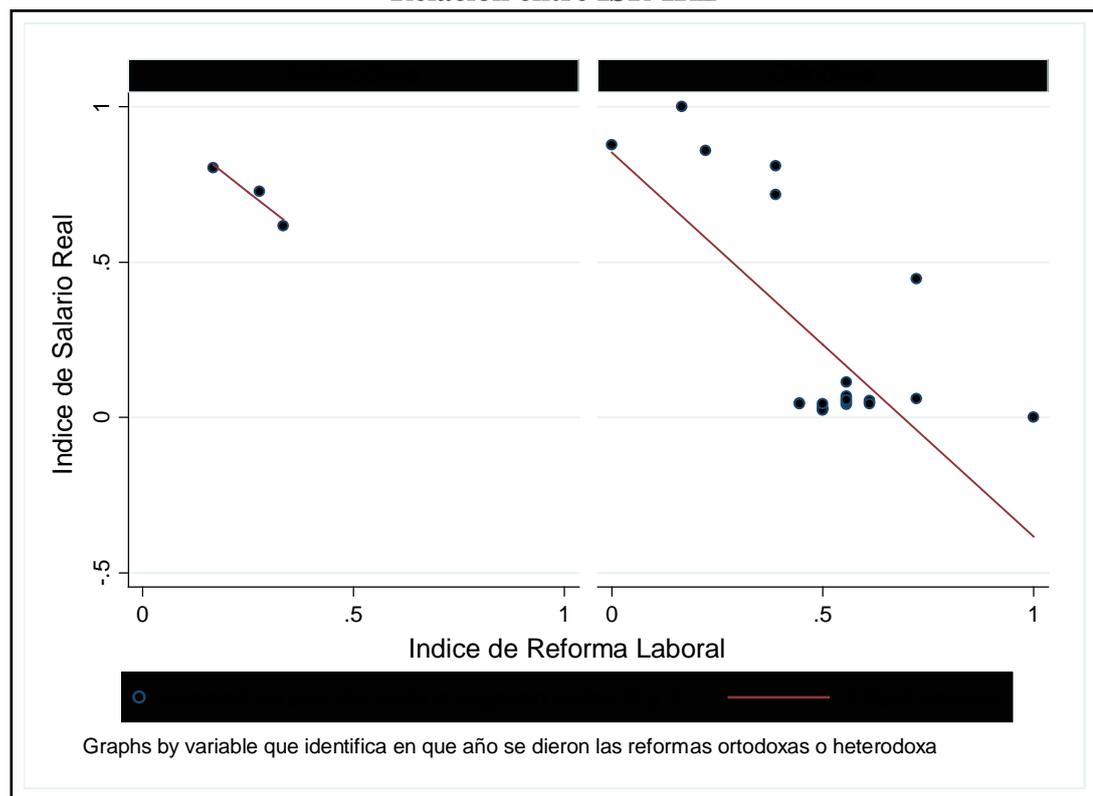
Elaborado con el Software Estadístico y Análisis de Datos-Stata 9.0.

La relación negativa entre la Reforma Laboral y el Salario Real está plasmada en nuestro modelo siendo que el valor de intensidad de la Reforma Laboral afecta 0.614 veces al valor de nivel del Salario Real de la población peruana (Ver Cuadro 39). Opuesto a las otras reformas estructurales, la Reforma Laboral ya sea de tipo Heterodoxa u Ortodoxa contribuyeron a la relación negativa del Salario Real (Ver

Cuadro 57). Más la segunda que la primera por abarcar en mayor cantidad en el periodo de análisis, respectivamente. La Reforma Laboral de tipo Ortodoxa afecta directamente al Salario Real porque dicha medida recorta los gastos del Estado como los montos asignados a la seguridad social de los trabajadores que implica la necesidad de mayores salarios para poder abastecer todos sus servicios de salud ya que el Estado no le cubre tal servicio como antes, por ello declina su poder adquisitivo.

Cuadro 57

Relación entre ISR-IRL



Elaborado con el Software Estadístico y Análisis de Datos-Stata 9.0.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

La investigación conduce a afirmar que las Reformas Estructurales, de acuerdo a nuestro intervalo temporal de estudio, afectaron a los Salarios Reales de la población peruana porque dichas medidas en mayoría fueron de tipo ortodoxas. En forma teórica y empírica hemos demostrado que las Reformas Estructurales de tipo Ortodoxas influyen en forma directa y negativa en el Salario Real. También se comprueba que los incrementos de las intensidades de dichas reformas ortodoxas hacen caer más el nivel de Salario Real.

Adicionalmente, las Reformas Tributarias y Laborales son las que más afectaron a los Salarios Reales en los periodos de 1980-2007. Respecto a las Reformas Tributarias, la explicación se debe a las drásticas políticas tributarias que impuso el gobierno de Alberto Fujimori, como la creación y aumentos considerables de impuestos, eliminación de todo tipo de exoneración de impuestos hacia las industrias nacionales y subsidios hacia el consumidor, todo este conjunto de políticas condujo a una caída considerable del consumo que equivale a la gran pérdida del poder adquisitivo. No obstante, en el segundo gobierno de Fernando Belaúnde (1980-1985), comenzaron en crear algunos impuestos, como a los combustibles, y

reducciones en el precio del petróleo. Así también, en el primer gobierno de Alan García en su periodo llamado segunda fase (1988-1990), por sus medidas de tipo ortodoxas, comenzó a incrementar y a eliminar exoneraciones de algunos impuestos. Sin embargo la diferencia es que en la década de los 90's se impusieron increíbles aumentos a los impuestos y cualquier gasto extra al Estado, como subsidios o exoneraciones, no era necesario para la economía de carácter Ortodoxa. Tal es así que en el segundo gobierno de Alberto Fujimori (1995-2000), se crea la "Ley de prudencia y Transparencia Fiscal" con la finalidad de limitar el incremento del gasto público y establecer metas fiscales en forma anual.

Acerca de la Reforma Laboral, cuya medida de tipo Ortodoxa es la que más afectó al Salario Real antes de la Reforma Tributaria, su gran influencia negativa hacia el Salario Real se explica especialmente por las medidas ortodoxas durante la década de los 90's. En el primer gobierno de Alberto Fujimori (1990-1995) se redujeron los costos de contratación y despido, se flexibilizaron la determinación de salarios, horas y tipos de contratos laborales. Con la Constitución de 1993, se profundizaron los costos de despido y se eliminó la estabilidad laboral. En el segundo gobierno de Fujimori (1995-2000) se reduce el pago por horas extras de 50% a 25%. En conjunto estas políticas llevaron a que los trabajadores no tengan salarios bien pagados y que los desempleados no se encuentren protegidos cayendo así en la incapacidad de adquirir bienes y servicios que anteriormente podían obtener, por consiguiente este es un hecho claro de la caída del poder adquisitivo. Las Reformas Laborales de tipo Heterodoxa, en teoría nos dice que influye positivamente en el Salario Real; sin embargo, en nuestros resultados se evidencia que hay una relación negativa de bajo

nivel. Este comportamiento se debe a que en el primer gobierno de Alan García de primera fase (1985-1987), a pesar que hubo un programa de empleo denominado “Programa de Apoyo al Ingreso Temporal” (PAIT) como Reforma Laboral, este no tuvo la misma intensidad durante los siguientes años porque se estaba generando una crisis en las brechas fiscales y externas desde 1986 (Ver Cuadro 17). Después por estas crisis pasa a la segunda fase de su gobierno generando medidas ortodoxas como la reducción de salarios.

La Reforma Comercial, es la tercera medida que más afectó al Salario Real peruano, su comportamiento negativo se debe, igual como las anteriores reformas, por las medidas de tipo Ortodoxas implantadas en la década de los 90's por ser naturalmente drásticas y adversas. En los primeros años del primer gobierno de Fujimori (1990-1995) se disminuyeron las dispersiones de los aranceles nominales y se eliminaron todo tipo de barreras para-arancelarias. También se suprimieron los instrumentos de promoción de exportaciones. En 1997 en su segundo gobierno, Fujimori reduce la estructura arancelaria pasando de 15% y 25% a 12% y 20%. Hay que señalar que en el segundo gobierno de Belaunde (1980-1985) se dio una Reforma Comercial Ortodoxa pero de menos intensidad como las rebajas de las tarifas arancelarias y la disminución de los sistemas para-arancelarios

El resto de Reformas como la Reforma del Estado de tipo Ortodoxa o Privatización y la Reforma Financiera son las que tienen menor influencia en la caída del Salario Real peruano. Con la privatización hubo personas que perdieron su empleo ocasionando que su poder adquisitivo caiga y con la Reforma Financiera de carácter

Ortodoxa se dio el proceso de dolarización conduciendo al encarecimiento de las divisas dando al aumento de productos básicos importados que finaliza igualmente con una caída del Salario Real. No obstante estas medidas no se comparan con la Reforma Laboral y Tributaria que causaron no solamente el despido para algunas personas y la caída de su poder adquisitivo, también a los mismos empleados le iba mal ya sea por la reducción de sus salarios o la subida de los precios de sus bienes básicos.

En efecto, afirmamos que la Reformas Heterodoxas influyeron positivamente al Salario Real del Perú, ya sea teórica y empírica. Por consiguiente, recomendamos para incrementar el Salario Real peruano, como un indicador de bienestar, implementar paquetes de Reformas de tipo Heterodoxa que impulsen a un modelo de desarrollo de industrialización con mejoras en los errores del modelo de Industrialización de Sustitución de Importaciones (ISI) y coherente al contexto peruano.

BIBLIOGRAFÍA

Abusada, Roberto y Cusato, Antonio

2007 *Crecimiento e Instituciones en el Perú: 1970-2006*. Lima:
Instituto Peruano de Economía (IPE).

Abusada, Roberto; Du Bois, Fritz; Morón, Eduardo y Valderrama, José

2000 *La Reforma Incompleta, rescatando los noventa*. Lima:
Universidad del Pacífico (UP) e Instituto Peruano de
Economía (IEP).

Ahmed, Ismail I. y Lipton, Michael

1999 *Impact of Structural Adjustment on Sustainable Rural
Livelihoods: A Review of the literature*: Institute of
Development Studies and Poverty Research Unit, University
of Sussex.

Arce, Moisés

2010 *El fujimorismo y la reforma del mercado en la sociedad peruana*. Lima: Instituto de Estudios Peruanos (IEP).

Ávila, Juan J.

2003 “Sistema Capitalista”. *Economía*. México.

Barnechea, Alfredo

1995 *La República embrujada: un caso en la pobreza de las naciones*. Lima: Santillana.

Behrman, Jere R.; Birdsall, Nancy y Székely, Miguel

2001 *Pobreza, desigualdad, y liberalización comercial y financiera en América Latina*. Washington: Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

Boloña, Carlos A.

1996 *Selección de Artículos del Dr. Carlos A. Boloña*. Guatemala: Centro de Estudios Económicos-Sociales (CEES).

Casilda, Ramón

2004 *América Latina y el Consenso de Washington*. Boletín Económico de ICE.

Chambers, Roberts y Conway, Gordon R.

- 1991 *Sustainable rural livelihoods: practical concepts for the 21st century*. IDS Discussion Paper 296.

Chossudovsky, Michel

- 2002 “Tratamiento de choque del FMI en Perú”. *Globalización de la pobreza y nuevo orden mundial*. México.

Congreso de la República del Perú

- 2002 *Informe Final sobre la Aplicación de la Anticoncepción Quirúrgica Voluntaria (AQV)*. Subcomisión Investigadora de Personas e Instituciones involucradas en las acciones de Anticoncepción Quirúrgica Voluntaria (AQV).

Cotler, Julio

- 1997 *El Sendero Luminoso de la Destrucción*. Nueva Sociedad, pp.90-97.

Cotler, Julio, Ed.

- 1995 *Perú 1964-1994: Economía, Sociedad y Política*. Lima: Instituto de Estudios Peruanos (IEP).

Cuba, Elmer

- 2004 Evolución de la economía y políticas macroeconómicas, Un análisis del gobierno de Alejandro Toledo (2001-2003). Consorcio de Investigación Economía y Social (CIES).

Dancourt, Oscar

- 1999 *Reforma neoliberal y política macroeconómica en el Perú*. Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

De Pablo, Juan C.

- 2009 “Sobre la relación Salario Real-Ocupación”. *Económica*. Argentina: Universidad Nacional de La Plata (UNLP).

Du Bois, Fritz; Chávez Jorge F. y Cusato, Antonio N.

- 2004 *Programas sociales, salud y educación en el Perú: Un balance de las políticas sociales*. Instituto Peruano de Economía (IPE).

Ellias, Andrew

- 2010 *Marginalized livelihoods under neoliberal development in Uganda*. Uganda: International Journal of Sociology and Anthropology-Markere University.

FitzGerald, E. V. K.

1998 *La CEPAL y la teoría de la industrialización*. Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

1979 *La Economía Política del Perú 1956-1978: Desarrollo Económico y Reestructuración del Capital*. Lima: Instituto de Estudios Peruanos (IEP).

Franco, Rolando

1996 *Los paradigmas de la Políticas Social en América Latina*. Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

Gaviola, Saul

2009 “Análisis de la serie de Salarios Reales”. *Análisis de las teorías salariales y de la serie de salarios reales estadounidenses*.

Goldin, Ian; Knudsen, Odin; Mensbrugghe, Dominique van der

1993 *Trade Liberalisation: Global Economic Implications*. Washington D.C.: World Bank, Organization for Economic Co-operation and Development (OECD)

Graña, Juan M. y Kennedy, D.

2008 *Salario Real, Costo Laboral y Productividad. Argentina 1947-2006*. Buenos Aires: Centro de Estudios sobre Población, Empleo y Desarrollo (CEPED)-Instituto de Investigaciones Económicas facultad de Ciencias Económicas de Buenos Aires.

Guerra, Gustavo y Picasso, García

2008 “La Reforma del Estado en el contexto de la descentralización en el Perú”. *Descentralizar: un derrotero a seguir*. Quito: Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO).

1999 *La Reforma del Estado en el Perú: Pautas para reestructurar el Poder Ejecutivo*. Lima: Agenda Perú y Grupo de Análisis para el desarrollo (GRADE).

Jaquette, Jane S. y Lowenthal, Abraham F.

1986 *El experimento peruano en retrospectiva*. Lima: Instituto de Estudios Peruanos (IEP).

Jiménez, Félix.; Aguilar, Giovanna y Kapsoli, Javier

1999 *De la industrialización proteccionista a la desindustrialización neoliberal*. Lima: Pontificia Universidad Católica del Perú (PUCP) y Consorcio de Investigación Economía y Social (CIES).

Kay, Cristóbal

1991 *Teorías latinoamericanas del desarrollo*. Nueva Sociedad Nro. 113, pp. 1001-113.

Klarén, Peter F.

2004 “Fujimori, el Neoliberalismo y el progreso peruano, 1990-2005”. *Nación y sociedad en la historia del Perú*. Perú: Instituto de Estudios Peruanos (IEP).

Lévano, Cecilia y Llontop, Pedro

1998 *Reformas estructurales, distribución del ingreso y ahorro familiar en el Perú*. Perú: Consorcio de Investigación Económica y Social (CIES).

Lezama, Hugo

2007 *Deuda Externa Peruana 1969-2004, ¿Atrapados sin salida?* Lima: Universidad Nacional Mayor de San Marcos (UNMSM)-Facultad de Ciencias Económicas.

Lora, Eduardo

1997 *A Decade of Structural Reforms in Latin America: What has been reformed and how to measure It.* Washington: Inter-American Development Bank (IDB).

Pasco-Font, Alberto

2001 *Reformas Estructurales y Bienestar: una mirada al Perú de los noventa.* Lima: Grupo de Análisis para el desarrollo (GRADE).

2000 *Políticas de Estabilización y Reformas Estructurales: Perú.* Perú: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

Parodi, Carlos

2002 *Perú 1960-2000: políticas económicas y sociales en entornos cambiantes.* Lima: Universidad del Pacífico (UP).

Pedrajas, Marta.

2006 *El Desarrollo Humano en la Economía Ética de Amartya Sen.* España: Universidad de Valencia-Departamento de Filosofía del derecho, moral y política.

Prieto, Federico

2011 *Así se hizo el Perú. Crónica política de 1939 a 2009.* Lima:
Universidad de Piura.

Raffer, Kunibert

2004 *Las Instituciones de Bretton Woods y las crisis monetarias y
financieras.* España: ICE-Crisis Monetarias y Financieras
Internacionales.

Ramos, Laura et al.

2005 *El fracaso del Consenso de Washington: la caída de su mejor
alumna, Argentina.* Argentina.

Reyna, Carlos

2000 *La anunciación de Fujimori: Alan García 1985-1990.* Lima:
DESCO-Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo.

Rodríguez, Juan C.

2003 *La economía laboral en el periodo clásico de la historia del
pensamiento económico.* Valladolid: Universidad de
Valladolid.

Sen, Amartya.

2000 *Desarrollo y Libertad*. Traducción de Esther Rabasco y Luis Toharia. Colombia.

State, Andrew E.

2010 *Marginalized livelihoods under neo-liberal development policies in Uganda*. Uganda: International Journal of Sociology and Anthropology.

Stiglitz, Joseph E.

2003 *El rumbo de las reformas, hacia una nueva agenda para América Latina*. Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

2002 *El malestar en la Globalización*. Traducción de Carlos Rodríguez Braun. España.

Straface, Fernando y Basco, Ana I.

2006 *La Reforma del Estado en Perú*. Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

Tanaka, Martín

2004 *El gobierno de Alejandro Toledo, o cómo funciona una democracia sin partidos.* Santiago de Chile: Universidad de Chile.

2002 *La dinámica de los actores regionales y el proceso de descentralización: ¿El despertar del letargo?.*Lima: Instituto de Estudios Peruanos (IEP)

1998 *Los espejismos de la democracia: El colapso del sistema de partidos en el Perú, 1980-1995, en perspectiva comparada.* Lima: Instituto de Estudios Peruanos (IEP).

Ugarteche, Óscar

2009 *Historia crítica del FMI.* México: Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM)-Instituto de Investigaciones Económicas.

Uribe, Consuelo

2008 *Un modelo para armar: Teorías y conceptos de desarrollo.* Lima: Pontificia Universidad Católica del Perú

Villarespe, Verónica

- 2000 *Los economistas políticos clásicos: pobreza y población. Algunos de sus teóricos relevantes.* México: Universidad Nacional Autónoma de México.

Vos, Rob; Haeduck, Lee y Mejía, José A.

- 1996 *Structural Adjustment and Poverty in Bolivia.* Washington: Institute Development Bank (IDB), World Bank (WB) and Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

Wise, Carol

- 2010 *Reinventando el Estado: estrategia económica y cambio institucional en el Perú.* Lima: Universidad del Pacífico (UP).
- 1986 *Economía Política del Perú: Rechazo a la receta ortodoxa.* Lima: Instituto de Estudios Peruanos (IEP).

Zárate, Martín y Rubio, Benito

- 2005 “Distribución espacial y crecimiento de la población mundial”. *Geografía humana: sociedad, economía y territorio.* Madrid.

ANEXO

Anexo 1

Base de Datos-variables con escala numérica

	Salarios medios reales anuales ¹	Tasa arancelaria (%)	Tasa de encaje (%)	Impuesto a la renta de personas naturales (%) ²	Impuesto a la renta de personas jurídicas (%) ³	Ingreso de Privatización respecto a la inversión Pública ⁴	Contribución a la Seguridad Social (%)
1980	289.8	34.5	45.0	65.0	55.0	0	2.2
1981	293.8	32.0	32.2	65.0	55.0	0	2.6
1982	321.9	36.0	17.3	65.0	55.0	0	2.3
1983	278.0	41.0	22.7	65.0	57.0	0	1.9
1984	257.1	57.0	16.2	65.0	55.0	0	1.9
1985	234.5	63.0	71.0	50.0	55.0	0	2.0
1986	276.9	63.0	53.9	48.0	55.0	0	2.3
1987	259.6	66.0	47.7	45.0	35.0	0	2.1
1988	195.5	70.0	42.5	45.0	35.0	0	1.3
1989	107.3	66.0	24.3	45.0	35.0	0	1.3
1990	93.7	26.0	49.1	45.0	35.0	0	0.8
1991	108.0	17.0	21.2	37.0	30.0	0.0	1.6
1992	104.1	18.0	18.3	37.0	30.0	0.0	1.8
1993	103.3	16.0	10.1	37.0	30.0	0.1	1.6
1994	119.4	16.0	7.2	30.0	30.0	0.6	1.6
1995	109.4	16.0	11.4	30.0	30.0	0.7	1.6
1996	104.2	15.3	10.7	30.0	30.0	0.6	1.6
1997	103.4	13.1	10.3	30.0	30.0	0.5	1.8
1998	101.3	13.1	12.4	30.0	30.0	0.2	1.7
1999	99.3	13.1	13.2	30.0	30.0	0.1	1.7
2000	100.0	13.2	11.2	30.0	30.0	0.2	1.7
2001	99.1	11.8	10.0	20.0	30.0	0.2	1.7
2002	103.7	11.0	9.2	27.0	27.0	0.2	1.7
2003	105.3	10.4	7.8	30.0	27.0	0.1	1.6
2004	106.5	9.7	7.3	30.0	27.0	0.0	1.6
2005	104.4	9.2	7.8	30.0	30.0	0.0	1.5
2006	105.7	8.6	8.5	30.0	30.0	0.0	1.5
2007	103.8	8.5	8.3	30.0	30.0	0.0	1.5

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Banco Mundial (BM), Superintendencia Nacional de Administración Tributaria (SUNAT), Banco Central de Reserva del Perú (BCRP).

Notas:

¹Se calcula como el salario medio nominal en relación a la Índice de Precio al Consumidor - IPC promedio. Periodo Base=2000.

²Se toma el máximo impuesto a la renta.

³Se toma el máximo impuesto a la renta.

⁴ Se calcula como los ingresos de las ventas de empresas públicas acumuladas en relación a la inversión pública acumulada por cada año.

Anexo 2

Base de Datos-VARIABLES Normalizados

	Salarios medios reales anuales	Tasa arancelaria	Tasa de encaje	Impuesto a la renta de personas	Impuesto a la renta de personas	Ingreso de Privatización respecto a la inversión	Contribución a la Seguridad Social
1980	0.86	0.42	0.59	1.00	0.93	0.00	0.78
1981	0.88	0.38	0.39	1.00	0.93	0.00	1.00
1982	1.00	0.45	0.16	1.00	0.93	0.00	0.83
1983	0.81	0.53	0.24	1.00	1.00	0.00	0.61
1984	0.72	0.79	0.14	1.00	0.93	0.00	0.61
1985	0.62	0.89	1.00	0.67	0.93	0.00	0.67
1986	0.80	0.89	0.73	0.62	0.93	0.00	0.83
1987	0.73	0.93	0.63	0.56	0.27	0.00	0.72
1988	0.45	1.00	0.55	0.56	0.27	0.00	0.28
1989	0.06	0.93	0.27	0.56	0.27	0.00	0.28
1990	0.00	0.28	0.66	0.56	0.27	0.00	0.00
1991	0.06	0.14	0.22	0.38	0.10	0.00	0.44
1992	0.05	0.15	0.17	0.38	0.10	0.03	0.56
1993	0.04	0.12	0.04	0.38	0.10	0.10	0.44
1994	0.11	0.12	0.00	0.22	0.10	0.93	0.44
1995	0.07	0.12	0.07	0.22	0.10	1.00	0.44
1996	0.05	0.11	0.05	0.22	0.10	0.91	0.44
1997	0.04	0.07	0.05	0.22	0.10	0.78	0.56
1998	0.03	0.07	0.08	0.22	0.10	0.23	0.50
1999	0.02	0.07	0.09	0.22	0.10	0.18	0.50
2000	0.03	0.08	0.06	0.22	0.10	0.25	0.50
2001	0.02	0.05	0.04	0.00	0.10	0.28	0.50
2002	0.04	0.04	0.03	0.16	0.00	0.33	0.50
2003	0.05	0.03	0.01	0.22	0.00	0.21	0.44
2004	0.06	0.02	0.00	0.22	0.00	0.07	0.44
2005	0.05	0.01	0.01	0.22	0.10	0.06	0.39
2006	0.05	0.00	0.02	0.22	0.10	0.04	0.39
2007	0.04	0.00	0.02	0.22	0.10	0.06	0.39

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Banco Mundial (BM), Superintendencia Nacional de Administración Tributaria (SUNAT), Banco Central de Reserva del Perú (BCRP).

Nota: Elaboración propia en la transformación de las variables a índices (proceso de normalización mínimo-máximo).

Anexo 3

Base de Datos- Reformas Estructurales

	Indice de Reforma Comercial	Indice de Reforma Financiera	Indice de Reforma Tributaria ¹	Indice de Privatización	Indice de Reforma Laboral
1980	0.578	0.407	0.033	0.000	0.222
1981	0.618	0.608	0.033	0.000	0.000
1982	0.553	0.842	0.033	0.000	0.167
1983	0.472	0.758	0.000	0.000	0.389
1984	0.212	0.859	0.033	0.000	0.389
1985	0.114	0.000	0.200	0.000	0.333
1986	0.114	0.269	0.222	0.000	0.167
1987	0.065	0.366	0.589	0.000	0.278
1988	0.000	0.447	0.589	0.000	0.722
1989	0.065	0.732	0.589	0.000	0.722
1990	0.716	0.343	0.589	0.000	1.000
1991	0.862	0.781	0.761	0.001	0.556
1992	0.846	0.827	0.761	0.031	0.444
1993	0.879	0.955	0.761	0.096	0.556
1994	0.879	1.000	0.839	0.931	0.556
1995	0.879	0.934	0.839	1.000	0.556
1996	0.890	0.946	0.839	0.914	0.556
1997	0.926	0.952	0.839	0.782	0.444
1998	0.925	0.919	0.839	0.228	0.500
1999	0.926	0.906	0.839	0.185	0.500
2000	0.924	0.938	0.839	0.250	0.500
2001	0.947	0.956	0.950	0.280	0.500
2002	0.960	0.970	0.922	0.332	0.500
2003	0.970	0.990	0.889	0.209	0.556
2004	0.982	0.998	0.889	0.066	0.556
2005	0.989	0.990	0.839	0.059	0.611
2006	1.000	0.980	0.839	0.044	0.611
2007	1.000	0.983	0.839	0.057	0.611

Fuente: Banco Mundial (BM), Superintendencia Nacional de Administración Tributaria (SUNAT), Banco Central de Reserva del Perú (BCRP).

Nota: Elaboración Propia.

¹ Se calcula como el promedio del Impuesto a la Renta de persona natural y jurídica.

Anexo 4

Índice de Salario Real

	ISR
1980	0.859
1981	0.877
1982	1.000
1983	0.808
1984	0.716
1985	0.617
1986	0.803
1987	0.727
1988	0.446
1989	0.060
1990	0.000
1991	0.063
1992	0.046
1993	0.042
1994	0.113
1995	0.069
1996	0.046
1997	0.043
1998	0.033
1999	0.025
2000	0.028
2001	0.024
2002	0.044
2003	0.051
2004	0.056
2005	0.047
2006	0.053
2007	0.044

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

Nota: Elaboración Propia. Las variables tienen datos entre [0,1].